



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

2012



2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU





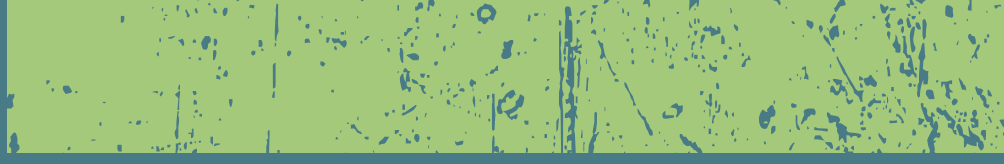
Adliye siyasetimizde izlenecek amaç,
evvelâ halkı yormaksızın hızla, isabetle, güvenle
adaleti dağıtmaktır.

K. Atatürk



İçindekiler

İÇİNDEKİLER



İÇİNDEKİLER	
BAKAN SUNUŞU	7
MÜSTEŞAR SUNUŞU	9
I. BAKANLIĞA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER	13
1. Fiziksel Yapı	13
2. Örgüt Yapısı	14
2.1. Merkez Teşkilat	14
2.2. Taşra Teşkilatı	15
3. Sunulan Hizmetler	17
3.1. Merkez Teşkilat Tarafından Sunulan Hizmetler	17
3.2. Bağlı Kuruluşlar Tarafından Sunulan Hizmetler	27
3.3. İlgili Kuruluşlar Tarafından Sunulan Hizmetler	27
3.4. Bakanlık Sürekli Kurulları	28
3.5. Taşra Teşkilatı	30
II. MİSYON, VİZYON, AMAÇLAR VE TEMEL POLİTİKALAR	33
A. MİSYON, VİZYON VE AMAÇLAR	33
B. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER	35
III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	39
A. MALÎ BİLGİLER	39
B. İÇ DENETİME İLİŞKİN BİLGİLER	47
C. YÜRÜTÜLEN FAALİYETLERLE KAYDEDİLEN GELİŞMELER	48
1. Mevzuat Alt Yapısındaki Gelişmeler	48
2. Fiziki Kapasite ve Teknik Altyapıdaki Gelişmeler	52
3. İnsan Kaynaklarındaki Gelişmeler	76
4. Mesleki Yetkinlik Alanındaki Gelişmeler	85
5. Yayın Çalışmaları	87
6. Mahkemeler Teşkilatındaki Gelişmeler	88
7. İnsan Haklarına Yönelik Çalışmalar	90
8. Adalet Sisteminde Planlama Çalışmaları	92
9. Ceza İnfaz Sistemine Yönelik Faaliyetler	93
10. Adli Tıp Kurumu Faaliyetleri	97
11. Türkiye’de Adalete Erişim	104
12. Soruşturulması veya Kovuşturulması İzne Bağlı Suçlarla İlgili Faaliyetler	106
13. Bilgi Edinme Hakkı Başvuruları	110
14. Diğer Faaliyetler	112



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

bakan sunu

bakan sunuşu



Adalet sistemlerine ilişkin arayışlar gündemimize sürekli yeni yaklaşımları, kavramları ve uygulamaları getirmektedir. Tüm bunların ana gayesini de halkın memnuniyetini artırmak ve toplumsal yaşamın güven ve esenlik içinde yürümesini temin etmek oluşturmaktadır. İçinde bulunduğumuz yüzyılın yargı sistemleri için öne çıkardığı, kalite, hızlilik, etkinlik ve saydamlık gibi kavramların tümü buna hizmet etmek için geliştirilmiştir.

Yargıda değişim çalışmalarının son on yıla kadar başarı ile sürdürülememesinin temel nedeninin yöntem sorunu olduğunu düşünmekteyiz. Dar kapsamlı, plana dayanmayan ve reform çalışmalarının sonuçlarının izlenmediği uygulamalardan başarı beklenmesi zaten mümkün değildir.

Bu gerçekten hareketle bizim benimsediğimiz yöntem; sistemin tüm yönlerini kapsayan reform adımlarının önceden belirlenmesi, bunların gerçekleştirilmesi ve uygulamanın izlenmesi suretiyle gerekli revizyonların yapılması olmuştur. Çabalarımızı, Bakanlığımızın kurumsal Stratejik Planı ve Avrupa Birliği'ne üyelik müzakereleri kapsamında hazırladığımız Yargı Reformu Stratejisinde belirlediğimiz adımlar üzerinden sürdürmekteyiz. Bu belgeler incelendiğinde ülkemizde son yıllarda yürütülen yargı reformunun eksenine, takvimine ve diğer ayrıntılarına ulaşmak mümkün olacaktır.

Reform adımları dört ana başlık altında toplanmaktadır. Bunlar; mevzuat, insan kaynakları, fiziki kapasite ve teknik altyapı ile infaz sistemi şeklinde sıralanabilir.

Mevzuat ve insan kaynakları başta olmak üzere diğer faktörlerle desteklenerek akılcı biçimde tasarlanmış adalet sistemi başta vatan-daşlarımız olmak üzere adalet sisteminin tüm yararlanıcılarının yaşamlarını güven içinde sürdürmelerini sağlayacaktır.

2011 yılı adalet sisteminde önemli çalışmaların yapıldığı bir dönem olmuştur. Çalışmalarımız içerisinde;

- Ülkemizin AİHM nezdindeki olumsuz karnesini değiştirilmesi için insan hakları konusunda adımlar atılması,
 - Yargı hizmetleri alanında uluslararası ilişkilerin geliştirilmesi,
 - Ceza infaz alanındaki kapasite sorununun çözülmesi, insancıl uygulamalar için mevzuat düzenlemeleri yapılması ve dene-timli serbestlik uygulamalarının geliştirilmesi,
 - Bölge adliye mahkemelerinin faaliyete geçirilmesi için uygun bir altyapının oluşturulması,
 - Hakim ve savcı sayısının artırılması,
 - Yüksek Mahkemelerin kapasitelerinin artırılması,
 - Yargılamaların etkinleştirilip hızlandırılması için mevzuat de-ğişikliği paketlerinin hazırlanması,
 - Yargılama sürelerinin uzunluğundan doğan hak kayıplarının giderilmesi,
 - Hukuki uyumsuzlıkların yargı yolu dışında da çözülebilmesi için uygulanan arabuluculuk usulünün geliştirilmesi,
 - Modern adalet saraylarının inşasına devam edilmesi,
- Ön plana çıkmaktadır.

Kamu yönetiminde şeffaflığın ve hizmetlerde kamuoyu denetiminin sağlanmasında önemli bir işlevi olan Faaliyet Raporunun hayırlı olmasını diler ve Raporun hazırlanmasında emeği geçenlere teşekkür ederim.

Sadullah ERGİN
Adalet Bakanı



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

müsteşar s

müsteşar sunuşu



Bakanlığımız, adalet sisteminin mevcut sorunlarının çözülmesi yanında sürdürülebilir bir gelişmeyi planlamaktadır. Bunun için yaptığımız çalışmalarda salt sorun odaklı olmamayı, dünyadaki en iyi uygulamaları sistemimize kazandırmayı amaçlamış bulunmaktayız.

Yapılacak hukuk reformlarının başarılı olması uzun vadeli bir perspektife bağlı bulunmaktadır. Son yıllarda kamu yönetimi ve buna bağlı olarak kamu mali yönetiminde değişim çalışmaları uzun vadeli yaklaşımların hayata geçirilebilmesi için bizlere önemli fırsatlar sunmaktadır.

Bu kapsamda yeni anlayışın enstrümanları olan Stratejik Plan, Performans Programı ve Faaliyet Raporları kamu yönetiminde gittikçe artan bir bilinçle benimsenmekte ve uygulanmaktadır.

Bu enstrümanlardan Stratejik Planlar ve Performans Programları kamu idarelerinin vizyonlarına ulaşabilmeleri için uzun vadeli adımlarını planlamalarını sağlamakta, faaliyet raporları ise saydamlık ve hesap verilebilirlik gibi yeni ilkelerin hayata geçmesine hizmet etmektedir.

Bakanlığımız tüm bu yeniliklere mevzuat zorunluluğu olarak değil bir fırsat olarak yaklaşmıştır. Bu yaklaşımla hazırlanan Stratejik Plan yargı reformu çalışmalarında önemli bir işlev görmüştür. Öte yandan Bakanlığımızda stratejik yönetim anlayışının tam olarak yerleşmesi için sürece sadece Plan hazırlığı olarak bakılmamış stratejik yönetim anlayışının bir yönetici davranışı olarak yerleşmesi hedeflenmiştir.

Bakanlığımız Stratejik Planının, uygulanmaya başlandığı 2010 yılından bu güne atılan adımlarla eksiksiz biçimde hayata geçtiği görülmektedir. Bu güne kadar hayata geçirilmiş hedefler yargı bağımsızlığı ile tarafsızlığının güçlendirilmesi ile yargılamaların hızlandırılması ve etkinleştirilmesi gibi konulara ilişkin bulunmakta ve Stratejik Planın omurgasını oluşturmaktadır.

Öte yandan gerçekleşmiş ya da güncelliğini kaybetmiş olan amaç ve hedeflerin ayıklanması ve son yıllarda gerçekleştirilen Anayasa değişikliklerinin faaliyet alanında oluşturduğu değişikliklerin yansıtılması için Bakanlığımızca Stratejik Planın revizyonu çalışmaları başlatılmıştır.

2011 yılı Bakanlık Faaliyet Raporunun, demokratik yönetim anlayışının geliştirilmesine katkı sağlamasını diliyor, tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyor ve hayırlı olmasını temenni ediyorum.

Birol ERDEM
Hakim
Müsteşar



2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

T.C. ADALET BAKANLIĞI

I. BAKANLIĞA İLİŞKİN GENEL BİLGİLER

1. Fiziksel Yapı

Bakanlık merkez teşkilatı bu gün yedi ayrı binada hizmet vermekte olup, bağlı kuruluş olan Adli Tıp Kurumu Başkanlığı İstanbul Bahçelievler'de, İşyurtları Kurumu Daire Başkanlığı, Gazi Ek Binası'nda, ilgili kuruluş olan Türkiye Adalet Akademisi ise Ankara Ahlatlıbel'deki yerleşkesinde bulunmaktadır.

Vekâletler Caddesinde bulunan merkez binasında, Bakanlık Makamı, Özel Kalem Müdürlüğü, Müsteşarlık Makamı, Kanunlar Genel Müdürlüğü, Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü, Personel Genel Müdürlüğü ve Basın Halkla İlişkiler Müşavirliği faaliyetlerini yürütmektedir.

Bakanlığımız, Teftiş Kurulu Başkanlığı, Ceza İşleri Genel Müdürlüğü, Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü, Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Eğitim Dairesi Başkanlığı, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı ve İç Denetim Birimi Başkanlığı Mustafa Kemal Mahallesi'nde bulunan binada hizmet vermektedir.

Konya Devlet Karayolunda bulunan ve 2006 yılı Temmuz ayında hizmete giren Gazi Ek Hizmet Binasında Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu yanında Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü, İşyurtları Kurumu Daire Başkanlığı ve İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı'na bağlı bazı birimler faaliyetlerini yürütmektedir.

Yenişehir Tuna Caddesinde bulunan bakanlığımıza ait diğer hizmet binasında Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü faaliyetlerini yürütmektedir.

Sıhhiye, İlkiz Sokakta bulunan hizmet binasında ise Bakanlık Yüksek Müşavirleri yer almaktadır.

Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığının, yürütmekte olduğu Ulusal Yargı Ağı Projesinin geldiği aşama itibarıyla teknik alt yapıyı kaldıracak büyüklük ve donanımda hizmet binasına ihtiyaç duyması nedeniyle İstanbul Yolunda Şaşmaz mevkiinde müstakil bir hizmet binası inşa edilmiştir. Başkanlık halen faaliyetlerine bu binada devam etmektedir.

Balgat Cevizlidere Mahallesindeki binada ise Teknik İşler Dairesi Başkanlığı ve Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı faaliyetlerine devam etmektedir.

İstanbul Bahçelievler'de bulunan ana hizmet binasında Adli Tıp Kurumu Başkanlığı faaliyet göstermektedir. Grup başkanlıkları ile şube müdürlükleri ise çeşitli il ve ilçelerdeki binalarında faaliyetlerine devam etmektedir.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

2. Örgüt Yapısı

2.1. Merkez Teşkilat

Bakanlık merkez teşkilatı; ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri, yardımcı birimler, bağlı ve ilgili kuruluşlardan oluşmaktadır.

Bakanlığın Ana Hizmet Birimleri

- Ceza İşleri Genel Müdürlüğü
- Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü
- Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü
- Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü
- Kanunlar Genel Müdürlüğü
- Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü
- Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü

Bakanlığın Danışma ve Denetim Birimleri

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- İç Denetim Başkanlığı
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Bakanlığın Yardımcı Hizmet Birimleri

- Personel Genel Müdürlüğü
- Eğitim Dairesi Başkanlığı
- Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı
- İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı
- Teknik İşler Dairesi Başkanlığı
- Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü

Bakanlığın Bağlı Kuruluşları

- Adli Tıp Kurumu
- Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu

Bakanlığın İlgili Kuruluşları

- Adalet Akademisi

Bakanlığın Sürekli Kurulları

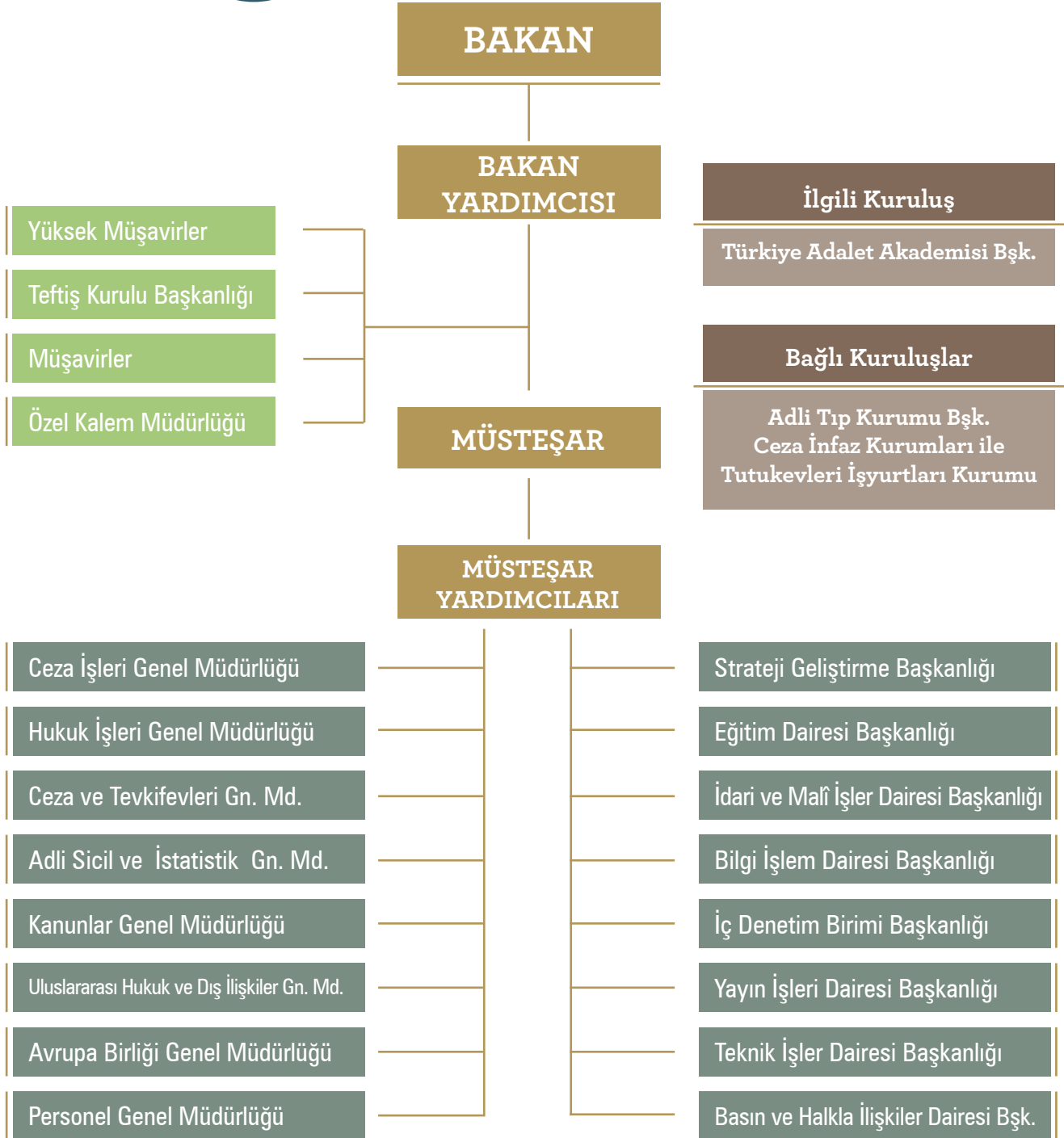
- Strateji Geliştirme Kurulu
- Denetimli Serbestlik Hizmetleri Danışma Kurulu
- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu
- Yayın Danışma Kurulu
- Eğitim Kurulu

2.2. Taşra Teşkilatı

- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri
- İcra ve İflas Daireleri
- Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Müdürlükleri
- Adli Sicil Bölge Müdürlükleri, Adli Sicil Şeflikleri ve Büroları
- Bilgi İşlem Şube Müdürlükleri, Bilgi İşlem Şeflikleri ve Büroları



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**



3. Sunulan Hizmetler

3.1. Merkez Teşkilat Tarafından Sunulan Hizmetler

2011 yılı itibariyle Bakanlık merkez teşkilatında yer alan birimlerce sunulan hizmetler şu şekildedir:

Ana Hizmet Birimleri

› Ceza İşleri Genel Müdürlüğü

- Kamu güvenliği yönünden dava nakli ile ilgili olarak Kanunun Adalet Bakanına verdiği yetkinin kullanılmasına ilişkin işlemleri yapmak,
- Hâkim tarafından ve mahkemelerden verilip Yargıtay'ca incelenmeksizin kesinleşen karar ve hükümlere ilişkin kanun yararına bozma işlemlerini yürütmek,
- Takibat yapılması Adalet Bakanlığının iznine bağlı suçlarla ilgili işlemleri yapmak,
- Cezaî işlemlerle ilgili ihbar ve şikâyetleri inceleyip gereğini yapmak,
- Kanunların Adalet Bakanlığı'na verdiği soruşturma, kovuşturma ve disiplin işlemlerini yürütmek,
- Adalet Bakanı veya Bakanlığı'na kanunlarla verilen cezaî işlerle ilgili işlemleri yürütmek,
- Cezaî işlemlere ilişkin Bakanlık yazışmalarını yürütmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen benzeri işleri yapmak.

› Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü

- Avukatlık ve Noterlik Kanunlarının Bakanlığa verdiği işlemleri yapmak ve ceza uygulamalarını gerektiren işlerde evrakı ilgili mercie tevdi etmek,
- İcra ve iflas dairesi memurları hakkında ihbar ve şikâyetleri incelemek ve ceza verilmesi gereken hallerde evrakı ilgili makama intikal ettirmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliği ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanun yararına temyiz yoluna başvurma işlemlerini yürütmek,
- Hukukî işlemlere ilişkin Bakanlık yazışmalarını yürütmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

› Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğü

- Ceza infaz kurumları ve tutukevlerini yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek,
- 4301 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanunla verilen görevleri yerine getirmek,
- Hükümlü ve tutukluların giydirilmesi, beslenmesi, yatırılması, eğitilmesi, çalıştırılması ve muhtaç durumda bulunanların tedavi giderlerinin karşılanması işleri ile 2548 sayılı Cezaevleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunda gösterilen her türlü işlemleri yapmak,
- Ceza infaz kurumları ve tutukevleri ile küçüklerin cezalarının yerine getirileceği ıslah ve eğitim evlerinin, haklarında tedbir uygulanmış olan küçüklerin yerleştirileceği kurumların, müşahede merkezlerinin, küçüklerin kısa sürelerde kabul edilecekleri kurumların ve küçüklere mahsus tutukevlerinin çağdaş ölçülere uygun tesis, yapım, onarım, satın alma ve kira işleri ile ilgili program ve projeleri hazırlamak, geliştirmek, uygulamak, bu kurumları sevk ve idare etmek ve buralara alınmış küçüklerin korunma, bakım ve eğitim işlerinin kontrolünü yapmak,
- Ceza infaz kurumları ve tutukevleri, eğitim merkezleri, çocuk ıslah ve eğitim evleri ile müşahede merkezlerinde görevli personelden; atanmaları Bakanlığa ait olanların atanma, yükselme, yer değiştirme, kadro, izin, istifa, emeklilik, dava ve disiplin gibi her türlü özlük işlemlerini, atanmaları adli yargı adalet komisyonlarına ait olanların kadro ve özlük işlemleri ile bunlara ilişkin adli yargı adalet komisyonu kararlarının incelenmesi ve onaylanması işlemlerini yürütmek, bu kurumlardaki bütün personelin hizmet öncesi, adaylık, hizmet içi ve görevde yükselme eğitimlerini yaptırmak, gerektiğinde özlük işlemlerine ilişkin olarak Personel Genel Müdürlüğü, eğitim faaliyetleri yönünden Eğitim Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak,
- Çocuk suçluluğu konusunda Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünden alınacak istatistikî bilgileri değerlendirmek, çocuk suçluluğunun sebepleri üzerinde incelemeler yaparak önlenmesi çarelerini araştırmak ve bu hususta yerli, yabancı ve milletlerarası kurum ve kuruluşlarla ilişki kurmak,
- Kendi görev alanına giren konularda velayet ve vesayetin nez`i ve küçüklere vasi tayinine dair işlemleri takip etmek,
- Çocuk mahkemeleri ile olan ilişkilerinin düzenlenmesi konularında eğitimi güç küçüklerin yerleştirildiği kurumlarla küçüklerin zararlı yayınlardan korunması, filmlerin küçükler yönünden kontrolü, çeşitli iş yerlerinde çalışan küçükler bakımından çalışma şartları, küçüklerin yerleştirileceği tedavi kurumları ve sosyal servislerin tespiti hususunda ilgili bakanlık ve kamu kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,
- Cezaları infaz edilen hükümlülerin işe yerleştirilmeleri konusunda, infaz sonrası yardım müesseseleri ve diğer kurumlarla ilişkileri düzenlemek,
- Hükümlülerin müşahedeye tabi tutulma işlerini yürütmek,
- Hükümlü ve tutukluların sevk ve nakil işlerini yürütmek,

- İlgili kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek,
- Kurumlarda hükümlülerin ve tutukluların eğitim ve öğrenim işlerini düzenlemek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına dair inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Görev alanına giren konularda uluslararası alanda araştırma ve inceleme yapmak, bilgi alışverişini ve işbirliğini düzenlemek,
- 20 Temmuz 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu gereğince Genel Müdürlüğe verilen görevleri sorumlu Daire Başkanlığı vasıtası ile yürütmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

› Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü

- Adli sicili tutmak,
- Bakanlığın görev ve yetkisine giren konularda istatistik bilgilerinin belirlenmesi, toplanması, sınıflandırılması ve değerlendirilmesi ile ilgili hizmetleri yürütmek,
- Adli sicil ve adli istatistik hizmetlerinin yerine getirilmesi için bilgi işlem sistemini kurmak ve geliştirmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmelikleri hazırlamak ve yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

› Kanunlar Genel Müdürlüğü

- Adli konulara ilişkin kanun ve tüzük tasarılarını hazırlamak, Başbakanlıktan gönderilen kanun teklifleri hakkında görüş bildirmek,
- Görev alanına giren konularda, Bakanlık birimleri ile diğer bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının soruları hakkında görüş bildirmek,
- Mevzuat değişiklikleri konusunda araştırma ve incelemeler yapmak,
- Bakanlıklarca hazırlanan kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarının Başbakanlığa gönderilmeden önce, Türk hukuk sistemine ve kanun tekniğine uygunluğunu incelemek ve bu konularda görüş bildirmek,
- Kendi görev alanına giren konularda idari yargı mercilerinde Bakanlığı temsil etmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

› Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü

- Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası antlaşmalar ve belgelerle ilgili olarak görüş bildirmek, yapılan çalışmalara ve görüşmelere katılmak, bu antlaşma ve belgeleri Türkçe'ye çevirtmek, derlemek, arşivlemek, bunları ilgili kurum ve birimlere iletmek,
- Yurt dışında işlenen ve Türk yargı yetkisine giren suçlar konusunda adli makamlara bilgi ve belge sağlanmasına yardımcı olmak,
- Hukukî ve cezaî konularda uluslararası adli yardımlaşma; tebligat, istinabe, suçluların iadesi, hükümlülerin transferi, kovuşturmaların aktarılması işlemlerini yapmak,
- Nafakalara dair uluslararası antlaşmalarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek,
- Bakanlığın uluslararası kuruluşlarla ilgili faaliyetlerini yürütmek,
- Uluslararası hukuk ve insan hakları konusundaki gelişmeleri izlemek, bu konulardaki çalışmalara katılmak, gelişmelerin iç hukuka yansıtılması için ilgili kurum ve birimleri bilgilendirmek,
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine Türkiye Cumhuriyeti Devleti aleyhine yapılan başvurulara karşı yapılacak savunmalar için bilgi ve belge sağlamak, gerektiğinde oturlara temsilci göndermek,
- Görev alanına giren konularda personelin yurt içi ve yurt dışı eğitimi ile ilgili işlemleri yapmak,
- İştirak olunan yurt dışı faaliyetlere ilişkin olarak düzenlenecek raporları Bakanlığın ilgili birimlerine ve diğer ilgili kuruluşlara iletmek,
- Görev alanına giren konularda tüzük ve yönetmelikler hazırlamak ve izlemek; yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yapmak.

› Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü İnsan Hakları Daire Başkanlığı

- Türkiye Cumhuriyeti aleyhine Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan başvurulardan, Türkiye'nin uluslararası ilişkileri ve dış politikası ile bağlantılı olan bir kısım başvurular dışındaki başvurular hakkında, ilgili kurum ve kuruluşlardan bilgi, belge ve görüşlerini istemek, savunmaları hazırlamak ve gerektiğinde oturlara temsilci göndermek.
- İnsan hakları ihlallerinin ortadan kaldırılmasına yönelik çalışmalar yapmak,
- Dostane çözüm kurulu toplantılarını organize etmek ve dostane çözüm sürecini takip edip sonuçlandırmak.
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi tarafından ülkemiz hakkında verilen ihlal kararlarının infazı ile ilgili gereken önlemleri almak, ülkemiz hakkında verilen ihlal kararlarını ilgili mercilere iletmek ve ihlalin ortadan kaldırılmasına yönelik süreçleri takip etmek.
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin Türkiye Cumhuriyeti hakkında verdiği kararların ve diğer ülkeler aleyhinde verilen kararlardan gerekli görülenlerin Türkçeye çevrilmesini sağlamak, bu kararları derlemek, arşivlemek, Avrupa

İnsan Hakları Sözleşmesi ve uygulaması ile ilgili bilimsel çalışmaları takip etmek, kitap, makale ve içtihatların yayıncılara ulaştırılmasına yönelik faaliyetlerde bulunmak ve istatistik çalışmaları yapmak.

- Anayasa Mahkemesi'ne insan hakları ihlali iddiasıyla yapılan bireysel başvurularda görüş bildirmek.
- İnsan hakları konusunda ilgili diğer kamu kurum ve kuruluşları ile işbirliği halinde projeler hazırlamak, ulusal ve uluslararası sempozyum, seminer ve eğitim faaliyetleri düzenlemek.
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

› Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü

- Bakanlığın görev alanına giren Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili konularda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak,
- Dışişleri Bakanlığı ve/veya Avrupa Birliği ile ilişkilerden sorumlu Bakanlığın ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının koordinasyon çalışmalarına yardımcı olmak, bu alanda Hükümetin genel politikasını uygulamaya yönelik tedbirler almak, uyum ve uygulama çalışmaları ile ilgili işleri yürütmek,
- Bakanlığın görev alanına giren Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili konularda inceleme ve araştırmalar yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, uyum için gerekli olan konularda tüzük ve yönetmelikler hazırlamak, genelge düzenlemek,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda Avrupa Birliği ile ilişkilerin ulusal program, kalkınma planları ve yıllık programlarda öngörülen hedefler doğrultusunda yürütülmesini sağlamak,
- Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili olarak Bakanlık birimleri, diğer bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşlarınca istenen konular hakkında görüş bildirmek ve gerektiğinde toplantılara katılmak,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda, Avrupa Birliği müktesebatına uyumun veya Avrupa Birliği ile işbirliğinin gerekli kıldığı yurt içi ve yurt dışı toplantılarda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak, gerektiğinde temsilci göndermek ve bu konulardaki uluslararası sözleşmeler hakkında görüş bildirmek,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası antlaşma ve belgelerle ilgili olarak gerektiğinde Bakanlığın diğer ilgili birimlerine de danışarak görüş bildirmek; yapılan çalışmalara ve görüşmelere katılmak; bu antlaşma ve belgeleri Türkçe'ye çevirmek veya çevirtmek, derlemek, arşivlemek; bunları ve yurt dışı faaliyetlere ilişkin olarak düzenlenecek raporları Bakanlığın ilgili birimlerine ve diğer kuruluşlara iletmek,
- Görev alanına giren konularda, gerektiğinde Eğitim Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak personelin yurt içi ve yurt dışı eğitimleri ile ilgili işlemleri yapmak,
- Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Danışma ve Denetim Birimleri

› Teftiş Kurulu Başkanlığı

- Adalet hizmetleri ile savcılarının idarî görevleri yönünden Adalet Bakanlığınca denetimi ile tırma, inceleme ve soruşturma işlemlerini yapmak,
- Görev alanına giren konularda, uygulamalarla ortaya çıkan mevzuat yetersizliği ve aksaklıklarla ilgili hususlarda inceleme ve araştırmaları yaparak alınması gereken kanunî ve idarî tedbirler konusunda Bakanlığa ayrıntılı ve somut tekliflerde bulunmak,
- Bakanlık birimlerinin, diğer Bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının Kurulun görev alanına giren soruları hakkında görüş bildirmek, gerektiğinde bu konulardaki toplantı ve diğer faaliyetlere katılmak,
- Kanun, tüzük ve yönetmeliklerde gösterilen veya Bakan tarafından verilen diğer görevleri yerine getirmek.

› Strateji Geliştirme Başkanlığı

- Ulusal kalkınma strateji ve politikaları, yıllık program ve hükümet programı çerçevesinde idarenin orta ve uzun vadeli strateji ve politikalarını belirlemek, amaçlarını oluşturmak üzere gerekli çalışmaları yapmak,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda performans ve kalite ölçütleri geliştirmek ve bu kapsamda verilecek diğer görevleri yerine getirmek,
- Bakanlığın yönetimi ile hizmetlerin geliştirilmesi ve performansla ilgili bilgi ve verileri toplamak, analiz etmek, yorumlamak,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda, hizmetleri etkileyecek dış faktörleri incelemek, kurum içi kapasite araştırması yapmak, hizmetlerin etkililiğini ve tatmin düzeyini analiz etmek ve genel araştırmalar yapmak,
- Yönetim bilgi sistemlerine ilişkin hizmetleri yerine getirmek,
- Strateji Geliştirme Kurulunun sekreteryaya hizmetlerini yürütmek,
- Bakanlığın stratejik plan ve performans programının hazırlanmasını koordine etmek ve sonuçlarının konsolide edilmesi çalışmalarını yürütmek,
- İzleyen iki yılın bütçe tahminlerini de içeren idare bütçesini, stratejik plan ve yıllık performans programına uygun olarak hazırlamak ve Bakanlık faaliyetlerinin bunlara uygunluğunu izlemek ve değerlendirmek,
- Mevzuatı uyarınca belirlenecek bütçe ilke ve esasları çerçevesinde, ayrıntılı harcama programı hazırlamak ve hizmet gereksinimleri dikkate alınarak ödeneğin ilgili birimlere gönderilmesini sağlamak,
- Bütçe kayıtlarını tutmak, bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin verileri toplamak, değerlendirmek ve bütçe kesin hesabı ile malî istatistikleri hazırlamak,
- İlgili mevzuatı çerçevesinde Bakanlığın kamu zararı alacaklarının takip işlemlerini yürütmek,
- Harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını da esas alarak Bakanlık faaliyet raporunu hazırlamak,

- Bakanlığa ait taşınır ve taşınmazlara ilişkin icmal cetvellerini düzenlemek,
- Bakanlığın yatırım programının hazırlanmasını koordine etmek, uygulama sonuçlarını izlemek ve yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak,
- Bakanlığın, diğer idareler nezdinde takibi gereken malî iş ve işlemlerini yürütmek ve sonuçlandırmak,
- Malî kanunlarla ilgili diğer mevzuatın uygulanması konusunda üst yöneticiye ve harcama yetkililerine gerekli bilgileri sağlamak ve danışmanlık yapmak,
- Ön malî kontrol faaliyetini yürütmek,
- İç kontrol sisteminin kurulması, standartlarının uygulanması ve geliştirilmesi konularında çalışmalar yapmak,
- Avrupa Birliği'ne üyelik müzakereleri sürecinde hazırlanan Yargı Reformu Stratejisi ile ilgili çalışmaları koordine etmek,
- Bakan ve/veya üst yönetici tarafından verilecek diğer görevleri yapmak.

› İç Denetim Birimi Başkanlığı

- Bakanlığın merkez, taşra ve yurtdışı teşkilatına dahil birimler ile bağlı kuruluşların, Cumhuriyet başsavcılıkları ve Adalet Komisyonu Başkanlıklarının idarî ve malî nitelikteki bütün faaliyet, proje, süreç ve işlemleriyle adalet hizmetlerinin işleyişini, kurumsal yönetim, risk yönetimi ve iç kontrol sistem ve süreçlerinin yeterlilik ve etkinliğini inceleyip değerlendirerek, gerektiğinde uzman desteği almak suretiyle risk odaklı olarak sistem ve performans denetimlerini yapmak,
- Bakanlığın bilgi teknolojileri sistem ve uygulamalarının yeterlilik, güvenilirlik ve etkinliğini denetlemek ve değerlendirmek,
- Denetim faaliyetleri sonucunda, yönetim süreçlerini geliştirici ve iyileştirici önerilerde bulunup uygulama sonuçlarını izlemek,
- Müsteşar tarafından gerekli görülen konularda inceleme, araştırma ve danışmanlık faaliyetlerini yerine getirmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Müsteşar tarafından verilen iç denetim faaliyeti ve iç denetçilerle ilgili diğer işlemleri yürütmek,

› Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

- Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerini planlamak,
- Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerinin Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslara göre yürütülmesini sağlamak,
- Bakanlık ve Bakanlığın görev alanına giren konular hakkında medyada yer alan haber, yazı ve programları takip ederek ilgili birimleri bilgilendirmek, günlük bülten hazırlamak, bunları düzenli bir şekilde derlemek ve arşivlemek,
- Bakanlık faaliyetleri konusunda kamuoyunun bilgilendirilmesi amacıyla basın açıklaması, bülteni ve duyurularını hazırlamak,



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

- Düzenlenecek basın toplantılarıyla ilgili organizasyon yapmak ve basın mensuplarına dağıtılacak dokümanları hazırlamak,
- Basın mensuplarının bilgi taleplerini karşılayarak Bakanlık ile medya arasında doğru ve sağlıklı bilgi akışını sağlamak,
- Basın mensuplarının Bakan ve diğer Bakanlık yetkilileriyle röportaj talepleri konusunda koordinasyon sağlamak,
- Bakanlığımızı ilgilendiren konularda yanlış veya hatalı bilgi içeren haber, yazı ve programlarla ilgili bilgilendirme ve düzeltme açıklamaları yapmak,
- Bakanlık faaliyetleriyle ilgili fotoğraf çekimi ve video kayıt işlerini yürütmek ve bunları arşivlemek,
- Bakan ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yerine getirmek.

Yardımcı Hizmet Birimleri

› Personel Genel Müdürlüğü

- Uygulamalarla ortaya çıkan mevzuat yetersizliği ve aksaklıklar ile ilgili konularda gerekli inceleme ve araştırmaları yaparak alınması gereken kanunî ve idarî tedbirler konusunda Bakanlığa ayrıntılı ve müşahhas tekliflerde bulunmak,
- Görev alanlarına giren konularda tüzük tasarıları ile yönetmelikleri hazırlamak ve takip etmek,
- Yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Bakanlık birimleri ile diğer bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının soruları hakkında görüş bildirmek ve gerektiğinde bu konulardaki toplantılara katılmak,
- Yasama organının isteği üzerine, kanun tasarı ve teklifleri dışında kalan konular hakkında yazılı ve sözlü görüş bildirmek,
- Bakanlık aleyhine açılan idari davalarla ilgili işlemleri düzenlemek ve izlemek,
- Bakanlığa bağlı personelin özlük işlerini yürütmek,
- Adli ve idari yargı teşkilatının mevzuat hükümleri dairesinde kuruluş ve işleyişini düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

› Eğitim Dairesi Başkanlığı

- Bakanlık merkez ve taşra teşkilatının eğitim planını hazırlamak, yayınlamak ve uygulanmasını takip etmek,
- Bakanlık teşkilatı ile ilgili hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim programlarını düzenlemek ve uygulamak,
- Eğitim kurum ve tesisleriyle ilgili işleri yapmak,
- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

› Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı

- Hukuki mevzuat ile ilgili mesleki yayınları takip etmek, toplamak, değerlendirmek, uygulayıcıların istifadelerine sunmak,
- Hâkim ve Cumhuriyet savcılarını mesleki yayınlarda bulunmak üzere teşvik etmek ve haricen yayınlanan mesleki kitapları satın alarak meslek mensuplarına dağıtmak,
- Yüksek yargı organlarına ait kararları; kanun, tüzük, yönetmelik ve diğer mevzuat hükümlerine göre toplamak ve yayınlamak,
- Hukuk ile ilgili gazete, dergi çıkarmak, meslek kitapları ile ilgili mevzuat yayımlamak, satın almak, kitap olarak basımını yapmak,
- Yayın Danışma Kurulunu oluşturmak,
- Merkez ile adli ve idari yargı adalet teşkilatında kütüphane ve kitaplıklar kurmak mevcut kütüphane ve kitaplıkları geliştirmek, meslek mensuplarının kütüphane ve kitaplıklardan yararlanmaları için önlemler almak,
- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

› İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı

- Bakanlık için gerekli araç, gereç ve malzemenin temini ile ilgili hizmetleri yürütmek,
- Temizlik, aydınlatma, ısıtma ve taşıma hizmetlerini yapmak,
- Bakanlık personelinin ve ailelerinin sağlık hizmetlerinden yararlanmalarını sağlamak,
- Bakanlığa gelen yazı ve mesajlardan gerekenlerin Bakan veya Müsteşara sunulmasını sağlamak,
- Bakan ve Müsteşarın direktif ve emirlerini ilgililere duyurmak ve işlemlerini takip etmek, Bakanlığın iç ve dış protokol hizmetlerini yürütmek,
- Süreli evrakın zamanında işleme konulmasını sağlamak,
- Bakanlığı ilgilendiren toplantı, brifing ve görüşmeleri düzenlemek, bunlara ait önemli not ve tutanakları tutmak ve yaymak,
- Genel evrak arşiv ve haber merkezinin hizmet ve faaliyetlerini düzenlemek ve yürütmek,
- Bakan ve Müsteşarca verilecek diğer görevleri yapmak.

› Teknik İşler Dairesi Başkanlığı

- Bakanlık için ihtiyaç duyulan bina ve arazinin, kiralama ve satın alma işlerini yürütmek,
- Bakanlığa ait bina ve tesislerin; ilgisine göre Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü veya İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak tesis, yapım, onarım ve kira işlerine ilişkin program ve projeleri hazırlamak, takip etmek, bunların bakım ve küçük onarımlarını yapmak veya yaptırmak,



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

- Arsa seçimi yapmak,
- Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

› Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı

- Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünün görevine giren konular hariç olmak üzere, Bakanlık merkez ve taşra teşkilâtı ile bağlı kuruluşların ilgili birimleriyle iş birliği yaparak bilgi işlem sistemini kurmak, işletmek, bakım ve onarımlarını yapmak veya yaptırmak, bunlara ait hizmetleri ilgili birimlerle birlikte yürütmek; bilgi işlem projeleri ile ilgili olarak Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu ve iş birliğini sağlamak,
- İlgili birimlerle iş birliği yaparak bu birimlerin derlediği hukukî mevzuatı, yüksek mahkemelerin içtihatlarını, bilimsel yayınları, Ülkemizin üyesi olduğu uluslararası kuruluşlarca yapılan düzenlemeleri, yargı yetkisi tanınan uluslararası mahkemelerin kararlarını ve gerekli görülen diğer konuları değerlendirerek bilgi işlem ortamına aktarmak ve kullanıcıların hizmetine sunulmasını sağlamak,
- Bilişim teknolojisindeki gelişmelere uygun olarak daha etkin ve verimli bilgi, belge ve iş akışı düzenini kurmak, buna yönelik yazılımları üretmek veya sağlamak,
- Bakanlık görev alanına giren konularda ulusal ve uluslararası kapsamda, sistemler arası çevrim içi ve çevrim dışı veri akışını ve koordinasyonu sağlamak,
- Eğitim Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak merkez ve taşra teşkilâtı ile bağlı kuruluşlarda bilgisayar kullanacak personelin eğitimini sağlamak,
- Bilgi işlem standartlarının belirlenmesi ve gelişiminin izlenmesinde, bilgi işlem makinelerinin ve yazılımının kullanılmasında diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,
- Gelişen bilişim teknolojisini izlemek ve bunların Bakanlık bünyesine aktarımı konusunda görüş ve önerilerde bulunmak,
- Görev alanına giren konularda, mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmalar yaparak Bakanlığa önerilerde bulunmak, tüzük ve yönetmelikler hazırlamak, genelge düzenlemek,
- Bilgi işlem müdürlükleri ile birlikte mahkemeler ve diğer ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak bilgi işlem sisteminin etkin ve verimli bir şekilde çalışmasını sağlamak,
- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

› Özel Kalem Müdürlüğü

- Bakanın resmi ve özel yazışmalarını yürütmek,
- Bakanın her türlü protokol ve tören işlerini düzenlemek ve yürütmek,
- Bakanın ziyaret, davet, karşılama ve uğurlama, ağırlama, millî ve dinî bayramlarla ilgili hizmetlerini düzenlemek, yürütmek ve diğer kuruluşlarla koordine etmek,
- Bakanca verilecek diğer görevleri yapmak.

3.2. Bağlı Kuruluşlar Tarafından Sunulan Hizmetler

› Adli Tıp Kurumu

- Mahkemeler ile hâkimlikler ve Cumhuriyet savcılıkları tarafından gönderilen adli tıpla ilgili konularda bilimsel ve teknik görüş bildirmek,
- Adli tıp uzmanlığı ve yan dal uzmanlığı eğitimini, tıpta uzmanlık tüzüğü içerisinde vermek,
- Adli tıp ve adli birimler alanlarında çalışmalarını yürütmek üzere seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek, bunlara ilişkin eğitim programları uygulamak ve ilgili kurum, kuruluş ve kurulların hazırlayacakları adli tıpla ilgili eğitim programlarının yapılmasına ve yürütülmesine yardımcı olmak,
- Adli tıp hizmetlerinin görülmesi sırasında yapılması zorunlu sağlık hizmetlerini vermek.

› Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu

- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu kararlarını yerine getirmek,
- İşyurtlarını yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek,
- Hükümlü ve tutukluların çalıştırılmalarıyla ilgili her türlü işlemi yürütmek, küçüklerin çalışma şartları bakımından ilgili bakanlık ve kamu kuruluşları ile işbirliği yapmak,
- İşyurtlarının yıllık iş program ve projelerini, bütçelerini, ek bütçelerini, faaliyet raporu ve netice hesaplarını İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak,
- İşyurtlarında 1475 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre bu Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen nitelikte çalıştırılacak işçilere ilişkin işyurdu yönetim kurullarının önerilerini İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak,
- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulunun sekreteryâ hizmetlerini yürütmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırma yaparak İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna öneride bulunmak, tüzük ve yönetmelik tasarılarını hazırlamak ve izlemek, görüş bildirmek, genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yapmak.

3.3.İlgili Kuruluşlar Tarafından Sunulan Hizmetler

› Türkiye Adalet Akademisi

- Adli, idari ve askeri yargı hâkim ve Cumhuriyet savcıları ve noterler ile adalet hizmetlerine yardımcı personelin ve talep halinde avukatların, meslek öncesi ve meslek içi eğitimi ve gelişmesi için kurslar açmak; belli alanlarda uzmanlık programları, seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek; sertifika ile değerlendirilecek eğitim ve öğretim programlarını uygulamak; hukuk ve adalet alanında ilgili kurum, kuruluş ve kurulların hazırlayacakları eğitim planlarının ve araştırma projelerinin yapılmasına ve yürütülmesine yardımcı olmak,



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

- Hukuk ve adalet alanını ilgilendiren eğitim ve öğretim çalışmaları hakkında ilgili kurum, kuruluş ve kurullara görüş bildirmek,
- Ulusal ve uluslararası hukuk ile adli ve mesleki konular hakkında danışmanlık hizmeti vermek ve görüş bildirmek,
- Toplum ihtiyaçlarına uygun olarak mevzuatın geliştirilmesi ve bu yönde çalışmaların yürütülmesi bakımından araştırmalar yapmak, araştırmalara dayanan önerilerde bulunmak, yayınlar yapmak, gerekirse taslaklar hazırlamak,
- Hukuk ve adalet alanını ilgilendiren konularda inceleme ve araştırmalar yapmak, yaptırmak; bu konularda seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek; yayınlar yapmak ve bu gibi çalışmaları desteklemek,
- Uluslararası kurum ve kuruluşların hukuk ve adalet alanındaki gelişmelerle ilgili yayınlarını takip etmek, gerekli görülenleri tercüme ettirerek yayımlamak; Türk hukuk ve adalet alanında faydalı olan yabancı eserler için hukuk fakülteleri, Türkiye Barolar Birliği, Türkiye Noterler Birliği ve diğer ilgili kurum, kuruluş ve kurullarla işbirliği yaparak çeviri planı hazırlamak ve bu planın gerçekleştirilmesine yönelik tedbirleri almak,
- Türkiye ve diğer devletlerdeki hukuk ve adalet alanını ilgilendiren belgelerin, mevzuatın, mahkeme kararlarının ve yayınların ilgililerin faydalanmasına sunulmasını sağlamak üzere bir bilgi ve belge merkezi, bilgi bankası ve kütüphane kurmak; Türk hukuk ve adalet bibliyografyalarını hazırlamak, hazırlatmak ve bunları yayımlamak,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının meslek öncesi eğitimlerinin hazırlık ve son dönemlerini bu Kanun ve yönetmelik hükümlerine göre yürütmek,
- Askeri yargı hâkim ve Cumhuriyet savcıları ile noterlerin ve talep halinde avukatların stajlarında meslek öncesi eğitim programları düzenlemek,
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

3.4. Bakanlık Sürekli Kurulları

Bakanlığımız bünyesinde değişik birimlerin faaliyet alanlarına giren konularda gerçekleştirilecek faaliyetleri üst politika belgelerine uygun hale getirmek, bakanlık içerisinde eş güdümü sağlamak ve söz konusu faaliyetlerde Bakanlık üst yönetiminin farkındalığını artırmak amaçlarıyla değişik adlar altında sürekli kurullar kurulmuştur. Bu kurullar şunlardır;

› Strateji Geliştirme Kurulu

Müsteşar başkanlığında merkez teşkilatta yer alan tüm birimlerin amirlerinin katılımıyla oluşan Kurul, Bakanlık politikalarını belirler.

› Denetimli Serbestlik Hizmetleri Danışma Kurulu

Kurul, Müsteşar başkanlığında; Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürü, Kanunlar Genel Müdürü, Personel Genel Müdürü, Türkiye Barolar Birliğinin görevlendireceği bir temsilci, Yükseköğretim Kurulunca görevlendirilecek, üniversitelerin

hukuk fakültelerinin ceza ve ceza usûl hukuku ana bilim dalından bir, sosyal hizmetler yüksek okulu veya bölümünden bir, fakültelerin sosyoloji ve psikoloji bölümlerinden birer profesör veya doçent unvanına sahip öğretim üyesi, Türkiye İş Kurumu Genel Müdürü, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu Genel Müdürü, Kadının Statüsü Genel Müdürü, Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürü, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürü, Milli Eğitim Bakanlığı Çıraklık ve Yaygın Eğitim Genel Müdürü, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından üst düzey bir temsilci, Başbakanlık Özürlüler İdaresi Başkanı, Jandarma Genel Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğünün asayişten sorumlu genel müdür yardımcısı veya daire başkanı, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğinden bir temsilci, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonundan bir temsilci ve Denetimli Serbestlik Daire Başkanından oluşur.

Danışma Kurulu; denetimli serbestlik, yardım ve koruma hizmetlerine ilişkin temel ilkeleri belirler, öneri niteliğinde kararlar alır ve bu kararları ilgili kurum ve kuruluşlara iletir, müdürlükler ve koruma kurullarının yıllık faaliyetlerini değerlendirir ve önerilerde bulunur.

› İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu

Kurul; Müsteşar başkanlığında, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürü ile Hukuk İşleri Genel Müdürü, Personel Genel Müdürü, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanından oluşur. (2011 yılında Strateji Geliştirme Başkanı'nın da Kurulda yer alması için mevzuat değişikliği hazırlanmıştır)¹ Bakan, gerekli gördüğü hallerde İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna başkanlık eder.

Yüksek Kurul; İşyurtlarının genel amaç ve politikalarını belirler, Genel Müdürlükçe hazırlanan bütçeyi onaylar, işyurtlarının kurulmasına veya kaldırılmasına karar verir, çalışma esas ve usullerini belirler, işçilerin çalıştırılmasına, ücretlerinin belirlenmesine ve bunların işten çıkarılmasına karar verir, İşyurtları Kurumu ile işyurtlarının paralarının yatırlacağı bankaları belirler,

› Yayın Danışma Kurulu

Kurul; Müsteşar Yardımcısının başkanlığında; Yayın İşleri Daire Başkanı ve Bakanlık mensubu yabancı dil yeterliliğine sahip ve/veya birinci sınıfa ayrılmış Bakanlık tetkik hâkimleri arasından seçilmiş 5 kişiden oluşur. Kurul; yayın faaliyetlerini programlar ve yayın işlerine yönelik işleri karara bağlar.

› Eğitim Kurulu

Kurul; Müsteşarın başkanlığında ilgili Müsteşar Yardımcısı, Teftiş Kurulu Başkanı, Ceza ve Tevkifevleri ile Personel Genel Müdürleri ve Eğitim Dairesi Başkanından oluşur.

Kurul; eğitim planlarını görüşerek Bakan'ın onayına sunar, eğitimde meydana gelen aksaklıkların giderilmesi için tedbir alır ve yapılacak her türlü hizmet içi eğitimin koordineli olarak yürütülmesini sağlar.

¹ 05/07/2012 tarih ve 28344 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

3.5. Taşra Teşkilatı

Anayasanın 138 inci maddesi hükmü uyarınca, Türk Milleti adına yargı yetkisini kullanan mahkemelere hiçbir makam emir veremez; görülmekte olan dava hakkında görüş bildiremez; genelge gönderemez. Bu nedenle Bakanlığımızın yargı görevleri yönüyle hâkimler ve mahkemeler üzerinde denetim ve gözetim yetkisi bulunmamaktadır. Ancak Anayasanın 140 ve 2992 sayılı Kanunun 2 inci maddesi gereğince hâkimler ve Cumhuriyet savcılıkları idari görevleri yönünden Adalet Bakanlığına bağlı olmakla birlikte mahkemeler ve Cumhuriyet savcılıkları, 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esaslarına İlişkin Kanunun öngördüğü anlamda taşra teşkilatı kapsamında değerlendirilmemiştir.

Diğer yandan 5018 sayılı Kanun kapsamında bölge adliye mahkemesi başsavcılıkları, Cumhuriyet başsavcılıkları ve bölge idare mahkemesi başkanlıkları ile müstakil idare ve vergi mahkemeleri başkanlıkları harcama birimi olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda Bakanlığımızın diğer taşra birimleri şunlardır;

› Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri

Mahkemelerce verilen hürriyeti bağlayıcı cezaların infaz işlemleri bu kurumlar aracılığı ile gerçekleştirilmektedir. Diğer yandan hükümlü ve tutukluların disiplin, muhafaza, eğitim, sağlık işlemleri infaz kurumları aracılığı ile yerine getirilmektedir.

› İcra ve İflas Daireleri

Her asliye mahkemesinin yargı çevresinde yeteri kadar icra ve iflas dairesi bulunmakta olup, bu daireler icra ve iflas konusunda kanunlarla tanınan yetkileri kullanarak iş ve işlemler yapmaktadır.

› Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Müdürlükleri

Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Müdürlükleri 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri İle Koruma Kurulları Kanunu gereğince adli yargı adalet komisyonları bünyesinde kurulmuştur. İş durumu ve coğrafi konum göz önüne alınarak Genel Müdürlüğün önerisi ve Bakanlık onayı ile şube müdürlüğü bulunmayan ilçelerde de denetimli serbestlik ve yardım hizmetlerini yürütmek üzere şube müdürlüğüne bağlı büro kurulabilir.

Şube müdürlükleri anılan Kanunla ve diğer kanunlarla verilen görevleri, soruşturma ve kovuşturma evreleri ile hükümden ve salıverilmeden sonra bir denetim planı çerçevesinde yerine getirmekte, çocuk mahkemeleri ile aile mahkemelerine denetimli serbestlik, yardım ve koruma hizmetleri alanında gözetim esaslarına göre yardımda bulunmakta ve Mahkemelerce verilen hürriyeti bağlayıcı cezalara alternatif cezaların infaz işlemlerini, bu kapsamdaki hükümlülerin eğitim işlemlerini, iş imkânı sağlanmasını ve gerekli diğer koordinasyon işlemlerini gerçekleştirmektedir.

› Adli Sicil Bölge Müdürlükleri, Adli Sicil Şeflikleri ve Büroları

5352 sayılı Adli Sicil Kanunun verdiği görevler, adli sicil bölge müdürlükleri, bölge müdürlüğü olmayan yerlerde ise şeflik ve bürolar aracılığı ile yerine getirilmektedir.

› Bilgi İşlem Şube Müdürlükleri, Bilgi İşlem Şeflikleri ve Büroları

Ağır ceza Cumhuriyet başsavcılıkları ve müstakil adliye binaları olan bölge idare mahkemesi başkanlıkları bünyesinde taşra teşkilatı birimleri olarak bilgi işlem şube müdürlükleri, bilgi işlem şeflikleri ve bilgi işlem büroları kurulmuştur. Bu birimler aracılığı ile Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP) kapsamındaki yargı birimleri, Bakanlık taşra teşkilatı, bağlı ve ilgili kuruluşlarında bulunan bilgisayar ve yan donanımları ile bu birimlerdeki bilgisayar ağı altyapısının çalışır halde tutulması, bilgisayar sistemlerinde meydana gelebilecek arızaların giderilmesi ve kullanıcılardan gelecek destek taleplerinin kısa sürede karşılanması çalışmaları yürütülmektedir.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU



II. MİSYON, VİZYON, AMAÇLAR VE TEMEL POLİTİKALAR

A. Misyon, Vizyon ve Amaçlar

MİSYON

Hukukun üstünlüğü, insan haklarına saygı, yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığı ilkelerini esas alarak, adalet hizmetlerinin; adil, hızlı ve etkili bir şekilde sunulmasını sağlayacak politikaları geliştirmek ve uygulamaktır.

VİZYON

Güven Veren Bir Adalet Sistemi



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Stratejik Amaçlar

1. Yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığının güçlendirilmesi çalışmalarına katkı sağlamak ve bu konuda adalet aktörleriyle işbirliğini geliştirmek
2. Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılması ile yargılamaların makul sürede sonuçlandırılması amacıyla düzenlemeler yapmak
3. Mesleki yetkinliğin geliştirilmesini sağlamak
4. Ceza infaz sistemini ve denetimli serbestlik hizmetlerini uluslararası standartlar çerçevesinde geliştirmek
5. Adalet hizmetlerinde güncel teknolojik imkânlar ile bilişim sistemlerinin kullanılmasını ve geliştirilmesini sağlamak
6. Adli mimarinin özellikleri gözetilerek adalet hizmet binaları yapımına devam etmek ve teknik alt yapı hizmetlerini yeterli düzeyde sunmak
7. Adalete erişim imkânlarının artırılmasını ve etkin kullanımını sağlamak
8. Adli tıp kurumunun, adli bilimler alanında kapasitesini geliştirmek ve hizmeti yaygınlaştırmak
9. Uluslararası işbirliğini geliştirmek ve Avrupa Birliği müktesebatına uyumu sağlamak
10. Adalet teşkilatı yönetim sistemini geliştirmek

B. Temel Politika ve Öncelikler

Bakanlığımız, adalet sistemine yönelik beklentileri reformist bir anlayış ile bütüncül, katılımcı ve sistematik bir yaklaşım içerisinde ele almaktadır. Yargı sistemimizde sorun alanları titiz ve ayrıntılı bir çalışma ile önem ve öncelik sırasına tabi tutularak kısa, orta ve uzun vadeli çözümlerin gösterildiği politika belgelerine bağlanmıştır. Bu çalışmaların ilki Yargı Reformu Stratejisi, ikincisi ise bu çalışmayı da kapsayan Bakanlığımız Stratejik Planıdır.





2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Bakanlığımızca son yıllarda stratejik yönetim anlayışının Bakanlığımıza kazandırdığı avantajlardan da faydalanılarak temel politika ve önceliklerin belirlenmesi için önemli faaliyetlerde bulunulmuştur.

Bu faaliyetler yürütülürken;

- Adalet hizmetlerine ilişkin diğer ülke uygulamaları ve uluslararası ve ulusüstü örgütlerin çalışmaları takip edilmiştir. (Yukarıda da belirtildiği gibi adalet hizmetlerine yönelik temel politikalar belirlenirken mutlak surette göz önünde bulundurulması gereken uluslararası sözleşme, tavsiye, karar veya ilkeler de bulunmaktadır. Bunlar arasında; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi İçtihatları, Avrupa Konseyi Tavsiye Kararları, 23. Fasıl Tarama toplantılarına ilişkin belgeler, Birleşmiş Milletler, Bangolar Yargı Etiği İlkeleri (2003/43 Sayılı), Birleşmiş Milletler Yargı Bağımsızlığının Temel İlkeleri, Hâkimlerin Rolü, Etkinliği Ve Bağımsızlığı Konusunda Avrupa Konseyi Üye Devlet Bakanlar Komitesi Tavsiye Kararı [R(94)12], AB Komisyonunca Türkiye Hakkında Hazırlanan İlerleme Raporları, AB Komisyonu Uzmanlarınca Türk Yargısı Hakkında Hazırlanan İstişari Ziyaret Raporları sayılabilir)
- 2007-2013 dönemlerini kapsayan ve TBMM'nin 28.6.2006 tarih ve 877 sayılı kararı ile kabul edilen Dokuzuncu Kalkınma Planı ve Planın hazırlanmasına temel teşkil eden Adalet Hizmetleri İhtisas Komisyonu Raporu göz önünde bulundurulmuştur.
- Ülkemizin AB'ye katılım sürecinde önemli bir temel belge niteliğinde olan Ulusal Programda yer alan öncelikler gözetilmiştir
- Bilgi Toplumu Stratejisi gibi sektörel planlama çalışmaları takip edilmiştir
- Ülkemizde üniversitelerin yaptıkları araştırmalar ihmal edilmemiştir.

Belirtilen ilkeler çerçevesinde yürütülen faaliyetlerde katılımcılık en üst düzeyde sağlanmaya çalışılmıştır. Bu amaçla; toplantılar, çalıştaylar düzenlenmiş, anket çalışmaları yapılmış ve ilgili kurum, kuruluşlar ile sivil toplum örgütlerinin görüşleri alınmıştır.

Tüm bunlardan yola çıkıldığında Bakanlığımızın temel politika ve öncelikleri şu şekilde özetlenebilir:

- Yargı Bağımsızlığı ve Tarafsızlığının Güçlendirilmesi Çalışmalarına Katkı Sağlamak ve Bu Konuda Adalet Aktörleriyle İşbirliğini Geliştirmek
- Yargının Etkinlik ve Verimliliğinin Artırılması İle Yargılamaların Makul Sürede Sonuçlandırılması Amacıyla Düzenlemeler Yapmak
- Mesleki Yetkinliğin Geliştirilmesini Sağlamak
- Uyuşmazlıkları Önleyici Nitelikteki Tedbirlerin Etkin Hale Getirilmesini ve Alternatif Uyuşmazlık Çözüm Yollarının Geliştirilmesini Sağlamak
- Ceza İnfaz Sistemini ve Denetimli Serbestlik Hizmetlerini Uluslararası Standartlar Çerçevesinde Geliştirmek
- Adalet Hizmetlerinde Güncel Teknolojik İmkanlar İle Bilişim Sistemlerinin Kullanılmasını ve Geliştirilmesini Sağlamak

2

MİSYON, VİZYON, AMAÇLAR VE TEMEL POLİTİKALAR

- Adli Mimarının Özellikleri Gözetilerek Adalet Hizmet Binaları Yapımına Devam Etmek ve Teknik Alt Yapı Hizmetlerini Yeterli Düzeyde Sunmak
- Adalet Erişim İmkânlarının Artırılmasını ve Etkin Kullanımını Sağlamak
- Adli Tıp Kurumunun, Adli Bilimler Alanında Kapasitesini Geliştirmek ve Hizmeti Yaygınlaştırmak
- Uluslararası İşbirliğini Geliştirmek ve Avrupa Birliği Müktesebatına Uyum Sağlamak
- Adalet Teşkilatı Yönetim Sistemini Geliştirmek
- Medya ve Halkla İlişkilerin Etkin Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak
- İcra ve İflas Sisteminin Etkinlik ve Verimliliğini Artırmak



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU



III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A. Malî Bilgiler

Bakanlığımız 2011 yılı ödenek ve harcamalarının kurumsal, fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırılmasına ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

2011 Malî Yılı Bütçesi kurumsal kod bazında ödenek ve harcama tutarları şu şekildedir.

BİRİMLER	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KBÖ)	YIL SONU ÖDENEĞİ	ÖDENEK FARKI (*)	YIL SONU HARCAMA
Bakanlık Özel Kalem Müdürlüğü	4.890.000	6.307.000	1417000	6.239.298
Teftiş Kurulu Başkanlığı	21.351.000	7.277.000	-14074000	7.129.613
İdari ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı	31.120.000	25.963.700	-5156300	25.721.114
Eğitim Dairesi Başkanlığı	2.612.000	2.189.000	-423.000	2.171.764
Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı	1.308.000	1.159.000	-149.000	1.149.379
Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı	64.898.150	76.552.650	11.654.500	70.468.049
Teknik İşler Dairesi Başkanlığı	36.981.000	67.882.400	30.901.400	65.852.678
Strateji Geliştirme Başkanlığı	2.998.000	2.738.000	-260.000	2.716.858
Mahkemeler	2.496.324.500	2.565.521.300	-69.196.800	2.569.466.607



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

BİRİMLER	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KBÖ)	YIL SONU ÖDENEĞİ	ÖDENEK FARKI (*)	YIL SONU HARCAMA
Personel Genel Müdürlüğü	6.801.000	4.939.700	-1.861.300	4.802.765
Ceza İşleri Genel Müdürlüğü	5.506.000	4.332.500	-1.173.500	4.352.013
Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü	3.556.000	3.115.400	-440.600	3.111.405
Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü	7.911.000	7.698.200	-212.800	7.631.723
Ceza İnfaz Kurumları, Tutukevleri Ve Eğitim Merkezleri	1.525.751.150	1.451.774.774	-73.976.376	1.501.501.803
Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü	7.435.000	5.319.000	-2.116.000	5284681
Kanunlar Genel Müdürlüğü	3.222.000	2.964.400	-257.600	2.941.067
Uluslararası Hukuk ve Dışilişkiler Genel Müdürlüğü	5.377.000	5.504.000	127.000	5.453.211
Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü	4.211.000	3.284.600	-926.400	3.190.595
Adli Tıp Kurumu Başkanlığı	39.313.000	36.797.800	-2515.200	36.367.371
Adli Tıp Grup Başkanlıkları ve Şube Müdürlükleri	15.287.000	16.850.120	156120	16.648.159
Uyuşmazlık Mahkemesi	207.000	158.200	-48.800	154.795
Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığı	269.716.000	312.054.000	42.338.000	310.841.475
Genel Toplam	4.887.725.500	5.089.054.239	201.328.739	5.079.365.269

(*) Başlangıç ödeneğine, yıl içinde eklenen ve düşülen tutarların eklenmesi ile elde edilir.

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Ekonomik kodlara göre ödenek ve harcama tutarları ise aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

GİDER TÜRLERİ	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KBÖ)	YIL SONU ÖDENEĞİ	YIL SONU HARCAMA
Personel Giderleri	2.820.143.000	2.757.309.324	2.760.300.922
Sos. Gv. Kurum. Dev. Primi Gid.	440.800.000	442.434.276	442.434.276
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	663.791.500	840.407.912	852.618.968
Cari Transferler	285.291.000	327.998.112	327.998.112
Sermaye Giderleri	172.700.000	191.012.990	191.012.990
Sermaye Transferleri	505.000.000	505.000.000	505.000.000
Genel Toplam	4.887.725.500	5.089.054.239	5.079.365.269

Bütçenin fonksiyonel bazda dağılımı ise ağağıda belirtilmiştir.

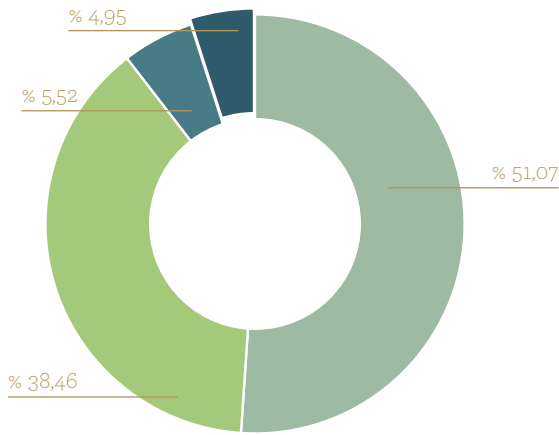
AÇIKLAMA	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KB)	YIL SONU ÖDENEĞİ	YIL SONU HARCAMA
Genel Kamu Hizmetleri	988.283.150	1.070.012.250	1.060.314.996
Savunma Hizmetleri	2.712.000	209.000	189.328
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	3.896.730.350	4.018.832.989	4.018.860.944
TOPLAM	4.887.725.500	5.089.054.239	5.079.365.269



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

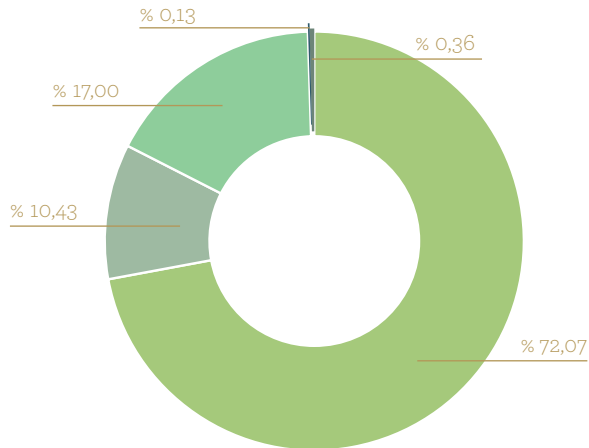
Personel giderleri, cari giderler ve yatırım giderleri kalemlerinden oluşan Adalet Bakanlığı Bütçesi 2011 yılında bir önceki yıla göre % 29 artış göstererek 4.887.725,00 TL olarak gerçekleşmiş ve Merkezi Yönetim Bütçesinden % 1,46 pay almıştır. Avrupa Konseyi üyesi 47 ülkenin yargı sistemlerini karşılaştırmayı öngören CEPEJ'in "Avrupa Yargı Sistemleri" konulu 2010 yılı raporunda Ülkemizin küresel ekonomik krize rağmen, adalet bütçesi bu durumdan etkilenmeyen sayılı ülkelerden biri olduğu belirtilmiştir.

2011 YILI ADALET BAKANLIĞI BÜTÇESİ



- % 51,07 Mahkemeler
- % 38,46 Ceza ve Tefkifleri Genel Müdürlüğü
- % 5,52 Yüksek Seçim Kurulu
- % 4,95 Diğer Birimler

Adalet Bakanlığı Bütçesinden en fazla payı % 51'lik oranla mahkemeler bütçesi almakta olup, mahkemeler bütçesinin dağılımı aşağıdaki grafikte yer almaktadır.



- % 72,07 Personel Giderleri
- % 10,43 Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri
- % 17,00 Mal ve Hizmet Alım Giderleri
- % 0,13 Cari Transferler
- % 0,36 Sermaye Giderleri

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Bakanlık bütçesinin yıllara göre konsolide bütçe içindeki payı ise şu şekildedir.

YILI	KONSOLİDE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLAR
1924	154.500.000	5.400.000	3.5
1925	198.200.000	6.000.000	3.0
1926	210.100.000	5.700.000	2.7
1927	223.900.000	5.200.000	2.3
1928	250.000.000	5.600.000	2.2
1929	255.400.000	7.300.000	2.9
1930	257.300.000	7.100.000	2.8
1931	219.500.000	7.400.000	3.4
1932	200.400.000	7.600.000	3.8
1933	203.000.000	8.000.000	3.9
1934	217.300.000	8.700.000	4.0
1935	234.100.000	8.700.000	3.7
1936	253.100.000	8.800.000	3.5
1937	282.400.000	9.200.000	3.3
1938	309.900.000	9.600.000	3.1
1939	341.500.000	10.000.000	2.9
1940	353.400.000	9.300.000	2.6
1941	405.000.000	9.500.000	2.3
1942	527.500.000	12.600.000	2.4
1943	663.900.000	14.900.000	2.2
1944	1.180.500.000	15.700.000	1.3
1945	755.400.000	11.500.000	1.5



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

YILI	KONSOLİDE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLAR
1946	1.252.000.000	20.600.000	1.6
1947	1.488.800.000	37.900.000	2.5
1948	1.673.100.000	41.600.000	2.5
1949	1.769.300.000	42.500.000	2.4
1950	1.487.208.563	46.473.594	3.1
1951	2.067.200.000	45.400.000	2.2
1952	2.097.200.000	48.700.000	2.3
1953	2.528.600.000	56.800.000	2.2
1954	2.381.400.000	69.600.000	2.9
1955	3.063.000.000	82.600.000	2.7
1956	3.444.500.000	104.000.000	3.0
1957	4.144.500.000	106.600.000	2.6
1958	4.626.900.000	111.100.000	2.4
1959	6.231.800.000	138.600.000	2.2
1960	7.637.800.000	182.600.000	2.4
1961	5.961.365.000	196.858.000	3.0
1962	10.476.500.000	210.300.000	2.0
1963	12.563.500.000	262.100.000	2.1
1964	14.021.000.000	278.700.000	2.0
1965	15.195.400.000	316.400.000	2.1
1966	17.660.000.000	334.500.000	1.9
1967	19.786.400.000	373.800.000	1.9
1968	22.580.100.000	408.900.000	1.8

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

YILI	KONSOLİDE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLAR
1969	26.669.700.000	433.500.000	1.6
1970	29.893.200.000	416.800.000	1.4
1971	18.653.452.108	151.623.639	1.0
1972	51.968.400.000	747.200.000	1.4
1973	62.268.200.300	1.048.500.000	1.7
1974	83.091.900.000	1.340.700.000	1.6
1975	108.444.800.000	1.445.900.000	1.3
1976	154.041.500.000	2.201.100.000	1.4
1977	225.752.200.000	2.780.600.000	1.2
1978	266.358.600.000	3.006.000.000	1.1
1979	406.987.900.000	6.065.800.000	1.5
1980	770.040.300.000	13.228.400.000	1.7
1981	1.558.743.100.000	24.855.800.000	1.6
1982	1.804.708.200.000	28.057.500.000	1.6
1983	2.585.902.500.000	49.969.800.000	1.9
1984	3.285.000.000.000	62.843.000.000	1.9
1985	5.412.082.049.000	80.258.450.000	1.4
1986	7.104.111.000.000	111.522.000.000	1.5
1987	10.885.686.000.000	140.863.000.000	1.2
1988	20.706.923.000.000	232.830.000.000	1.1
1989	32.733.446.000.000	353.603.000.000	1.0
1990	63.925.354.000.000	780.196.000.000	1.2
1991	105.217.150.000.000	1.526.657.000.000	1.4



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

YILI	KONSOLİDE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLAR
1992	207.545.328.000.000	3.080.920.000.000	1,4
1993	397.179.542.100.000	4.831.340.000.000	1,2
1994	819.000.000.000.000	9.307.140.000.000	1,1
1995	1.341.978.053.000.000	14.540.330.000.000	1,08
1996	3.568.506.820.000.000	29.848.000.000.000	0,8
1997	6.361.685.500.000.000	60.681.420.000.000	0,9
1998	14.749.475.000.000.000	121.383.944.000.000	0,8
1999	27.186.600.000.000.000	246.406.250.000.000	0,90
2000	46.827.438.000.000.000	360.828.000.000.000	0,77
2001	48.219.490.000.000.000	451.414.000.000.000	0,94
2002	97.831.000.000.000.000	808.141.000.000.000	0,83
2003	146.910.000.000.000.000	1.114.931.000.000.000	0,76
2004	150.658.129.000.000.000	1.294.956.780.000.000	0,86
2005	169.775.684.370	1.604.374.000	0,94
2006	182.610.338.251	1.771.982.000	0,97
2007	215.059.364.459	2.824.007.000	1,31
2008	233.956.370.463	2.847.927.000	1,22
2009	(Kesintisiz 276.088.760.474)	(Kesintisiz 3.495.696.000)	(1,26)
2010	301.656.587.292	3.783.866.000	1,25
2011	335.096.375.830	4.887.725.500	1,46
2012	384.326.629.521	5.277.312.000	1,37

Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar

2010 yılında 3.783.866.000 TL olan başlangıç ödeneği 2011 yılında 4.887.725.500 TL'ye yükselmiştir. Yıl sonu toplam ödenek miktarı ise 2010 yılına göre % 47,90 artış göstererek, 3.440.792.047 TL'den 5.089.054.239 TL'ye çıkmıştır. Bu ödeneğin 5.079.365.269 TL'si harcanmıştır.

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılmasına göre toplam ödeneğin büyük çoğunluğu personel giderleri için tahsis edilmiştir. 2011 yılında harcamaların % 6,45 cari transferler, % 9,94 sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

B. İç Denetime İlişkin Bilgiler

Uluslararası İç Denetim Enstitüsü tarafından “kurumun her türlü etkinliğini denetlemek, geliştirmek, iyileştirmek ve kuruma değer katmak amacıyla bağımsız ve tarafsız bir şekilde güvence ve danışmanlık hizmeti vermek” şeklinde tanımlanan iç denetimin kamu idarelerinde kurulması 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunuyla öngörülerek yasal çerçevesi oluşturulmuş ve iç denetimin kapsamı uygunluk denetiminin ötesinde iç kontrol, risk yönetimi ve yönetsel süreçlerin denetimini de içerecek şekilde belirlenmiştir.

İlgili mevzuatta; kamu idarelerinde iç denetim faaliyetinin iç denetçiler tarafından yerine getirileceği öngörülmüş, bu doğrultuda Bakanlığımız İç Denetim Birimi Başkanlığı anılan Kanunun 63 üncü ve İç Denetçilerin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 13 üncü maddeleri uyarınca 30/04/2007 tarihinde kurulmuş olup, anılan tarihten beri faaliyetini sürdürmektedir.

Bakanlığımız iç denetime ilişkin vizyonunu, “Uluslararası standartlara uygun ve etkin iç denetim uygulamalarıyla Kurum içine ve Kurum dışına güvence sağlamak, iyi uygulama örneklerini yaygınlaştırmak” şeklinde belirlemiştir.

2011 yılında, Programda yer verilen denetim konuları olan, Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünde gerçekleştirilen faaliyetlerden “istatistik işlemleri” ile “Bakanlık hizmet binaları ve büyük merkezlerdeki adliyelerin güvenliği ile ilgili yürütülen faaliyetlerin” keza 2010 yılı programında olduğu halde 2011 yılına sarkan denetimli serbestlik işlemlerinin denetimi faaliyeti tamamlanarak düzenlenen raporlar üst yöneticinin onayından sonra eylem plânına bağlanmıştır.

2011 yılında altı ayrı konuda inceleme ve danışmanlık faaliyeti yürütülmesi öngörülmüştür. Bu çerçevede;

- Mahkemeler teşkilatı yapısının, asliye/sulh ayrımı kaldırılarak ihtisaslaşmayı da içerecek şekilde “hukuk” ve “ceza” hâkimliği biçiminde yeniden yapılandırılmasının olası etkilerinin analiz edilmesi,
- Ceza infaz kurumlarının dış güvenliğinin Bakanlığımızca üstlenilmesinin muhtemel etki ve sonuçlarının tespiti,
- Bakanlığımız birimlerinde iç kontrolün hayata geçirilmesi ile ilgili Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından yürütülen faaliyetlerin değerlendirilmesi,
- Pilot olarak uygulamaya geçen “Mahkeme Yönetimine Destek Projesi” nin uygulama sonuçları irdelenerek yaygınlaştırılmasının gerekip gerekmediği,



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

- Hükümlü ve tutukluların tedavi hizmetleri konusunda yürütülen işlemlerin etkililiği,
- Aile ve çocuk mahkemelerinde istihdam edilen uzmanların (psikolog, pedagog, sosyal çalışmacı, sosyal çalışma görevlisi) verimliliğinin azami seviyeye çıkarılması konusunda yaşanan sorunların ve çözüm önerilerinin tespiti,

Konularında yapılan araştırma ve inceleme faaliyetleri sonuçlandırılarak, düzenlenen raporlar üst yöneticiye arz edilerek ilgili birimlere gönderilmiştir.

Ayrıca,

2011 yılı içerisinde de iç denetim mevzuatının Bakanlığımızı ilgilendiren mevzuatla uyumlaştırılması için çalışmalar yürütülmüştür. Bu çalışmaların 2012 yılında sonuçlanması beklenmektedir.

C. Yürütülen Faaliyetlerle Kaydedilen Gelişmeler

1. Mevzuat Alt Yapısındaki Gelişmeler

2011 yılında Temel Kanunlarımız ile yargının hızlandırılması için diğer mevzuatımızda önemli değişiklikler gerçekleştirilmiş ve Bakanlığımız bünyesine İnsan Hakları Daire Başkanlığı kurulmuştur. Yargılamaların hızlandırılmasına ilişkin düzenlemeler başta olmak (3.² ve 4. Paket Mevzuat düzenlemeleri) üzere bir çok Kanun Tasarısı üzerinde çalışmalar sürdürülmüştür.

2011 yılında kanunlaşan Tasarılar ve bunlara ilişkin özet bilgiler aşağıda sıralanmıştır;

11/01/2011 tarihli ve 6098 sayılı Türk Borçlar Kanunu ile; dünyada ve ülkemizde yaşanan, toplumsal, sınıfsal, ekonomik ve teknik gelişmeler ile globalleşmenin getirdiği değişimler karşısındaki yetersizliklerin giderilmesi hedeflenmiştir.

11/01/2011 tarihli ve 6099 sayılı Tebligat Kanunu ile Adli Sicil Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla; dünya ve ülkemizde yaşanan sosyal, ekonomik ve teknolojik gelişim ve değişimlere paralel değişiklikler yapılmıştır.

12/01/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunuyla; yargı reformu çerçevesinde, 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun yerini almak üzere, uygulamadan kaynaklanan aksaklıkları gidermek, davaların hızlı, basit, en az giderle ve etkin bir biçimde görülmesini ve bir kısım uyuşmazlıkların nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözümünü sağlamak, karşılaştırmalı hukuktaki gelişmeleri hukuk yargılamasına yansıtmak amacıyla yeni bir Hukuk Muhakemeleri Kanunu yürürlüğe konulmuştur.

12/01/2011 tarihli ve 6101 sayılı Türk Borçlar Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanunla; Türk Borçlar Kanunu Tasarısının yeni hükümlerinin kanunlaşmış yürürlüğe girmesinden sonra, uygulamada boşluk doğmaması ve herhangi bir aksamaya neden olunmamasına yönelik düzenlemeler getirilmiştir.

2 05/07/2012 tarih ve 28344 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

13/01/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunuyla; dünyada ve ülkemizdeki ekonomik ve ticarî hayatta meydana gelen gelişim ve değişimlere paralel hükümler öngörülmüştür.

14/01/2011 tarihli ve 6103 sayılı Türk Ticaret Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanunla; Türk Ticaret Kanunu Tasarısının kanunlaşp yürürlüğe girmesinden sonra, uygulamada boşluk doğmaması ve aksamalara neden olunmaması için düzenlemeler yapılmıştır.

09/02/2011 tarihli ve 6110 sayılı Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla; Yargıtay ve Danıştay'ın üye sayılarının arttırılmıştır. Öte yandan 12/1/2011 tarihli ve 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanununda hâkimlerin hukukî sorumluluğuna ilişkin olarak kabul edilen sisteme uyum sağlanması bakımından 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda değişiklik yapılmıştır. Bu Kanun Yüksek Mahkemelerin kapasitelerinin iş yoğunluğuna paralel olarak güçlendirilmesini sağlamıştır. Getirdiği düzenlemelerle yargı reformu açısından önemli bir aşamayı oluşturmaktadır.

30/03/2011 tarihli ve 6216 sayılı Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanunla; Anayasa Mahkemesinin yapısı, görevleri, yargılama usulleri, başkan, başkanvekilleri ve üyelerinin seçimi, disiplin ve özlük işleri ile raportörler, raportör yardımcıları ve personelinin nitelikleri, atanmaları, görev ve sorumlulukları, disiplin ve özlük işlerine ilişkin esaslar düzenlenmiştir.

31/03/2011 tarihli ve 6217 sayılı Yargı Hizmetlerinin Hızlandırılması Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla; bazı suçların kabahate dönüştürülmesi, disiplin ve tazyik hapsi gerektiren her icra suçunun mahkeme önüne gelmemesi, ceza davalarında istinaf ve temyiz kanun yollarına başvuru için harç getirilmesi, mahkemelerce yapılan bazı işlemlerin noterliklerce yapılabilmesi Cumhuriyet başsavcılıkları arasında çıkan yetki uyuşmazlıklarının çözümü için mercii yeri belirlenmesi ve ceza mahkemelerince verilen kararlardaki kesinlik sınırının artırılması amaçlanmıştır. Bu değişiklik yargılamaların hızlandırılması amacıyla yapılmış "1. Paket Mevzuat Düzenlemesi" olarak adlandırılmakta ve bünyesinde barındırdığı önlemlerle yargı organlarının iş yükünü önemli oranda azaltmaktadır.

2011 yılında çıkartılan Kanun Hükmünde Kararnameler ile de yargı alanına ilişkin önemli düzenlemeler yapılmıştır. 650 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnameyle; Adalet Bakanlığı Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü bünyesinde İnsan Hakları Daire Başkanlığı kurulmuş, HSYK ve Adalet Müfettişliği için aranan sekiz yıl çalışma şartı beş yıla indirilmiş, Yargıtay tetkik hâkimliği için aranan süre şartı belirli bir dönem için kaldırılmış, avukatlıktan hâkim ve savcılığa geçiş için aranan yaş şartı otuzbeşten kırkbeşe çıkarılmış, hâkim ve savcı adaylarının staj süreleri kısaltılmış ve adli tatil süreleri yeniden düzenlenmiştir. Bu KHK yargının hızlandırılması ve etkinliğinin artırılması için hazırlanmış "2. Paket Mevzuat Düzenlemesi" olarak adlandırılmaktadır.

Bu KHK ile Bakanlık bünyesinde kurulan İnsan Hakları Daire Başkanlığı (Konuya ilişkin ayrıntılar ilgili bölümde gösterilmiştir) ise önemli bir değişim ve dönüşümü ifade etmektedir.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

661 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu İle Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnameyle ise; hâkim adaylığı sınavlarına giriş için aranan yaş koşulunun hesaplanmasının yeknesak hale getirilmesi ile hâkim adaylığı kadrosunun artırılması sağlanmıştır.

2011 Yılında Bakanlığımızca hazırlanan bir Yönetmelik Yürürlüğe girmiştir. Mirasçılık Belgesi Verilmesi ve Terk Eden Eşin Ortak Konuta Davet Edilmesi İşlemlerinin Noterler Tarafından Yapılmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelikle; 6217 sayılı Yargı Hizmetlerinin Hızlandırılması Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla değiştirilen maddelerinin uygulanmasına ilişkin usûl ve esasların belirlenmesi amaçlanmıştır.

2011 Yılında TBMM Komisyonlarında Bulunan Kanun Tasarı Taslakları ve bunlara ilişkin özet bilgiler ise aşağıda sıralanmıştır.

Cumhurbaşkanı Seçimi Kanunu Tasarısıyla;³ cumhurbaşkanının seçimine, cumhurbaşkanı adaylarında aranacak niteliklere, seçim öncesi, seçim günü ve seçim sonrası yapılması gereken işlemlere ilişkin usul ve esasların belirlenmesi öngörülmektedir.

Ticarî Sır, Banka Sırrı ve Müşteri Sırrı Hakkında Kanun Tasarısıyla; iktisadî, ticarî ve malî sektörlerde üretim, tüketim ve hizmet alanlarında faaliyet gösteren ticarî işletme ve şirketler, bankalar, sigorta şirketleri ve sermaye piyasası aracı kurumları ile bunlarla ticarî ilişkide bulunan müşterilerin, ticarî sır, banka sırrı ve müşteri sırlarının açıklanması, aktarılması, verilmesi, kullanılması ve korunmasına ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesi hedeflenmiştir.

Devlet Sırrı Kanunu Tasarısıyla; devlet sırlarının ve niteliği itibarıyla gizli kalması gereken bilgi ve belgelerin tanımının yapılması, mahiyetinin belirlenmesi, hangi makam ve kurullarca oluşturulacağı ve korunacağı, bu bilgi ve belgelerin yargı organlarına hangi hâllerde gönderileceği ve yükümlülüklerle ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesine ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu Tasarısıyla;⁴ bir kısım uyuşmazlıkların çekişmeli yargı şeklinde mahkemelere intikali yerine nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözümünü sağlamak ve karşılaştırmalı hukuktaki gelişmeleri hukuk usulü yargılamasına yansıtmak amacına yönelik hükümlerin getirilmesi öngörülmektedir.

Elektronik Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun Tasarısıyla; Avrupa Birliğinin 2000/31 sayılı Elektronik Ticaret Direktifine uyum sağlamak amacıyla hazırlanan tasarıyla, elektronik ticarete ve bazı bilgi toplumu hizmetlerine ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesi öngörülmektedir.

Terörizmin Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun Tasarısıyla; terörizmin finansmanı suçunun uluslararası belgelere uyumlu hale getirilmesi ve konuyla ilgili Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi kararlarının ülkemizde uygulanması bakımından yasal bir mekanizma kurulması öngörülmektedir.

3 TBMM'de kabul edilerek 26/01/2012 tarih ve 28185 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

4 TBMM'de kabul edilerek 22/06/2012 tarih ve 28331 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

2011 yılında Başbakanlıkta Bulunan Kanun Tasarı Taslakları ise şunlardır;

İstanbul Milletlerarası Tahkim Merkezi Kanunu Tasarısı taslağı ile tahkim alanındaki sorunları ve çözüm yollarını tespit etmek, tahkim mevzuatının tekleştirilmesi ve İstanbul Tahkim Merkezi kurulması amaçlanmaktadır.

Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısıyla; ülkemizin taraf olduğu uluslararası sözleşmeler doğrultusunda, infaz sisteminin temelini oluşturan ceza infaz kurumları ve tutukevleri hizmetlerinin çağdaş bir anlayış içerisinde yürütülmesini sağlamak amacıyla ilgili mevzuatın günün şartlarına uygun hâle getirilmesi çalışmaları kapsamında, ceza infaz kurumları dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devrine ilişkin hükümler getirilmesi öngörülmektedir.

Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısıyla;⁵ gerçek ve tüzel kişilerin idarenin işleyişi ile ilgili şikâyetlerini, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; adalet anlayışı içinde, insan haklarına saygı, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmak üzere Kamu Denetçiliği Kurumunun kurulması öngörülmektedir.

Kişisel Verilerin Korunması Kanunu Tasarısıyla; kişisel nitelikteki verilerin tanımının yapılması, esas ve unsurlarının belirlenmesi ve korunması amacıyla idarî bir yapının oluşturulması ile bireylerin şahsiyet haklarının himayesine ilişkin düzenlemeler getirilmesi amacıyla yönelik hükümlere yer verilmiştir.

Çek Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı⁶ ile Çek Kanunu ile ilgili uygulamadan kaynaklanan sorunların giderilmesi öngörülmüştür

İcra ve İflas Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı ile Avrupa Birliğine üye ülkelerdeki uygulamalarla uyumun sağlanması ve icra-ıflâs dairelerinde yaşanan aksaklıkların giderilmesi amaçlanmıştır

2011 yılında Başbakanlıkta bulunan Yönetmelik taslağı ise “Tebliğat Kanununun Uygulanmasına Dair Yönetmelik Taslağı” olmuştur. Söz konusu Tasarı ile; 7201 sayılı Tebliğat Kanununun 6099 sayılı Kanunla değiştirilen maddelerinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslarının belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Bakanlığımızca mevzuat hazırlıklarında ilgili kurum ve kuruluşlar ile kamuoyunun görüşünün alınmasına büyük önem verilmektedir. Bu kapsamda 2011 yılına görüşe gönderilen Kanun Tasarı Taslakları aşağıda belirtilmiştir;

Türk Medenî Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısıyla; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi, Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi ile Anayasamızın 10, 41 ve 90. madde hükümleri dikkate alınarak, 4721 sayılı Kanunun ilgili maddelerinin üst normlar ile uyumlu hâle getirilmesi için değişiklik yapılması öngörülmektedir.

DNA Verileri ve Millî DNA Veri Bankası Kanunu Tasarısıyla; 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 75 ve devamı maddeleri ile getirilen, bir suça ilişkin delil elde etmek amacıyla şüpheli, sanık veya mağdurun vücudundan kan veya

5 29/06/2012 tarih ve 28338 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak kanunlaşmıştır.

6 TBMM’de kabul edilerek 03/02/2012 tarih ve 28193 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

benzeri biyolojik örneklerle saç, tükürük, tırnak gibi örnek alınması ve bu örnekler üzerinde genetik incelemeler yapılabilmesine ve bu inceleme sonucu elde edilen verilerin kişisel veri niteliğini taşımasına ilişkin yeni düzenlemeler ile günümüzün gelişen teknolojisi karşısında kişi temel hak ve özgürlüklerinin korunması yönünde oluşan hassasiyetler çerçevesinde, ülkemizde millî bir DNA veri bankası oluşturulması ve burada saklanacak verilerin korunması amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

İnfaz Hâkimliği Kanununda ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısıyla; ceza ve güvenlik tedbirlerinin yerine getirilmesi sırasında verilen kararların infaz hâkimliği tarafından verilerek, yargılama yapan mahkemelerin iş yükünün azaltılması ve infazda ihtisaslaşmaya gidilmek suretiyle infaz hizmetlerinin etkinliğinin artırılması, ayrıca, infaz işlemlerine ilişkin görevlerin tek bir makamda toplanması amaçlanmıştır.

Suç Mağdurlarına Yardım Hakkında Kanun Tasarısıyla; şiddet suçu mağduru olanların, suç nedeniyle uğradıkları maddî zararların hakkaniyete uygun olarak sosyal dayanışma içerisinde giderilmesi ve gerekli yardımın yapılmasına ilişkin hususlar ile yapılacak yardımın usul ve esaslarına dair hükümler getirilmesi amaçlanmıştır.

2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısıyla; 07/05/2010 tarihli ve 5982 sayılı “Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, gerçekleştirilen Anayasa değişikliği kapsamında 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanununda değişiklik yapılması amaçlanmaktadır.

İdarî Yargılama Usulünde İstinaf Kanun Yolu Tasarısıyla; idarî yargıda istinaf kanun yolunun düzenlenmesi amaçlanmıştır. Bu çalışmanın yürütülmesi için 01/03/2011 ve 14/04/2011 tarihli Bakan Olur’u ile oluşturulan komisyon çalışmalarına devam etmektedir.

2011 yılında bir çok Kanun Tasarısı üzerinde kurulan Komisyonlar aracılığı ile çalışmalar sürdürülmüştür. Bu Tasarılar şunlardır; Noterlik Kanunu Tasarısı Taslağı, Yargı Bilişim Kurumu Başkanlığı Kanunu Tasarısı Taslağı, Ulusal Bilgi Güvenliği Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Taslağı, Avukatlık Kanunu Tasarısı Taslağı, 2992 sayılı Kanunda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı Taslağı, Adalet Akademisi Kanunu Tasarısı Taslağı, İcra ve İflas Kanunu Tasarısı Taslağı, Adli Tıp Kurumu Kanunu Tasarısı Taslağı.

2. Fiziki Kapasite ve Teknik Altyapıdaki Gelişmeler

2011 yılında adalet sarayı yapımı ve diğer altyapı sorunlarının çözülmesi için yürütülen faaliyetlere hız kesmeksizin devam ettirilmiştir.

Ülkemizin e-dönüşüm stratejisinin önemli bir ayağını adalet hizmetlerine ilişkin olarak geliştirilen Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP) alanında da önemli adımlar atılmıştır.

Adalet hizmetlerinin nitelikli çalışma ortamlarında ve yüksek teknolojinin imkanlarından yararlanılarak sunulması Bakanlığımızın temel amaçları arasında önemli bir yer tutmaktadır.

Bakanlığımızca özellikle 2003 yılından bu yana yurdun dört bir yanında, müstakil adalet saraylarının inşaatına başlanmış, bir çoğu da çok kısa sürede tamamlanarak hizmete sokulmuştur.

2011 yılı içinde yapılan adliye binası yapım işi ihaleleri aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

İŞİN ADI	M2
Uşak Adalet Hizmet Binası	19.000
Karadeniz Ereğli Adalet Hizmet Binası	7.500
Silopi Adalet Hizmet Binası	4.592
Kars Adalet Hizmet Binası	11.344
Biga Adalet Hizmet Binası	4.007
Gönen Adalet Hizmet Binası	4.080
Terme Adalet Hizmet Binası	3.300
Şuhut Adalet Hizmet Binası	2.704
İscehisar Adalet Hizmet Binası	2.406
Çerkezköy Adalet Hizmet Binası	7.461
Ödemiş Adalet Hizmet Binası	12.412
Kazan Adalet Hizmet Binası	5.500
Ankara Ek Adalet Hizmet Binası	12.000
Ankara Ek (HSYK) Adalet Hizmet Binası	25.000
Mustafa Kemalpaşa Adalet Hizmet Binası	3.000
GENEL TOPLAM	124.306



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

2011 yılı içinde yapılan adliye binası proje ihaleleri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

İŞİN ADI	M2
Suruç Adalet Hizmet Binası	2.554
Urla Adalet Hizmet Binası	2.832
Keşan Adalet Hizmet Binası	3.225
Burdur Adalet Hizmet Binası	10.046
Bayındır Adalet Hizmet Binası	2.493
Erdemli Adalet Hizmet Binası	4.645
İncesu Adalet Hizmet Binası	1.976
Kemalpaşa Adalet Hizmet Binası	3.182
Antalya Bölge Adliye Mahkemesi	35.000
Nevşehir Adalet Hizmet Binası	9.000
GENEL TOPLAM	74.953

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2011 yılı içinde projeleri tamamlanan adliye binaları şunlardır.

İŞİN ADI	M2
Ankara Adli Tıp EK Binası	9.500
Uşak Adalet Hizmet Binası	19.000
Kars Adalet Hizmet Binası	8.000
Çekerek Adalet Hizmet Binası	2.500
Urla Adalet Hizmet Binası	2.832
Biga Adalet Hizmet Binası	4.000
Gönen Adalet Hizmet Binası	2.783
İscehisar Adalet Hizmet Binası	3.000
Çerkezköy Adalet Hizmet Binası	7.858
Ankara Ek Adalet Hizmet Binası	300.000
Ödemiş Adalet Hizmet Binası	10.500
Adalet Bakanlığı Ek Hizmet Binası	16.000
Kazan Adalet Binası	5.500
Mustafa Kemalpaşa Adalet Binası	3.000
GENEL TOPLAM	394.473



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

2011 Yılı içinde projeleri devam eden adliye binaları aşağıda gösterilmiştir.

İŞİN ADI	M2
Kadıköy Adalet Hizmet Binası(İstinaf)	45.000
Çorlu Adalet Hizmet Binası	22.000
Adana Adalet Hizmet Binası	170.000
Bursa Adalet Hizmet Binası	150.000
Ankara Ek Adalet Hizmet Binası	300.000
Çanakkale Adalet Hizmet Binası	12.000
İstanbul Bölge İdare Mahkemesi	30.000
İzmir İstinaf Mahkemesi	25.000
Niğde Adalet Hizmet Binası	12.626
Tosya Adalet Hizmet Binası	2.167
Osmancık Adalet Hizmet Binası	2.167
Serik Adalet Hizmet Binası	4.608
Gemlik Adalet Hizmet Binası	3.452
Mudanya Adalet Hizmet Binası	2.869
Finike Adalet Hizmet Binası	2.297
Kemer Adalet Hizmet Binası	3.128
Kemalpaşa Adalet Hizmet Binası (İzmir)	3.182
Karşıyaka Adalet Hizmet Binası	39.302
Bingöl Adalet Hizmet Binası	8.500
Sakarya Adalet Hizmet Binası	25.000

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

İŞİN ADI	M2
Bolu Adalet Hizmet Binası	12.000
Soma Adalet Hizmet Binası	7.100
Tatvan Adalet Hizmet Binası	5.000
Samandağı Adalet Hizmet Binası	4.000
Denizli Ek Adalet Hizmet Binası	10.000
Malazgirt Adalet Hizmet Binası	3.000
Burdur Adalet Hizmet Binası	10.046
Kumru Adalet Hizmet Binası	3.000
Bitlis Adalet Hizmet Binası	10.000
Palu Adalet Hizmet Binası	3.000
Ordu Ek Adalet Hizmet Binası	8.000
Antalya Adli Tıp Binası	5.000
Karasu Adalet Hizmet Binası	4.500
Batman Adalet Hizmet Binası	30.000
Kırıkhan Adalet Hizmet Binası	2.800
Tokat Ek Adalet Hizmet Binası	3.251
Bayındır Adalet Hizmet Binası	2.493
Elbistan Adalet Hizmet Binası	8.000
Pınarbaşı Adalet Hizmet Binası	1.981
Nevşehir Adalet Hizmet Binası	9.000



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

İŞİN ADI	M2
Aydın Adalet Hizmet Binası	25.000
Bartın Adalet Hizmet Binası	8.000
Keşan Adalet Hizmet Binası	3.225
Erdemli Adalet Hizmet Binası	4.645
Selçuk Adalet Hizmet Binası	2.603
Urla Adalet Hizmet Binası	2.832
Akçaabat Adalet Hizmet Binası	4.500
Suruç Adalet Hizmet Binası	2.554
G.antepp Bölge İdare Mah.Res.	9.000
Diyarbakır Adli Tıp Binası	12.000
İncesu Adalet Hizmet Binası	1.976
Ankara Bölge İdare Mahkemesi Binası	35.000
Adalet Bakanlığı Ek Binası-2	15.000
Yatağan Adalet Hizmet Binası	2.419
Taşova Adalet Hizmet Binası	3.000
Karaman Adalet Hizmet Binası	8.000
Sarıoğlan Adalet Hizmet Binası	1.685
Ortaköy(Aksaray) Adalet Hizmet Binası	2.000
Gölcük Adalet Hizmet Binası	6.000
Araklı Adalet Hizmet Binası	4.000
	1.158.908

2011 Yılı içinde inşaatlarına devam edilen adliye binaları şu şekildedir.

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
Mersin Adalet Hizmet Binası	45.944.000
Van Adalet Hizmet Binası	18.941.000
Sivas Adalet Hizmet Binası	12.680.000
Patnos Adalet Hizmet Binası	4.333.000
Erzurum Bölge İdare Mahkemesi	3.706.862
Trabzon Adalet Hizmet Binası	28.478.000
Erciş Adalet Hizmet Binası	3.643.000
Ceyhan Adalet Hizmet Binası	5.678.000
Islahiye Adalet Hizmet Binası	1.899.540
Nizip Adalet Hizmet Binası	3.725.000
Kayseri Adalet Hizmet Binası	31.920.000
Samsun Adalet Hizmet Binası	33.900.000
Kilis Adalet Hizmet Binası	5.678.000
Adıyaman Adalet Hizmet Binası	11.620.000
Görece Adalet Hizmet Binası	2.888.000
Tire Adalet Hizmet Binası	2.227.680
Erzurum Adli Tıp	818.000
Polatlı Adalet Hizmet Binası	4.399.000
Tarsus Adalet Hizmet Binası	23.189.000



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
Kahta Adalet Hizmet Binası	3.196.000
Viranşehir Adalet Hizmet Binası	2.380.000
Bucak Adalet Hizmet Binası	3.675.000
Erzincan Adalet Hizmet Binası	9.238.000
Ankara Ek Adli Tıp	10.780.000
Kumluca Adalet Hizmet Binası	2.898.000
Zonguldak Adalet Hizmet EK Binası	7.240.000
Çekerek Adalet Hizmet Binası	1.946.000
	287.021.082

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2011 yılı içinde inşaatları tamamlanan adliye binaları şunlardır.

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
Edirne Adalet Hizmet Binası	19.950.000
Diyarbakır Adalet Hizmet Binası	12.250.000
Çan Adalet Hizmet Binası	1.962.000
Gediz Adalet Hizmet Binası	2.420.000
Yunak Adalet Hizmet Binası	1.550.000
Gazipaşa Adalet Hizmet Binası	2.583.000
Yüksekova Adalet Hizmet Binası	2.444.000
Silifke Adalet Hizmet Binası	4.028.000
Çankırı Adalet Hizmet Binası	8.278.000
Suluova Adalet Hizmet Binası	2.130.905
Sürmene Adalet Hizmet Binası	1.335.000
İskilip Adalet Hizmet Binası	1.948.000
Amasra Adalet Hizmet Binası	2.192.492
İskenderun Adalet Hizmet Binası	20.687.000
Hatay Adalet Hizmet Binası	13.277.000
Reyhanlı Adalet Hizmet Binası	3.426.330
Dört Yol Adalet Hizmet Binası	4.030.020
İstanbul Anadolu Yakası Adalet Sarayı	195.990.000
İstanbul Avrupa Yakası Adalet Sarayı	237.960.000
TOPLAM	538.441.747



2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU



Konya Adalet Sarayı



İstanbul Avrupa Yakası Adalet Sarayı

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER



İstanbul Anadolu Yakası Adalet Sarayı



Hatay Adalet Sarayı



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Ceza İnfaz sistemine yönelik çalışmalar içerisinde fiziki alt yapıya yönelik faaliyetler büyük önem taşımaktadır. Bu kapsamda ülkemiz önemli bir değişim ve dönüşümü gerçekleştirmektedir. Fiziki alt yapıdaki değişim ve dönüşüm, modern ve güvenli ceza infaz kurumları inşası yanında yetersiz kurumların kapatılmasını içermektedir.

Belirtilen doğrultuda çalışmalar 2011 yılında da sürdürülmüştür. Bu kapsamda 4 adet T tipi, 1 Çocuk ve Gençlik, 1 Kadın ve 1 Açık Ceza İnfaz Kurumundan oluşan İzmir Ceza İnfaz Kurumları Kampüsü'nün inşaatı tamamlanarak 2011 yılı içinde hizmete açılmıştır. 5.110 kişi kapasiteli söz konusu kompleksin de tamamlanmasıyla birlikte metropol kentlerdeki ceza infaz kurumu sorununun çözümüne yönelik olarak önemli bir adım daha atılmıştır.

2011 yılı içinde Akçakale'de müstakil Açık Ceza İnfaz Kurumu ile Eskişehir Açık Ceza İnfaz Kurumunun ek kısımları açılarak 993 kişilik önemli bir kapasite artırımı sağlanmıştır.

Kapasitesi yüksek ve yeni yapılan ceza infaz kurumlarının bulunduğu bölgelere bir de ek açık ceza infaz kurumu yapılması ile ilgili çalışmalar hızla sürdürülmüştür. Bu çalışmalar kapsamında Kartal, Bingöl, Gaziantep, Hatay, Kozan, Manisa, Nazilli ve Isparta açık ceza infaz kurumlarının ek açık kısımları faaliyete geçirilmiştir. Söz konusu ek açık kısımların toplam kapasitesi 1.330 kişidir.

E, H ve M tipi kapalı ceza infaz kurumlarımızın iş ve eğitim atölyeleri, açık ve kapalı spor sahaları ile sosyal ve kültürel alanlar bulunan ek ünitelerin yapımı tamamlanmıştır.

Bu kapsamda ceza infaz kurumlarında kalan hükümlü ve tutukluların bu kurumlarda kaldıkları süre içerisinde boş vakitlerini daha verimli bir şekilde değerlendirmeleri temin edilmiş; eğitim, iş ve meslek edinmeleri sağlanmış; iş atölyeleri sayesinde de üretime yönelik çalışmaların yapılması ile mali kaynak elde etmeleri sağlanmıştır. Ayrıca hükümlü ve tutukluların bu sayede tahliye sonrası daha kolay iş bulmalarına olanak sağlanarak topluma kazandırılması amaçlanmıştır. Böylece infazın kalitesi artırılmış, eğitim ve iyileştirme imkânları yaratılmıştır.

Uluslararası normlara uymayan ve fiziki şartları ve kapasiteleri itibarıyla eğitim ve iyileştirmenin kısıtlı yapıldığı ya da hiç yapılmadığı küçük ilçe ceza infaz kurumlarının kapatılarak, birden çok merkeze hitap edebilen çağdaş ve modern ceza infaz kurumlarının yapımı zorunluluk taşımaktadır. Bu aynı zamanda infazın kalitesini artırırken, personel ve mali kaynak kullanımında da tasarruf sağlayacaktır.

Bu çerçevede; 2011 yılında Artvin Kapalı, Durağan K1 ve Başkale A1 Tipi Ceza İnfaz Kurumları kapatılmıştır.

2011 yıl sonu itibarıyla ülke genelinde 377 ceza infaz kurumu faaliyet göstermektedir. Ayrıca 39 ceza infaz kurumunun ihalesi yapılarak, yapımına başlanılmış olup 2014 yılı sonuna kadar tamamlanması planlanmıştır. Bu kurumların tamamlanması sonucu 16.920 kişilik kapasite artışı gerçekleştirilecektir.

2011 yılı itibarıyla mevcut ceza infaz kurumlarını gösterir tablo aşağıda verilmiştir.

CEZA İNFAZ KURUMLARI BİNA DAĞILIM TABLOSU			
S.NO	TİPİ	ADET	KAPASİTE
1	A	10	490
2	A1	8	260
3	A2	13	564
4	A3	30	2.275
5	B	16	1.068
6	C	7	1.942
7	D	2	1.882
8	E	45	33.038
9	F	14	4.976
10	H	5	3.801
11	K1	75	3.295
12	K2	22	1.406
13	L	19	23.056
14	M	24	10.341
15	T	15	15.762
16	KAPALI	23	6.598
18	ÇOCUK EĞİTİMEVİ	3	360
19	ÇOCUK VE GENÇLİK	4	1.068
20	KADIN AÇIK	1	350
21	KADIN KAPALI	4	1.846
22	AÇIK	37	10.911
TOPLAM		377	125.300



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

2011 yılı içinde yapılan ceza infaz kurumu yapım işi ihaleleri aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

İŞİN ADI	M2
Burdur E Tipi Ceza İnfaz Kurumu Ek Binası yapım işi	2.000
Sivas Açık Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	5.800
Afyon Dinar Açık Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	25.000
Anamur Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	18.000
Kahramanmaraş Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	1.500
Uşak Açık Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	2.100
Siverek Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	40.000
Akşehir Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	25.000
Midyat M Tipi Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	2.000
Manisa Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	40.000
Silivri Ceza İnfaz Kurumu Ek Binası yapım işi	6.000
Doğubayazıt T Tipi Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	25.000
Erzincan Ceza İnfaz Kurumu yapım işi	25.000
	217.400

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2011 yılı içinde yapılan ceza infaz kurumu proje ihaleleri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

İŞİN ADI	M ²
Salihli T Tipi Ceza İnfaz Kurumu ve Eklentileri Projeleri ile zemin etüdü yapılması	25.000
Sungurlu 156 Kişilik T Tipi Ceza İnfaz Kurumu ve eklentileri projeleri ile zemin etüdü yapılması	25.000
İzmir Çocuk Eğitimevi	20.000
Erzincan T Tipi Ceza İnfaz Kurumu ve Eklentileri	25.000
Van Ceza İnfaz Kurumu ve Erciş Ceza İnfaz Kurumu Alanında 1/5000 ve 1/1000 Ölçekli Hali Hazırda Harita ve İmar Uygulaması yapım işi	-
Şanlıurfa Prefabrik Açık Ceza İnfaz Kurumu Alanında 1/5000 ve 1/1000 Ölçekli Halîhazır Harita ve İmar Uygulaması	-
Şanlıurfa Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.100
Erciş 280 kişilik T Tipi Ceza İnfaz Kurumu ve Eklentileri	15.800
Sincan 636 Kişilik Ceza İnfaz Kurumu	26.500
Şanlıurfa 636 Kişilik Ceza İnfaz Kurumu	76.552
Osmaniye 636 Kişilik Ceza İnfaz Kurumu	35.000
Erzurum Çocuk Eğitimevi	15.000
GENEL TOPLAM	265.952



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

2011 yılı içinde projeleri tamamlanan ceza infaz kurumları şunlardır.

İŞİN ADI	M2
Siverek Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Diyarbakır Çocuk Eğitimevi	15.000
Akşehir Ceza İnfaz Kurumu Kompleksi	25.000
Midyat Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.000
Diyarbakır Ceza İnfaz Kurumu Kompleksi	146.000
Manisa Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Silivri Ceza İnfaz Kurumu	6.468
Doğubayazıt Ceza İnfaz Kurumu	25.000
İstanbul Çocuk Eğitimevi	15.000
Kars Ceza İnfaz Kurumu	25.000
Van M Tipi Ceza İnfaz Kurumu	10.000
Kırklareli Açık Ceza İnfaz Kurumu	7.000
Şanlıurfa Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.100
Konya E Tipi CİK Nizamiye Binası	600
Düzce Ceza İnfaz Kurumu	40.000
GENEL TOPLAM	399.168

2011 yılı içinde projeleri devam eden ceza infaz kurumları şunlardır.

İŞİN ADI	M2
Tarsus Kapalı Ceza İnf.Kur.(2t,1k,1ç,açık,lojman)	70.782
Burhaniye T Tipi Ceza İnf.Kur.	40.000
Yalova T Tipi Ceza İnf.Kur.	40.000
Kilis T Tipi Ceza İnf.Kur.	40.000
Yenişehir K1 Tipi Eklenti Yapılması	3.000
Kayseri Ceza İnfaz Kur.	160.000
Erzurum Çocuk Eğitimevi	15.000
Kandıra Kavşak	-
Ardahan T Tipi Ceza İnf.Kur.	25.000
İzmir Çocuk Eğitimevi	20.000
Ağrı Cezaevine eklenti Yapılması	10.000
Menemen T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	45.000
Fethiye T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Ödemiş T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Söke T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Bodrum M Tipi Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Salihli T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	25.000
Sinop Açık Ceza İnfaz Kurumu	3.000
Şanlıurfa Ceza İnfaz Kurumu	180.000
Akçakale Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.100



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

İŞİN ADI	M2
Rize Açık Ceza İnfaz Kurumu	3.000
Sungurlu Ceza İnfaz Kurumu	25.000
Van YG Ceza İnfaz Kurumu	72.820
Batman Ceza İnfaz Kurumu	91.855
Gaziantep Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Diyarbakır YG Ceza İnfaz Kurumu	122.695
Erciş Ceza İnfaz Kurumu	15.800
Hatay Ceza İnfaz Kurumu	-
Osmaniye Ceza İnfaz Kurumu	33.100
Silivri YG Ceza İnfaz Kurumu	35.000
Sincan Ceza İnfaz Kurumu	26.500
Antalya Ceza İnfaz Kurumu	-
Denizli Ceza İnfaz Kurumu	26.500
Ereğli Ceza İnfaz Kurumu	19.450
Aksaray Ceza İnfaz Kurumu	24.115
Niğde Açık Ceza İnfaz Kurumu	17.382
Seydişehir Ceza İnfaz Kurumu	19.450
Bolvadin Ceza İnfaz Kurumu	16.000
Boyabat Ceza İnfaz Kurumu	16.000
	1.443.549

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2011 yılı içinde inşaatlarına devam edilen ceza infaz kurumları şu şekildedir.

İŞİN ADI	M2
Tekirdağ Ceza İnfaz Kurumu	246.000
Bolu T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	41.217
Karabük T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	41.000
Bandırma Ceza İnfaz Kurumu	87.000
Artvin Ceza İnfaz Kurumu	7.000
Ankara Çocuk Cezaevi	14.000
Bursa E Tipi Ceza İnfaz Kurumu	10.000
Sivas Açık Ceza İnfaz Kurumu	5.800
Anamur Ceza İnfaz Kurumu	18.000
Burdur Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.000
Şırnak T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	41.217
Dinar T Tipi Ceza İnfaz Kurumu	25.000
K.maraş Açık Ceza İnfaz Kurumu	1.500
Uşak Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.100
Silivri Ceza İnfaz Kurumu Ek Bina	6.000
Diyarbakır Ceza İnfaz Kurumu (2t,1k,1ç,açık)	146.000
Siverek Ceza İnfaz Kurumu	40.000
Midyat Açık Ceza İnfaz Kurumu	2.000
	735.834



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

2011 Yılı içinde inşaatı tamamlanan ceza infaz kurumları şunlardır.

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
Denizli Sarayköy Açık CİK Ek Bina	618.000
Bingöl Açık Ceza İnfaz Kurumu	1.820.000
Denizli D Tipi Ceza İnfaz Kurumu Ek Bina	1.560.000
Eskişehir H Tipi Ceza İnfaz Kurumu Ek Bina	12.837.000
İzmir Aliağa Ceza İnfaz Kurumu Kompleksi	142.700.000
Isparta Açık Ceza İnfaz Kurumu	1.857.000
Adana Açık Ceza İnfaz Kurumu Eklentileri	4.436.000
Kartal Açık Ceza İnfaz Kurumu	1.512.000
GENEL TOPLAM	167.340.000

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER



Maltepe Ceza İnfaz Kurumu Kampüsü



Silivri Ceza İnfaz Kurumu Kampüsü



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Yargı teşkilatında görev alan hakim, Cumhuriyet savcısı ve adalet personelinin mesleklerini sürdürebilmeleri açısından lojman imkanı büyük önem taşımaktadır. Kısa sürede tayin gören hakim ve savcıların konut ihtiyaçları konusunda kaygı duymamaları için Bakanlığımızca bu imkanın artırılması için çalışmalar sürdürülmektedir.

Bu kapsamda 2011 yılı sonu itibarıyla yargı teşkilatının kullanımında bulunan toplam lojman sayıları aşağıda gösterilmiştir.

Lojman Durumu	Mahal Sayısı	Daire Adedi
Hazine Lojmanları	400	5.376
İşyurtları Kurumu Lojmanları	35	641
Adalet Teşkilatını Güçlendirme Vakfı Lojmanları	88	4.374
Genel Toplam	523	10.391

2010 yılı sonunda 9.970 olan toplam daire sayısında 2011 yılında 421 dairelik bir artış sağlanmıştır.

Adalet hizmetlerinin bilişim teknolojilerinin imkanlarından faydalanılarak sunulması Bakanlığımızın öncelikleri arasında yer almaktadır. Bu kapsamda adliyelerde hizmetler daktilolarla yerine getirilmekteyken son 9 yılda tüm adliyelerimiz bilgisayarlarla donatılmıştır. Bugün yargı sistemimiz gelişmiş ülkelere örnek olacak bir bilişim altyapısına sahiptir. Avrupa Etkin Yargı Komisyonu (CEPEJ) Raporlarında ülkemizi Avrupa Konseyi ülkeleri içerisinde mahkemelerde bilişim teknolojilerini “çok yüksek düzeyde” kullanan ülkeler arasında saymaktadır.

Bilişim hizmetlerine yönelik çalışmalar kapsamında 2011 yılında; donanım altyapısında gereken yenilemeler yapılmış, UYAP kapsamındaki birimlerin sistem merkezi ile bağlantı kapasiteleri ve hat yedekleme oranları artırılmıştır. Böylece birimlerin UYAP’ta daha performanslı çalışmaları sağlanmıştır. Son olarak Danıştay da UYAP kapsamına alınmıştır.

UYAP kapsamında, bilgi ve belge alış verişini elektronik ortama taşımak için diğer kurum ve kuruluşların bilgi sistemleriyle entegrasyon çalışmalarına önceki yıllarda olduğu gibi 2011 yılında da devam edilmiştir.

Bakanlığımız bilişim hizmetleri çerçevesinde Ulusal Yargı Ağı Bilişim Sistemi (UYAP) ile Ses ve Görüntü Bilişim Sistemi (SEGBİS)'in kurulması, işletilmesi, geliştirilmesi, bakım ve idamesi çalışmalarını iki ana hizmet olarak yürütmektedir. UYAP sayesinde;

- Sistem merkezi ve acil durumu merkezinin kurulumu, donanım ve yazılım ihtiyaçlarının karşılanması, geliştirilmesi ve idamesi,
- Bilişim ağı alt yapısının kurulması, geliştirilmesi ve idamesi,
- Adalet Bakanlığı birimleri ile yargı birimlerinin bilgisayar, yazıcı, tarayıcı, kesintisiz güç kaynağı, aktif ağ cihazı gibi bilişim ve iletişim teknolojisi donanım ihtiyaçlarının karşılanması,
- Mevcut sistem yazılımlarının geliştirilmesi ve idamesi,
- Yeni yazılım, modül veya alt sistemlerin geliştirilmesi,
- Donanım ve yazılımların bakım ve onarımı,
- Sistemler arası entegrasyon ile veri paylaşımı,
- Adalet hizmetlerinin avukat, vatandaş ve kurumlara internet üzerinden sunumu,
- Elektronik imza temin ve kullanımı
- İnternet/intranet ve portal,
- Mevzuat ve yargı kararları ile diğer hukuksal bilgilerin bilişim teknolojileri aracılığıyla sunumu,
- Bilgi ve iletişim teknolojileri ile haberleşme (serbest kürsü ve e-posta, haberci)
- Bilişim teknolojileri ve sistemleri ile programların kullanımına ilişkin eğitim ve uzaktan eğitim,
- Yardım masası (çağrı merkezi),
- Bilgi güvenliğinin sağlanması,
- Bilişim sistemi ile ilgili mevzuat çalışmaları,
- Adli rapor ve istatistik verisi sağlama hizmetlerini sunmaktadır.

SEGBİS sayesinde ise;

- Vatandaşlarımız, bulundukları yerlerden uzak mesafelerdeki adliyelere gitmeksizin adalete kolaylıkla erişebilecekler,
- Adliye olmayan yerleşim yerlerinde vatandaşlar adliyelerde yapabileceği birçok iş ve işlemi PTT şubeleri aracılığı ile gerçekleştirebilecek,
- Yargılamaların daha şeffaf ve denetlenebilir yürütülmesi temin edilecek,
- Tutuklu ve hükümlü nakillerini en alt seviyeye indirerek yargılamalara ekonomiklik ve hız kazandırılacaktır.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

3. İnsan Kaynaklarındaki Gelişmeler

Adalet alanındaki reform çalışmalarının önemli bir bölümünü insan kaynakları ihtiyacı oluşturmaktadır. İnsan kaynaklarının nitelik ve nicelik olmak üzere iki yönü bulunmaktadır. Bu kapsamda Bakanlığımız yalnızca sayısal yetersizliğin giderilmesi için değil eğitim çalışmalarının etkinliğinin artırılması için de büyük çaba sarf etmektedir.

Öte yandan, bu konuda sadece ilk derece mahkemelerinin değil yüksek mahkemelerinde desteklenmesi gerekmektedir. Bu nedenle 2011 yılında yüksek mahkemeler için reform niteliğinde önlemler alınmıştır.

Bakanlığımız insan kaynakları kapasitesinin geliştirilmesi çalışmalarında Avrupa Adalet Etkililiği Komisyonu (CEPEJ) verilerini esas almaktadır.

2008 Yılı verilerine dayalı olarak hazırlanan ve 47 ülkeyi karşılaştıran CEPEJ 2010 Yılı Raporuna göre yüz bin kişiye düşen hâkim sayıları aşağıdaki Tabloda yer almaktadır. Bu tabloya göre yüz bin kişiye düşen profesyonel hakim sayısının ortalaması 20,6'dır. Bu Tabloda belirtilenler dışında ayrıca bazı ülkelerde hakimlere yardımcı olmak üzere hakim yardımcısı gibi unvanlarda personelin de bulunduğu dikkate alınmalıdır.

ÜLKE	Profesyonel Hakim	Profesyonel Olmayanlar	Toplam
Polonya	25.9	114.4	140.3
İsveç	11.3	89.6	100.9
Finlandiya	17.4	69.6	87.0
Macaristan	28.9	43.6	72.5
İsviçre	14.1	32.9	47.0
Belçika	15.2	25.4	40.6
Lüksemburg	37.4	--	37.4
Yunanistan	33.3	--	33.3
Bulgaristan	28.3	--	28.3
Rusya	24.2	--	24.2
İspanya	10.7	17.0	27.7

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

ÜLKE	Profesyonel Hakim	Profesyonel Olmayanlar	Toplam
Portekiz	18.0	4.3	22.3
Avusturya	19.9	--	19.9
Romanya	19.2	--	19.2
İzlanda	14.7	--	14.7
Hollanda	13.3	--	13.3
Türkiye	10.1 (2008 Yılı)	--	10.1

Aynı Rapora göre yüz bin kişiye düşen savcı sayısı ise aşağıdaki şekildedir. Tabloda görüldüğü üzere CEPEJ verilerine göre yüz bin kişiye düşen savcı sayısı ortalama 10,4 dür.

ÜLKE	Savcı Sayısı
Rusya	21.3
Bulgaristan	19.9
Macaristan	16.8
Norveç	15.4
Polonya	14.1
Estonya	14.1
Portekiz	12.6
Romanya	11.1
Danimarka	11.1



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

ÜLKE	Savcı Sayısı
Lüksemburg	9.1
İsveç	9.0
Slovenya	8.6
Belçika	7.8
Finlandiya	6.2
Türkiye	5.9

Aşağıdaki Tablolarda 2011 yılına ait Ülkemizdeki hakim ve savcı sayıları ile bunların kurumsal dağılımı gösterilmiştir.

Türkiye Geneli Hâkim Savcı Sayıları		
Bulunduğu Görev	Dolu Kadro Sayısı	Fiilen Çalışan
Adli Yargı ilk derece Mahkemeleri ve BAM	9.456	9.271
İdari Yargı İlk Derece Mahkemeleri ve BİM	862	839
Yargıtay	1.008	1.008
Danıştay	348	348
Anayasa Mahkemesi	27	27
Adalet Bakanlığı	208	356
Türkiye Adalet Akademisi	3	34
Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	128	157
Toplam	12.040	12.040

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Yıllara Göre İlk Derece ve Bölge Mahkemeleri Hâkim Savcı Sayıları

Yıllar	Adli Yargı				İdari Yargı				Genel Toplam
	Hâkim	Savcı	BAM	Toplam	İdari Hâkim	Vergi Hâkimi	BİM	Toplam	
2002	4.666	3.156	-	7.822	232	187	92	511	8.333
2003	4.630	3.065	-	7.695	259	199	90	548	8.243
2004	4.555	3.035	-	7.590	251	166	78	495	8.085
2005	4.464	2.964	-	7.428	266	161	86	513	7.941
2006	4.723	3.408	-	8.131	519	220	105	844	8.975
2007	4.945	3.736	-	8.681	536	242	115	893	9.574
2008	5.117	3.844	-	8.961	530	232	125	887	9.848
2009	5.207	3.924	-	9.131	568	273	123	964	10.095
2010	5.264	4.011	-	9.275	559	269	120	948	10.223
2011	5.343	4.098	15	9.456	475	255	132	862	10.318

Yüksek Mahkemelerde Tetkik Hâkimi, Savcı ve Raportör Sayıları (2011)

Yargıtay		Danıştay		Anayasa Mahkemesi	
Tetkik Hâkimi	Yargıtay Savcısı	Tetkik Hâkimi	Danıştay Savcısı	Hâkim Savcı Kökenli Raportör	Diğer Mesleklerden Raportörler
802	206	280	68	27	12
1.008		348		39	



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

İdari Görevlerde Çalışan Hâkim Savcı Sayıları (2011)

	Adalet Bakanlığı	Türkiye Adalet Akademisi	Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	Toplam
Kadrolu	208	3	128	339
Geçici Yetkili	148	31	29	208
Toplam	356	34	157	547

Türkiye Geneli Cinsiyet Dağılımına Göre Hâkim Savcı Oranları (2011)

	Erkek	Yüzde	Kadın	Yüzde
Hâkim	5.039	69,1	2.258	30,9
Savcı	4.073	91,7	370	8,3
Toplam	9.112	75,7	2.928	24,3

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Ülkemizde hakim ve savcı sayısının artırılması için önemli gayretler sarf edilmektedir. Bu gayretler neticesi mesafeler kaydedilmiş olunmasına rağmen henüz yeterli bir noktaya ulaşamamıştır. Hâkim ve savcı adaylığı kadrosunun artırılması için, avukatlıktan geçişin kolaylaştırılması ve staj sürelerinin kısaltılması gibi konularda mevzuat değişiklikleri yapılmıştır.

2011 yılında, adli yargı hâkim ve cumhuriyet savcı adayı kadrosuna atananların sayısı aşağıdaki Tabloda belirtilmiştir. Adaylığa atananların içerisinde kadınların sayısı 354'dür. Avukatlık mesleğinden geçiş suretiyle alınanlar ise 300 kişi olmuştur.

UNVAN	ADET
Hâkim ve savcı (adlî yargı)	1100
Hâkim (idari yargı)	100
TOPLAM	1200

2011 yılında gerçekleştirilen kur'a sonucu, adlî yargı hâkim-savcı ile idarî yargı hâkim kadrosuna atananların sayısı ise şu şekildedir.

UNVAN	ADET
Adli Yargı Kura Çeken Hakim-C.Savcısı	804
İdari Yargı Kura Çeken Hakim	27
TOPLAM	831

Adalet hizmetlerinin aksamadan sürdürülmesinde hakim ve savcı dışındaki adalet personelinin sayısının da yeterli düzeyde olması önem taşımaktadır. Adalet sistemimizde son yıllarda yapılan çalışmalarla bu alandaki açık büyük oranda kapatılmıştır.



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

Bu kapsamda 2011 yılında icra müdürlüğü ve icra müdür yardımcılığı kadrolarına yapılan açıktan ve naklen atama sayıları aşağıda belirtilmiştir.

UNVAN	ADET
AÇIKTAN ATAMA	223
KURUM İÇİ NAKİL	386
KURUM DIŞI SINAVLA NAKLEN ATAMA	65
KURUM İÇİ SINAVLA NAKLEN ATAMA	304
AÇIKTAN YENİDEN ATAMA	6
TOPLAM	984

2011 yılında merkez dışı birimlere yapılan atama oldukça önemli miktardadır. Buna ilişkin sayılar aşağıdaki Tabloda belirtilmiştir.

UNVAN	ADET
AÇIKTAN ATAMA	4.977
KURUMLAR ARASI	33
AÇIKTAN YENİDEN	5
ÖZELLEŞTİRME 4/C	300
SHÇEK-ATAMA	163
ÖZELLEŞTİRME 4046	6
TOPLAM	5.484

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2011 yılında merkez teşkilatına yapılan açıktan ve naklen atama sayıları ise aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

UNVAN	ADET
AÇIKTAN	82
KURUM DIŞINDAN NAKİL	14
KURUM İÇİ NAKİL	233
UNVAN DEĞİŞİKLİĞİ İLE NAKİL	69
EŞ DURUMU NEDENİ İLE NAKİL	21
SAĞLIK NEDENİYLE ATAMA	2
HİZMET GEREĞİ ATAMA	8
ÖĞRENİM DURUMU NEDENİYLE NAKİL	11
TERÖRLE MÜCADELE	1
İLK İSTİHDAM	15
SÖZLEŞMEDEN KADROLUYA GEÇİŞ	20
ÖZELLEŞTİRME	35
GEÇİCİ GÖREVLENDİRME	193
ASLİ GÖREV YERİNE İADE	12
İPTAL	14
İSTİFA FESİH	10
ASKERLİK AYRILIŞ BAŞLAYIŞ	35
MAHKEME KARARI ATAMA-İADE	7



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Bakanlığımızın 2011 yılında adli tıp hizmetlerine yönelik olarak yapmış olduğu açıktan ve naklen atama sayıları ise şu şekilde gerçekleşmiştir.

UNVAN	ADET
AÇIKTAN ATAMA	5
KURUM DIŞINDAN NAKİL	28
AÇIKTAN YENİDEN ATAMA	19
İKİNCİ GÖREVLİ ATAMA	17

2011 yılında vefat eden ve emekli olan personelin sayısı aşağıda belirtilmiştir.

UNVAN	ADET
İcra Müdürü	26
İcra Müdür Yardımcısı	20
Diğer Unvanlar	429
TOPLAM	475

4. Mesleki Yetkinlik Alanındaki Gelişmeler

Bakanlığımızca hakim ve savcılar dışındaki adalet personeline yönelik olarak çeşitli konularda düzenlenen eğitim çalışmalarına büyük önem verilmektedir. Bu kapsamda 2011 Yılı Eğitim Planı ve programlarının uygulanması kapsamında toplam (görevde yükselme eğitimleri dahil olmak üzere) 4.439 adalet personelinin fiilen katıldığı bir eğitim dönemi geçirilmiştir. Yıllara göre eğitimlere katılan personel sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

YIL	KATILAN SAYISI
2007	3.385
2008	6.571
2009	5.226
2010	4.546
2011	4.439

Ceza infaz kurumlarının ihtiyacı olan nitelikli personelin yetiştirilmesi amacıyla, 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanunu uyarınca kurulmuş Ankara, İstanbul, Erzurum ve Kahramanmaraş Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri bulunmaktadır.

Ceza infaz kurumlarında çalışan tüm personel, özellikle psikoloji ve insan hakları konularında sürekli hizmet içi eğitimden geçirilmektedirler.

Söz konusu personel eğitim merkezlerinde bulunan yatak, sınıf ve konferans kapasitelerinde artış yapılarak aynı anda daha fazla sayıda personele eğitim verilmesi sağlanmıştır.

2011 yılı içinde ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerimizde toplam 727 ceza infaz kurumu müdürü ile denetimli serbestlik şube müdürü, 347 idare memuru, 951 öğretmen, 96 sosyolog, 326 psikolog ve 237 sosyal çalışmacı hizmet içi eğitim seminerine katılmıştır.

Eğitim merkezlerimizde toplamda 95 ceza infaz kurumu personeline mesleki müdahale teknik ve taktikleri konulu hizmet içi eğitim semineri düzenlenmiştir. Ayrıca ilk derece mahkemesi adli yargı adalet komisyonu başkanlıklarında 660 ceza infaz kurumu personeline aynı konuda mesleki müdahale teknik ve taktikleri konulu hizmet içi eğitim semineri düzenlenmiştir. İnsan hakları konusunda düzenlenen hizmet içi eğitim seminerlerine ise 5.699 personel katılmıştır.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

2011 yılı içinde ceza infaz kurumları ve tutukevleri personeli eğitim merkezlerimizde; yukarıda belirtilen hizmet içi eğitim seminerlerinin yanı sıra çok sayıda personele hizmet öncesi eğitim, hizmet içi eğitim kursu, eğitici eğitimi, aday memurluk eğitimi düzenlenmiştir.

Denetimli serbestlik hizmetlerinin geliştirilmesi amacıyla 2011 yılı içerisinde 20 eğitim programı düzenlenmiş olup bu eğitimler kapsamında; 79 müdür ve 408 uzman olmak üzere toplam 487 personel eğitim almıştır.

Ayrıca kurumlar arası eğitimlerde; adliyelerde görevli yazı işleri müdürleri ile idare işler müdürlerinden oluşan toplam 366 personele eğitim verilmiştir. Adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonu başkanlıklarında düzenlenen hizmet içi eğitim kursu, UYAP hizmet içi eğitim semineri, mesleki müdahale teknik ve taktikleri konularında toplamda 3.188 personel eğitime katılmıştır.

Ülkemizin uluslararası etkinliğini artırmak, dost ve akraba ülkelerle işbirliğini geliştirmek için talepte bulunan ülkelere cezaevlerinde görev yapan personele eğitim verilmesi eğitim programlarımız hedefleri arasında yer almaktadır. Bu kapsamda yürütülen uluslararası eğitimlerde 2011 yılı içinde Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ord. Prf. Dr. Sulhi Dönmezer Eğitim Merkezinde 3 grup halinde 59 Suudi Arabistan yönetici ve cezaevi personeline, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Ankara Eğitim Merkezinde 2 grup halinde 38 Afganistan cezaevi personeline eğitim düzenlenmiştir.

Bakanlığımızca hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yabancı dil öğrenimine özel önem verilmektedir. Bu kapsamda yurt içi ve yurt dışında programlar düzenlenmektedir. Yurt içinde üniversiteler ile protokoller yapılarak hakim ve savcılarımızın dil eğitimi almaları sağlanmıştır. Bu kapsamda; Bahçeşehir, Yeditepe ve Okan Üniversitelerinde 2010-2011 akademik döneminde düzenlenen İngilizce dil eğitim kursuna 51 hâkim ve Cumhuriyet savcısı katılmıştır. Ayrıca hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yabancı dil eğitimi için yurt dışına gönderilmesi uygulamasına 2011 yılında da devam edilmiş ve bu kapsamda 25 kişi Amerika Birleşik Devletleri ve Almanya'da yabancı dil eğitimine gönderilmiştir.

Bunun yanında görev yaptığı mahaldeki Özel Öğretim Kurumları Kanunu'na tâbi dil kurslarına, kurs bedelinin % 60'ı Bakanlığımız, % 40'ı kursa katılan ilgili tarafından ödenmek suretiyle 9 ay süre ile ve bir defaya mahsus olmak üzere devam etme olanağı bulunmaktadır. Bu çerçevede 2011 yılında Bütçe Kanunu hükümlerine göre, Özel Öğretim Kurumları Kanunu'na tâbi merkezlerde verilen yabancı dil kurslarına katılmak üzere İş Yurtları Kurumu Yüksek Kurulu'nun kararı doğrultusunda 98 hâkim ve savcıya kurs bedelinin %60'ı oranında katkı sağlanmıştır.

5. Yayın Çalışmaları

Bakanlığımızca yargı teşkilatının ihtiyaç duyduğu çeşitli alanlarda yayınlar yapılmaktadır. Bu kapsamda 47 ülkenin yargı sistemlerini karşılaştıran Avrupa Adaletin Etkinliği Komisyonu’nun 2010 Yılı Raporu’nun basımı yapılarak tüm yargı kamuoyuna dağıtılması sağlanmıştır.

“Önce Çocuklar-Çocuk Koruma Mekanizmalarının İl Düzeyinde Modellenmesi” projesi kapsamında, Bakanlığımız ile UNICEF işbirliğinde hazırlanan “Çocuk Koruma Hizmetlerinde Strateji Belgesi ve Eylem Planı” 27 Ocak 2011 tarihli Merkezi Koordinasyon toplantısında kabul edilerek 1.500 adet basılmış ve uygulanmak üzere ilgili kurumlara gönderilmiştir.

Yukarıdakilere ek olarak Bakanlığımız Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı tarafından 2011 yılı içinde basımı yapılan kitaplar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

NO	BASKISI YAPILAN KİTAPLAR	MİKTARI
1	Adalet Dergisi	11.400 Adet
2	Avrupa Birliği Bazı Ülkelerin Anayasaları	5.000 Adet
3	Yargıtay Hukuk ve Ceza Daireleri İş Bölümü Kitabı	2.800 Adet
4	Devlet Memurları Kanunu	5.000 Adet
5	Hukuk Usulü Muh. Kanunundan Hukuk Muhakemeleri Kanununa	5.500 Adet
6	Hukuk Muhakemeleri Kanunu	4.000 Adet
7	Türk Borçlar Kanunu	4.000 Adet
8	Borçlar Kanunu’ndan Türk Borçlar Kanunu’na	6.000 Adet
9	Türk Ticaret Kanunu	4.000 Adet



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

6. Mahkemeler Teşkilatındaki Gelişmeler

5235 Sayılı Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun uyarınca hukuk ve ceza mahkemeleri, her il merkezi ile bölgelerin coğrafi durumları ve iş yoğunluğu göz önünde tutularak belirlenen ilçelerde Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nun olumlu görüşü alınarak Adalet Bakanlığınca kurulmaktadır. Benzer şekilde 2576 Sayılı Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun uyarınca bölge idare mahkemeleri, idare mahkemeleri ve vergi mahkemeleri, bölgelerin coğrafi durumları ve iş hacmi göz önünde tutularak Adalet Bakanlığınca kurulmaktadır.

Bu kapsamda, 2011 yılında 287 adet adli yargı ilk derece mahkemesi ve 13 adet icra dairesi ile 6 ilde bölge adliyesi mahkemesi kurulmuştur.⁷

Bakanlığımızın mahkemeler teşkilatı için yürüttüğü çalışmaların en önemlilerinden birisi bölge adliye mahkemelerinin faaliyete geçirilmesine ilişkin bulunmaktadır. Yasal alt yapısı 2004 yılında tamamlanan mahkemeler öncelikle 9 yerde kurulmuştur. Daha sonra 15 yere çıkartılan mahkemelerin Cumhuriyet Başsavcıları atanmıştır. 2011 yılında bölge adliye mahkemelerinin faaliyete geçirilmesi için altyapı çalışmalarına hız verilmiştir. Bu kapsamda düzenli olarak her ay Cumhuriyet Başsavcıları ile toplantılar yapılarak ihtiyaçlar belirlenmiş ve bunların giderilmesi için faaliyetler sürdürülmüştür. 2011 yılında personel planlamasının yanında arsa çalışmaları ve inşaat projeleri üzerinde çalışılmıştır.

2011 yılı itibariyle ülke genelinde kurulu ve faaliyette bulunan mahkeme sayıları aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.⁸

Adli yargıda Türkiye genelinde il ve ilçe olarak toplam 712 adliye bulunmaktadır. Bu adliyelerin 134 tanesi ağır ceza merkezi olup ayrıca 15 il merkezinde Bölge Adliye Mahkemesi (BAM) teşkilatı kurulmuştur.

Adli yargıda toplam 6.025 mahkeme kurulmuş olup bunun 5.712 tanesi faaliyet göstermektedir.

7 05/07/2012 tarih ve 28344 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6352 sayılı kanun gereğince Terörle Mücadele Kanununun 10'uncu maddesinden kaynaklanan davalara bakmak üzere 11 ilde toplam 13 ağır ceza mahkemesi kurulmuştur.

8 2012 yılının Haziran ayı itibariyle HSYK kararıyla 102 adliye en yakın adliye ile birleştirilmiştir.

Adli Yargı İlk Derece Mahkemelerini Gösterir Tablo

Mahkeme	Kurulu	Faal
Ağır Ceza Mahkemesi	241	228
Asliye Ceza Mahkemesi	1.201	1.158
Sulh Ceza Mahkemesi	1.029	1.006
Asliye Hukuk Mahkemesi	982	956
Sulh Hukuk Mahkemesi	861	848
Kadastro Mahkemesi	701	695
İcra Mahkemesi	210	198
İş Mahkemesi	178	167
Aile Mahkemesi	199	191
Ticaret Mahkemesi	116	113
Tüketici Mahkemesi	26	25
Fikri Sınaî Haklar Mahkemesi	11	11
Fikri Sınaî Haklar Ceza Mahkemesi	11	11
Çocuk Ağır Ceza Mahkemesi	19	9
Çocuk Mahkemesi	73	57
CMK 250 nci Madde ile Görevli Ağır Ceza Mahkemesi	25	24
İnfaz Hâkimliği	140	13
Deniz Ticaret Mahkemesi	2	2
Toplam	6.025	5.712



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

2011 yılı itibarıyla idari yargı mahkeme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

MAHKEME	KURULU	FAAL
Bölge İdare Mahkemesi	28	25
İdare Mahkemesi	95	92
Vergi Mahkemesi	61	55

7. İnsan Haklarına Yönelik Çalışmalar

Bakanlığımız Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü bünyesinde İnsan Hakları Daire Başkanlığı 03/06/2011 tarihli Bakan Olur'u ile kurulmuş olup, 26 Ağustos 2011 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 650 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile de, Daire Başkanlığının görevleri ve statüsü yasal olarak belirlenmiştir.

Kanun Hükmünde Kararname ile İnsan Hakları Daire Başkanlığının temel görevleri; AİHM'ye yapılan ülke savunmalarının hazırlanması, AİHM tarafından verilen ihlâl kararlarının hızlı ve etkin bir şekilde icrası, AİHS'de düzenlenen hakların etkin olarak korunması ve bu suretle insan hakları ihlallerinin ortadan kaldırılması olarak belirlenmiştir.

KHK uyarınca, 14.11.2011 tarihinde Dışişleri Bakanlığı ile Bakanlığımız arasında, 1 Mart 2012 tarihinden itibaren yürürlüğe girmek üzere, AİHM'ye yapılan başvurulara ilişkin savunmaların hazırlanması, AİHM kararlarının icra edilmesi, dostane çözüm ve tek taraflı deklarasyon işlemlerinin yürütülmesi ve diğer hususlarda her iki bakanlık arasında yapılacak işbirliğinin esaslarını düzenleyen bir protokol imzalanmıştır.

Bakanlığımızca, Kanun Hükmünde Kararname ile verilen bu görevler kapsamında 15-17 Kasım 2011 tarihler arasında "Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nin Türkiye Kararları, Sorunlar ve Çözüm Önerileri" konulu Yüksek Düzeyli Konferans ve Çalıştay düzenlenmiştir. Çalıştay kapsamında, AİHS'de yer alan ve ülkemiz hakkında en çok ihlâl konu olan insan haklarından yola çıkılarak oluşturulan çalışma gruplarında, bu ihlallere ilişkin sorunlar ve çözüm önerileri değerlendirilmiştir. Çalıştay sırasında her bir çalışma grubu kendi alanına ilişkin sorunlar ve çözüm önerilerinin yer aldığı sonuç bildirgeleri hazırlamıştır.



“Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi’nin Türkiye Kararları, Sorunlar ve Çözüm Önerileri” konulu Yüksek Düzeyli Konferans.

Çalıştay sonrasında bu bildirgeler dikkate alınarak, olabilecek mevzuat değişiklikleri de dahil olmak üzere, AİHM tarafından verilen ihlâl kararlarına konu alanlarda yapılması gereken faaliyetlerin ve alınması gereken önlemlerin hayata geçirilmesi için Bakanlığımızca bir Eylem Planı hazırlama çalışması başlatılmış olup, ilgili kurumların görüş ve önerilerinin alınmasını müteakip bu Eylem Planının kısa süre içerisinde hayata geçirilmesi öngörülmektedir.

İnsan Hakları Daire Başkanlığı’nın faaliyetleri arasında yargılama sürelerinin uzunluğu nedeniyle tazminat ödenmesine ilişkin komisyon kurulması çalışması bulunmaktadır. Bilindiği üzere, son yıllarda hızla sürdürülen reform çalışmalarına rağmen, yargılama süreleri çeşitli sebeplerle uzayabilmekte ve bu nedenle AİHM’ye yapılan başvurular sonucunda AİHS’nin 6 ncı maddesinin ihlaline karar verilebilmektedir. Bu hususta AİHM, ülkemiz hakkındaki 16.07.2009 tarihli



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Daneshpayeh kararında, başvuruya konu davanın makul sürede sonuçlandırılmadığını belirttikten sonra, ülkemizde uzun yargılama iddiaları konusunda başvurulabilecek etkin bir iç hukuk yolu bulunmadığını vurgulamış ve böyle bir iç hukuk yolunun kurulmasını önermiştir. Sayın Bakanımız tarafından Avrupa Konseyi Genel Sekreterine muhatap 14 Kasım 2011 tarihli, uzun yargılama başvurularına yönelik bir iç hukuk mekanizması kurulmasını taahhüt eden bir mektup verilmiştir. Bu mektuptan hareketle, AİHM, derdest olan Kaplan (24240/07) başvurusunu pilot dava olarak kabul etmiş ve 20.03.2012 tarihinde bu başvuruyu karara bağlamış olup, benzer durumdaki yargılama süresinin uzunluğundan kaynaklanan başvuruları incelemeyi etkin iç hukuk yolunun kurulması ve uygulanması sonrasına ertelemeye karar vermiştir.

İnsan Hakları Daire Başkanlığınca yerine getirilmeye başlanan görevlerin etkili ve profesyonel şekilde yerine getirilebilmesi için kurumsal kapasite geliştirme çalışmaları devam etmektedir.

8. Adalet Sisteminde Planlama Çalışmaları

Bakanlığımızın adalet sistemine yönelik planlama çalışmaları Avrupa Birliği'ne üyelik müzakereleri çerçevesinde hazırlanan Yargı Reformu Stratejisi ve 5018 sayılı Kanun gereğince hazırlanan Stratejik Plan dan oluşmaktadır.

“Yargı Reformu Stratejisi”, Avrupa Birliği’ne üyelik müzakereleri sürecinde tüm yargı paydaşlarının katılımıyla genel bir mutabakat çerçevesinde hazırlanan ortak aklın bir ürünüdür. Bu Belgenin hazırlanmasında, Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay, Askeri Yargıtay, Askeri Yüksek İdare Mahkemesi, Cumhuriyet Başsavcıları, adalet komisyonu başkanları, Milli Savunma Bakanlığı, Türkiye Barolar Birliği, Türkiye Noterler Birliği ve Yükseköğretim Kurumu olmak üzere ilgili tüm kesimlerin katılımı sağlanmıştır. Bu çalışmalar sonucunda oluşan taslak metin ve uygulama adımlarını içeren “Eylem Planı”, Bakanlar Kurulu’nda görüşüldükten sonra Avrupa Birliği organlarına sunulmuştur.

Aynı yöntemle hazırlanan ve Bakanlığımızın kamuoyuna bir taahhüdü olan “Adalet Bakanlığı Stratejik Planı” ise beş yıllık vadede atılacak adımları içermektedir.

2011 yılında Bakanlığımızca Yargı Reformu Stratejisinin güncellenmesi çalışmaları başlatılmıştır. Güncelleme çalışmaları ile; uygulanma durumunun belgeye yansıtılması, uygulamaya geçen konularda karşılaşılan sorunların giderilmesi ile Dünyada ve ülkemizde yaşanan yeni gelişmelerin yansıtılması hedeflenmiştir.

Hazırlık çalışmaları kapsamında 2011 yılında; Bakanlık bünyesinde komisyon kurulmuş ve Komisyonun bir çok çalışma toplantısı yapması sağlanmıştır. 20- 21 Aralık 2011 tarihinde İzmir/Çeşme’de Yargı Reformu Stratejisi belgesinin daha etkin hale getirilmesi amacıyla, Avrupa Birliği TAIEX Ofisinin desteğiyle tüm yargı aktörleri ve AB temsilcilerinin de bulunduğu bir çalıştay yapılmıştır. Bu çalışmalar sonucunda taraflarca dile getirilen görüşler de dikkate alınarak Taslak hazırlanmıştır.

Mevcut Yargı Reformu Stratejisinin başta yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığının geliştirilmesi olmak üzere yargının etkin-

liğinin artırılması için öngördüğü birçok hedef gerçekleşmiş bulunmaktadır. Sonuçlarını uygulamada görmeye başladığımız yenilikler yanında tabiatı itibariyle süreklilik arz eden hedeflerde de önemli gelişmeler yaşanmıştır.

Ülkemizde 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile yeni bir planlama anlayışı getirilmiştir. Bu anlayış uyarınca kamu idarelerinin kendilerine tahsis edilen kıt kaynakları stratejik önceliklere göre dağıtmaları, bu kaynakların kullanımında hesap verilebilirlik ve saydamlık ilkeleri üzerine kurulu bir sistem benimsemeleri öngörülmüştür.

Bakanlığımızca, bu yeni planlama anlayışı, adalet sisteminin daha etkin ve verimli bir biçimde gerçekleştirilmesine yönelik büyük bir fırsat olarak görülmüş; bu anlayış doğrultusunda Stratejik Plan hazırlanmıştır. Bakanlığımız Stratejik Planı ilgili mevzuat gereğince Devlet Planlama Teşkilatınca değerlendirilmiş ve Plana 2009 yılı içerisinde son hali verilmiştir.

Referandumla kabul edilen Anayasa değişikliği Bakanlığımızın görev ve yetkilerinde değişiklik yaptığından Stratejik Planın yenilenmesi çalışmalarına başlanmıştır.

9. Ceza İnfaz Sistemine Yönelik Faaliyetler

Çağdaş ceza infaz anlayışı doğrultusunda son yıllarda ceza infaz sistemine ilişkin yapılan çalışmalarla büyük bir değişim ve dönüşüm yaşanmaktadır. Türk Ceza Kanunu ve Ceza Muhakemesi Kanunu ile oluşturulan yeni ceza adalet sistemi ile, cezalandırma ve ıslah politikasında çağdaş yaklaşımlar benimsenmiştir. Diğer yandan, 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun ile 4402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunuyla modern bir infaz sisteminin kanuni alt yapısı oluşturulmuştur.

İnfaz sisteminin insancılık ve etkinliğini belirleyen bir diğer önemli husus ise ceza infaz kurumlarının fiziki alt yapısıdır (Ceza infaz kurumlarının fiziki alt yapı çalışmalarına ilişkin bilgiler ilgili bölümde verilmiştir). Bu ihtiyacın karşılanması amacıyla 2011 yılında da modern, iyileştirme faaliyetlerinin daha iyi yapılabildiği ve yaşam standartları yüksek bölge ceza infaz kurumları yapılmıştır. Ayrıca küçük, iyileştirmeye elverişli olmayan ve kapasitesi yetersiz kurumların kapatılması önem taşımaktadır. Bu doğrultuda çalışmalarla birçok ceza infaz kurumu kapatılmış bulunmaktadır.

İnfaz sistemine uluslararası standartlara uygun insancıl bir anlayışın hakim kılınması amacıyla uygun olarak, 2011 yılında gerçekleştirilen mevzuat düzenlemesi ile hükümlülerin ana, baba, kardeş, eş ve çocuklarının cenazelerine katılabilmesine ilişkin hüküm, genişletilmiş, hükümlülere, başka yerdeki yakınlarının da cenazelerine katılabilme imkânı sağlanmıştır.

Aynı amaçla yapılan mevzuat düzenlemeleri ile, resmi veya özel ayrımı yapılmaksızın kurum, kurul ve kuruluşların, heyet halinde veya bireysel olarak ceza infaz kurumlarını ziyaret edebilmeleri ve hükümlülerle görüşebilmeleri imkânı getirilmiş ve hükümlü ile tutuklulara ana, baba, eş, kardeş, çocuk ile eşinin anne ve babasının ağır hastalığı halinde hasta ziyareti için bir gün izin verilmesine yönelik imkan getirilmiştir.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Ceza infaz kurumlarının insan kaynakları ve yönetim kapasitesinin geliştirilmesine yönelik olarak; ceza infaz kurumlarının personel ihtiyacının giderilmesi amacıyla 2011 yılı içinde toplam 1.862 personel atanmış olup atananların unvan ve sayıları aşağıda gösterilmiştir.

UNVAN	ADET
İdare Memuru	40
Sosyal Çalışmacı	25
Psikolog	65
İnfaz ve Koruma Memuru (Kadrolu)	340
İnfaz ve Koruma Memuru (4/B Sözleşmeli)	1.146
Ceza İnfaz Kurumu Kâtibi (4/B Sözleşmeli)	105
Sağlık Memuru (4/B Sözleşmeli)	21
Aşçı (4/B Sözleşmeli)	11
Kaloriferci (4/B Sözleşmeli)	9
Şoför (4/B Sözleşmeli)	63
Teknisyen (4/B Sözleşmeli)	37
TOPLAM	1.862

Mahkemeler tarafından verilen; adli kontrol tedbir kararları, kısa süreli hapis cezası yerine seçenек cezalara ilişkin kararlar, hapis cezasının ertelenmesine bağlı olarak verilebilen tedbir kararları, tedavi ve denetimli serbestlik tedbiri kararları, etkin pişmanlıktan yararlanan hükümlüler hakkında güvenlik tedbiri kararları, hükmün açıklanmasının geri bırakılması kararına bağlı olarak verilebilen yükümlülükler, cezanın konutta infazı kararları, belli bir hak veya yetkinin kullanılması'nın yasaklanması ve meslek veya sanatın icrasının yasaklanması ya da sürücü belgesinin geri alınması kararları, koşullu salıvermeye bağlı olarak verilebilen tedbir kararları denetimli serbestlik müdürlükleri tarafından yerine getirilmektedir.

Ayrıca infaz hakimlikleri tarafından verilen denetimli serbestlik tedbiri uygulanarak cezanın infazı kararları üzerine hükümlülerin koşullu salıverilme tarihine kadar olan cezaları, denetimli serbestlik müdürlüğünde infaz edilmektedir.

Belirtilen bu görevler kapsamında denetimli serbestlik müdürlükleri tarafından halen 129.724 şüpheli, sanık ve hükümlü hakkında verilen denetimli serbestlik kararı infaz edilmektedir.

Türkiye’de denetimli serbestliğin altı yıllık uygulamaları, kuruluştan itibaren denetimli serbestlik altına alınan kişi sayıları ile diğer ülke örnekleri de incelenerek denetimli serbestlik müdürlüklerinin gerçek personel ihtiyacının belirlenmesi amacıyla yönelik çalışmalar yürütülmüştür.

Denetimli serbestlik sisteminin geliştirilerek daha etkin hale getirilmesi hedefine yönelik olarak; Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Yönetmeliği ortaya çıkan yeni ihtiyaçlar, edinilen uygulama tecrübeleri ile uluslararası mevzuat doğrultusunda gözden geçirilerek yeni standartlar oluşturulmuştur.

Elektronik izlemenin ülkemizde de kullanılabilirliğinin değerlendirilmesi amacıyla çalışmalar başlatılmış, bazı ülke uygulamaları ve ilgili literatür incelenmiştir. Bu kapsamda Avrupa Birliği’ne 2013 yılı içerisinde başlayacak olan “Elektronik İzleme Sistemine Geçişte Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi” teklif edilmiş ve kabul edilmiştir. Proje öncesi tecrübe edinmek, uygulamalara ve proje faaliyetlerine yön vermek amacıyla Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bünyesinde elektronik izleme merkezi oluşturulmuş; bu merkezde ve taşra teşkilatında müdahale ekibinde görev alacak personele eğitim verilmiştir. Elektronik izleme merkezinin kurulmasından sonra pilot uygulamalar kapsamında şüpheli, sanık ve hükümlülerin toplum içinde denetim ve takibi yapılmaya başlanmıştır. Pilot uygulamalar neticesinde elektronik izleme sisteminin yaygınlaştırılması planlanmaktadır.

Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Yönetmeliği ile koruma kurullarının işleyişi gözden geçirilerek, bu yönetmelikten ayrı ve bağımsız bir Yönetmelik çalışması yürütülmüştür. Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Danışma Kurulu ve Koruma Kurulları Yönetmelik Taslağında, koruma kurullarının daha etkin çalışabilmesi amacıyla geniş bir katılım esası benimsenmiş, belirli sürelerde toplanmasının yanında, gerek görüldüğünde her zaman toplanabileceği de düzenlenmiştir.

Denetimli serbestlik tedbiri uygulanarak cezaların infazı ve elektronik izleme ile ilgili mevzuat değişikliğine ilişkin bir taslak hazırlanmıştır.

Ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlülerin iyileştirilmesi ve topluma kazandırılmasına yönelik olarak;

2011 yılı içerisinde; Yetişkinler I. Kademe Okur Yazarlık Kurslarına 6.235 kişi, Yetişkinler II. Kademe Başarı Kurslarına 3.794 kişi, Açık İlköğretim Okulu sınavlarına 11.390 kişi, Açık öğretim Lisesi sınavlarına 16.461 kişi, Açık Öğretim Fakültesi sınavlarına 2.638 kişi, örgün yüksek öğretim sınavlarına 544 kişi, Yüksek Öğretime Geçiş Sınavına 1.628 kişi, Yabancı Dil Sınavına 63 kişi, örgün ve yaygın eğitim kurumlarına devam eden öğrencilerden 10.670 kişi hazırlık kurslarına katılmıştır. Ceza infaz kurumlarımızda standartlar sistemi uyarınca açılan mesleki ve teknik kurslara 42.876 kişi katılmıştır.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Ceza infaz kurumlarında bulunan yetişkin hükümlü ve tutuklulara uygulanan psiko-sosyal destek ve müdahale programları kapsamında;

- Öfke Kontrolü Programı
- İntihar ve Kendine Zarar Vermeyi Önleme Konusunda Personelde Farkındalık Yaratma Programı
- Salıverilme Öncesi Mahkum Gelişimi Programı
- Alkol ve Madde Bağımlılığı Programı
- Cinsel Suç İşleyen Kişilere Yönelik Tedavi Programı
- Özel Gözetim ve Denetim Programları uygulanmaya devam etmektedir.
- Bu programlar dışında ayrıca Milli Eğitim Bakanlığı tarafından geliştirilen “0-18 Yaş Aile Eğitim Programı” da kurumlarımızda uygulanmakta bu programların tüm kurumlarımızda yaygınlaştırılması için ceza infaz kurumlarında görevli psikolog ve sosyal çalışmacılara MEB tarafından sertifikalı eğitimler verilmektedir. Diğer programların revizyon çalışmaları “Türkiye’de Model Cezaevi Uygulamalarının Yaygınlaştırılması ve Cezaevi Reformunun Desteklenmesi Projesi” kapsamında gerçekleştirilerek ilgili personele eğitimler verilmiştir.

2011 yılında gerçekleştirilen müdahale programlarına 6.801 kişi katılmıştır. Hükümlü ve tutukluların yaşadıkları sorunlarla ilgili 20.960 aile ile görüşme yapılmış bu kapsamda 131.079 kişi ile görüşülmüştür.

2011 yılı içerisinde, Adalet Bakanlığı ile Milli Eğitim Bakanlığı arasında ‘ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde annesinin yanında kalan çocukların gelişimlerinin desteklenmesi’ hakkında işbirliği protokolü imzalanarak yürürlüğe girmiş, annesinin yanında kalan çocukların Milli Eğitim Bakanlığına bağlı kreş ve anaokullarından yararlanması hedeflenmiştir. Ayrıca Diyanet İşleri Başkanlığı ile Adalet Bakanlığı arasında imzalanmış olan iş birliği protokolü günümüz ihtiyaçlarına göre yeniden düzenlenerek yürürlüğe girmiştir.

Ceza infaz kurumlarımızda görev yapan kurum personeline spor federasyonları ile yapılan iş birliği çalışmaları neticesinde, basketbol, badminton, satranç, masa tenisi, squash vb. dallarda antrenörlük eğitimleri düzenlenmiş, bu kapsamda düzenlenen eğitimlerde başarılı olan kurum personelinin Milli Eğitim Bakanlığı tarafından düzenlenen kurslarda eğitici olarak görev yapmaları sağlanmıştır. 2011 yılında 933 spor kursu, turnuva ve spor etkinliği gerçekleştirilmiştir.

Ceza infaz sistemi alanında, diğer ülkelerle işbirliği imkânlarının geliştirilmesi amacıyla yönelik olarak; 2011 yılı içinde Avrupa Komisyonunun TAİEX (Teknik Destek ve Bilgi Değişimi) ve diğer çeşitli projeler kapsamında İspanya, Hollanda, Fransa, İtalya, Almanya, İsveç ve Macaristan’a çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmiştir. 12-15 Ekim 2011 tarihlerinde Strazburg-Fransa’da Avrupa Konseyi Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürleri toplantısına katılmıştır.

10. Adli Tıp Kurumu Faaliyetleri

Günümüzde başta ceza hukuku olmak üzere hukukun diğer dalları bakımından da önem taşıyan çeşitli sorunlar, adli bilimlerin bilimsel ve teknik görüş içeren raporlarına göre çözülmektedir.

Dünyada bilim ve teknik alanında yaşanan gelişmelere paralel olarak, klasik adli tıp çalışmaları ile başlayan adli bilimler, giderek çeşitlenmiş ve derinlik kazanmıştır. Bugün için bu yelpazede, DNA incelemeleri, fizik-balistik incelemeleri, yeniden kimliklendirme, kimyasal incelemeler, uyutucu-uyuşturucu incelemeleri, adli antropoloji, böcek bilimi, adli meteoroloji, adli psikiyatri gibi birçok alanda başarılı çalışmalar yürütülmektedir.

Öte yandan günümüzde insan haklarını koruyarak etkili şekilde soruşturma yapılabilmesi, büyük ölçüde adli bilimler verilerinden yararlanılmasına bağlı bulunmaktadır. Bu gerçekten hareketle, çağdaş ülkelerde soruşturmalar adli bilimlerin imkânlarından yararlanılarak bilimsel deliller üzerinden yürütülmekte ve karara bağlanmaktadır. “Suçludan delile değil, delilden suçluya ulaşılması” esası kabul edilmektedir.

Adli bilimler alanındaki küresel gelişmelere paralel olarak Ülkemizde de 2005 yılında getirilen yeni ceza adalet sisteminde bilimsel delillere büyük önem verilmiştir.

Adli Tıp Kurumu, Ülkemizdeki resmi tek bilirkişi kurumudur. Kurum, adalet işlerinde bilirkişilik görevi yapmanın yanında, adli tıp uzmanlığı ve yan dal uzmanlığı programları düzenlemekte; adli bilimler alanlarında sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler gerçekleştirmekte ve eğitim programları yürütmektedir.

Bakanlığımızca son yıllarda, Kurum kapasitesinin güçlendirilmesi, fiziki alt yapı ve teknik imkânlarının artırılması için önemli çalışmalar gerçekleştirmiştir. Bu çalışmalarla, Kurumun insan kaynakları kapasitesi geliştirilmiş, teknik ve bilimsel altyapısı güçlendirilmiştir. Adli bilimler alanında kullanılan teknolojik imkânların çoğu gelişmiş ülkelerin ilerisinde bulunmaktadır. Kurum, laboratuvarlarıyla kalite belgeleri almakta ve uluslararası akreditasyon çalışmaları sürdürmektedir.

Kurumun gelecekte daha iyi bir noktada olmasının sağlanması amacıyla Stratejik Plan kapsamında birçok çalışma yürütülmesi hedeflenmektedir.

Adli bilimler hizmetlerinin ülke geneline yaygınlaştırılması Bakanlığımızın temel önceliklerindendir. Hizmetlerin mahallinde sunulması, hızlilik, kalite ve etkinlik açısından büyük önem taşımaktadır.

Öte yandan uluslararası kalite standartlarına uygun akredite olmuş laboratuvarlar oluşturulması, adli bilimler alanında kullanılan teknolojik donanımın uluslararası gelişmeler gözetilerek sürekli yenilenmesi, kurumun insan kaynakları kapasitesinin geliştirilmesi gibi çalışmalar sürdürülerek hizmetlerin geliştirilmesi planlanmaktadır.

Tıpkı 2011’den önce olduğu gibi 2011 yılında da adli tıp hizmetlerinin yaygınlaştırılması ve taşra teşkilatının güçlendirilmesi için önemli çalışmalar yapılmıştır. 6 ilimizde şubeler aktif hale getirilmiştir. Artık yargılamaların esas dayanağını oluşturan bilimsel deliller daha uygun ortamlarda ve hızlı biçimde değerlendirilmektedir.

Adli Tıp Kurumu, 4810 sayılı kanun ile değişik 2659 sayılı Adli Tıp Kurumu Kanunu gereği 7 (yedi) birimden oluşmaktadır. 2011 yılında faaliyete geçen birimler göz önüne alınarak, 31.12.2011 tarihi itibarı ile örgüt yapısı aşağıda gösterilmiştir.

- Adli Tıp Kurumu Başkanlığı (İstanbul)
- Adli Tıp Başkanlar Kurulu (İstanbul)
- Adli Tıp Genel Kurulu (İstanbul)
- Adli Tıp İhtisas Kurulları (İstanbul)
- Adli Tıp İhtisas Daireleri (İstanbul ile taşra teşkilatında 8 ilde)
- Adli Tıp Kurumu Grup Başkanlıkları (Taşra teşkilatında 14 ilde)
- Adli Tıp Şube Müdürlükleri (İstanbul'da 13 ilçede, taşra teşkilatında 31 ilde)



3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

2011 yılı itibariyle Adli Tıp Kurumu'nda görev yapan toplam 1172 çalışanın 749'u erkek, 423'ü kadındır. Kurumun insan kaynakları yapısı aşağıdaki tablolarda belirtilmiştir.

YAŞ	ERKEK	KADIN	TOPLAM
20-29	126	94	220
30-39	157	112	269
40-49	248	152	400
50-Üzeri	218	65	283
BAŞKAN	1		1
BAŞKAN YARDIMCISI	5		5
GRUP BAŞKANI	2		2
ADLİ TIP ŞUBE MÜDÜRÜ	4		4
ANTROPOLOG		1	1
ASİSTAN	44	10	54
GÖZLEM İHT.DAİ.BŞK	1		1
MORG İHT. DAİ. BŞK.V.	1		1
KİMYA İHT. DAİ. BŞK.V.	1		1
BİYOLOJİ İHT. DAİ. BŞK.	1		1
TRAFİK İHT. DAİ. BŞK.		1	1
BİYOLOG	25	15	40
DAİRE TABİBİ	1		1
DIŞ HEKİMİ			0



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

YAŞ	ERKEK	KADIN	TOPLAM
DİŞ TABİBİ		1	1
ECZACI	1		1
İHTİSAS DAİRE UZMANI			0
İHTİSAS KURUL BAŞKANI	4		4
İHTİSAS DAİRESİ BAŞKANI (THS)	1		1
İHTİSAS DAİRESİ BAŞKANI (SHS)	3	1	4
İHTİSAS KURUL ÜYESİ	33	11	44
PEDAGOG			0
PSİKOLOG	0	3	3
RAPORTÖR			0
SOSYAL HİZMETLER UZMANI		1	1
ŞUBE MÜDÜRÜ	1		1
TABİP	8		8
UZMAN (THS)	21	6	27
UZMAN	165	88	253
UZMAN TABİP			0
HEMŞİRE		6	6
LABORANT	22	22	44
1. HUKUK MÜŞAVİRİ			0
HUKUK MÜŞAVİRİ			0

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

YAŞ	ERKEK	KADIN	TOPLAM
EVRAK VE ARŞİV ŞUBE MÜD.	1		1
İDARİ VE MALİ İŞL. ŞB.MÜ		1	1
PER.EĞT.ŞUBE MÜD	1		1
ŞEF	19	22	41
İNFAZ VE KORUMA BAŞ MEMURU	1		1
MEMUR	64	30	94
ANBAR MEMURU	4		4
AYNİYAT MEMURU	1	3	4
EMANET MEMURU	6	6	12
KORUMA VE GÜVENLİK GÖREVLİSİ	8		8
İNFAZ VE KORUMA MEMURU	10	2	12
SANTRAL MEMURU	2	1	3
SİLAH MUAYENE MEMURU	3		3
DAKTİLOGRAF	4	17	21
SEKRETER	1		1
VERİ HAZIRLAMA VE KONTROL İŞLETMENİ	64	77	141
ŞOFÖR	16		16
KİMYAGER	16	20	36
MÜHENDİS	46	40	86
TEKNİKER	2	4	6



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

YAŞ	ERKEK	KADIN	TOPLAM
TEKNİSYEN	16	3	19
TEKNİSYEN YARDIMCISI	8	1	9
SAĞLIK TEKNİKERİ	9	16	25
SAĞLIK TEKNİSYEN YARDIMCISI	11		11
OTOPSİ TEKNİSYEN YARDIMCISI	2	2	4
LABORANT YARDIMCISI	9	1	10
HİZMETLİ	62	11	73
AŞÇI	7		7
KALORİFERCİ	2		2
BEKÇİ	9		9
GENEL TOPLAM	749	423	1172

Eğitim Durumu	Doktora	Yüksek Lisans	Lisans	Ön Lisans	Lise	İlköğretim
Sayı	24	43	576	188	242	99

Adli Tıp Kurumu Kanunu'nun ilgili hükümleri gereği, Mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen, adli tıpla ilgili konularda, bilimsel ve teknik görüş bildirmekte olup; 2011 yılına ait faaliyetleri aşağıdaki tablolarda belirtilmiştir.

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen dosyalara ait tablo aşağıda yer almaktadır.

İŞLEM YAPILAN BELGE AÇIKLAMASI	GELEN EVRAK	GİDEN EVRAK
Mahkemeler ve hakimlikler ile savcılıklar tarafından gönderilen dosya	91.952	90.587

Mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen dosyalara ait tablo aşağıdadır (İstanbul Adli Tıp Şube Müdürlükleri)

İŞLEM YAPILAN BELGE AÇIKLAMASI	GELEN EVRAK	GİDEN EVRAK
Mahkemeler ve hakimlikler ile savcılıklar tarafından gönderilen dosya	100.011	100.011

Mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen dosyalara ait tablo aşağıdadır (Taşra Teşkilatı Adli Tıp Şube Müdürlükleri)

İŞLEM YAPILAN BELGE AÇIKLAMASI	GELEN EVRAK	GİDEN EVRAK
Mahkemeler ve hakimlikler ile savcılıklar tarafından gönderilen dosya	231.900	231.900

Mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen dosyalara ait tablo aşağıda yer almaktadır. (Taşra Teşkilatı Adli Tıp Kurumu Grup Başkanlıkları)

İŞLEM YAPILAN BELGE AÇIKLAMASI	GELEN EVRAK	GİDEN EVRAK
Mahkemeler ve hakimlikler ile savcılıklar tarafından gönderilen dosya	52.375	52.209



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

11. Türkiye’de Adalet Erişim

Adalet erişim, toplumun tüm kesimlerinin ihtiyaç duydukları adaletle kolaylıkla ulaşabilmesi ve haklarını etkili bir şekilde arayabilmesi için devletin gerekli tüm imkânları sağlaması ve bu imkânların varlığını etkin bir şekilde tanıtması olarak tanımlanmaktadır.

Adalet erişim kavramı adalet sisteminin birçok alanını kapsayacak niteliktedir. Bu anlamda mahkemelerdeki uyuşmazlıkların makul sürede çözülmesi, tarafların yaptığı yargılama masraflarının kabul edilebilir düzeyde olması, basit uyuşmazlıkların yargı önüne getirilmeden etkin bir şekilde çözülmesi, yargılama usullerinin basitleştirilmesi, adli yardımın etkinleştirilmesi gibi hususlar adalet erişimin temel unsurlarındandır.

Adalet erişim imkânlarının salt pozitif hukuki düzenlemelere dayalı önlemlerle etkinleştirilmesi mümkün görülmektedir. Bu nedenle yararlanıcıların hak arama hürriyetini kullanma yöntemlerini öğrenmeleri, hukuk bilincinin geliştirilmesi amacıyla yapılacak bilgilendirme faaliyetleri, danışma büroları, broşürler, dava rehberleri, internet siteleri gibi vasıtalar da toplumun ihtiyaç hisseden kesimlerinin adalet erişiminde kolaylaştırıcı unsurlar olarak öne çıkmaktadır.

Adalet hizmetlerinin toplumun tüm kesimlerine eksiksiz ve adil olarak ulaştırılmasını sağlayacak bir sistemin oluşturulması hukuk devletinin gereklerinden biridir. Özellikle dezavantajlı (çocuklar, kadınlar, engelliler, yaşlılar ve yoksullar) kesimlerle ilgili uyuşmazlıkların amacına uygun bir şekilde çözülmesi için geliştirilen önlemler adalet erişimin önemli bir parçasını oluşturmaktadır.

Bu kapsamda adalet erişimin kolaylaştırılması, Avrupa Birliği, Avrupa Konseyi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi’nin de temel öncelikleri arasında yer almaktadır.

Ülkemizde adalet erişim, Anayasa’da anlamını bulan hak arama hürriyeti ve sosyal hukuk devleti kavramı ile güvence altına alınmıştır.

Bu kapsamda, adalet erişimin kolaylaştırılması için zorunlu müdafilik, hukuk davalarında adli yardım gibi müesseseler geliştirilmiştir.

Ceza soruşturmaları ve yargılamalarında zorunlu müdafilik hizmeti için 2011 yılında 140.000.000,00 TL ödenek tahsis edilmiş ve yılsonu itibarıyla bu ödeneğin 139.386.688,68 TL si harcanmıştır.

Hukuk yargılamalarında adli yardım için Adalet Bakanlığı bütçesinden 2011 yılında 3.280.988,93 TL harcama yapılmıştır. Bu giderler için ayrıca Türkiye Barolar Birliği bütçesine de ödenek tahsis edilmektedir. 2011 yılında Türkiye Barolar Birliği bütçesine tahsis edilen ödenek 30.295.408 TL olmuştur.

Bakanlığımızca Ülkemizde adaletle daha iyi erişim için koruyucu hukuk uygulamalarının geliştirilmesi için Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile Proje yürütülmektedir.

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

Projenin, adalete daha iyi erişim için koruyucu hukuk alanındaki ihtiyaç ve eksiklikleri tespit ederek hukuk bilincini artırması ve Türkiye’de adalet sisteminin etkin bir şekilde işleyişine katkıda bulunması beklenmektedir.

Koruyucu hukuk uygulamaları ile toplumda hak ve hukuk bilinci geliştirilecek, uzlaşma ve müzakere kültürünün yaygınlaştırılmasına çalışılacaktır.



Bakanlığımız ile Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) Türkiye Ofisi tarafından yürütülmekte olan “Türkiye’de Adalete Daha İyi Erişim İçin Koruyucu Hukuk Uygulamalarının Geliştirilmesi Projesi” kapsamında gerçekleştirilen Kanada çalışma ziyareti-The Law Foundation of Ontario (Ontario Hukuk Cemiyeti), Toronto, Ontario.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Koruyucu hukukun hedef kitlesini toplumun tüm kesimleri oluşturmakla beraber başta çocuklar olmak üzere diğer dezavantajlı gruplar (gençler, engelliler ve yaşlılar) oluşturmaktadır. Koruyucu hukuk öncelikle ilköğretim çağından itibaren hukuk bilincinin verilmesini sağlayacak, toplumda uzlaşma ve diyalog kültürünü yaygınlaştıracaktır. Çalışmalar Milli Eğitim Bakanlığı ve Türkiye Barolar Birliği ile işbirliği içinde yürütülmektedir.

Projenin, 31 Mayıs 2010 tarihinde yapılan açılış toplantısı ile faaliyetlerine başlanmıştır. 2011 yılı itibariyle Proje kapsamında Ülkemizde koruyucu hukuk haritası çıkarmak amacıyla “Hukuk Bilincine İlişkin Bilgi, tutum ve Algı Anketi” hazırlanmıştır. 2012 yılında söz konusu anket tamamlanmış ve en iyi uygulamaların incelenmesi kapsamında Kanada’ya çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir. Milli Eğitim Bakanlığı ile ilk öğretim ve liselerde uygulanan müfredata hukuk bilinci artıracak derslerin yansıtılması için çalışmalar yapılmış ve buna ilişkin konuları içeren bir Protokol hazırlanmıştır.

12. Soruşturulması veya Kovuşturulması İzne Bağlı Suçlarla İlgili Faaliyetler

Mevzuatımız uyarınca bazı suçların soruşturulması ya da kovuşturulması izin prosedürüne bağlanmıştır. Bu prosedür gereği Bakanlığımıza intikal eden talepler titizlikle incelenmektedir.

Bu kapsamda;

- Adalet hizmetleri ile Cumhuriyet savcılarının idari görevlerine ilişkin şikâyetler,
- Türk Ceza Kanununun 299 uncu maddesinde yer alan “Cumhurbaşkanına hakaret” suçundan kovuşturma yapılması,
- Türk Ceza Kanunu’nun 301 inci maddesinden soruşturma yapılması,
- Avukatların görev suçlarından ötürü soruşturma ve kovuşturma yapılması,
- Noterlerin görevden doğan suçları veya görev sırasında işledikleri suçlarının kovuşturulması,
- Türk Ceza Kanunu’nun 305 inci maddesinde düzenlenen “Temel Milli Yararlara Karşı Faaliyette Bulunmak İçin Yarar Sağlama” suçunun kovuşturulması,
- Yabancı Devlet aleyhine asker toplama suçundan kovuşturma yapılması,
- İzin prosedürüne tabidir.

Hâkim ve Cumhuriyet savcılarının suç işlediklerine dair ihbar ve şikâyetin doğrudan veya diğer kurumlar aracılığıyla Bakanlığımıza bildirilmesi üzerine, öncelikle dilekçe 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu'nun 93 ve 97'nci maddeleri uyarınca incelenmekte ve Adalet Bakanlığı merkez, bağlı ve ilgili kuruluşları ile uluslararası mahkemeler veya kuruluşlarda görev yapan hâkim ve savcılar, geçici yetki veya görevlendirme ile başka bir birim, kurul veya kuruluştaki çalışan hâkim ve savcılar, idari görevleri yönünden savcılar ve Komisyon işlerine yönelik görevleri yönünden adalet komisyonu başkan ve üyeleriyle ilgili olanlar dışındaki dilekçeler Hakimler ve Savcılar Yüksek Kuruluna gönderilmektedir. Diğer hususlar ise Bakanlığımızca değerlendirilmektedir. Bu kapsamda 2011 yılında yürütülen faaliyetlere ilişkin bilgiler aşağıdaki Tabloda yer almaktadır.

2011 Yılına Devreden Dosya Sayısı	41	Toplam
2011 Yılında Açılan Dosya Sayısı	132	173
2011 Yılı Derdest Dosya Sayısı		88
Şikâyetin İşleme Konulmaması		63
Dosyanın İşlemden Kaldırılması		1
Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kuruluna Tevdii		3
İşlem Yapılmasına Yer Olmadığı		5
Soruşturma İzni Verilen		1
Soruşturma Yapılmasına Gerek Görülmeyen		15
TOPLAM		173



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 299 uncu maddesinde yer alan "Cumhurbaşkanına hakaret" suçundan kovuşturma yapılması Adalet Bakanı'nın iznine bağlı olduğundan bu konuya ilişkin 2011 yılı verileri aşağıda sıralanmıştır.

Konuya ilişkin olarak bir önceki yıldan devir olarak gelen dosyalarla birlikte, 2011 yılında toplam 336 adet dosya gelmiştir. Bu dosyalardan 109 adedine 299/3 maddesi gereğince kovuşturma izni verilmiş, 4 adedine ise kovuşturma izni verilmemiştir.

KOVUŞTURMA İZNİ VERİLEN DOSYA SAYISI	109
KOVUŞTURMA İZNİ VERİLMİYEN DOSYA SAYISI	4
BİRLEŞEREK KAPANAN DOSYA SAYISI	15
CUMHURİYET BAŞSAVCILIKLARINCA KOVUŞTURMAYA YER OLMADIĞINA DAİR KARAR VERİLEN DOSYA SAYISI	52
DAİMİ ARAMA KARARIYLA KAPANAN DOSYA SAYISI	1
DERDEST DOSYA SAYISI	155
TOPLAM DOSYA SAYISI	336

Soruşturma yapılması Adalet Bakanı'nın iznine bağlı olan 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 301 inci maddesinde düzenlenen "Türk Milletini, Türkiye Cumhuriyeti Devletini, Türkiye Cumhuriyeti Hükümetini, Türkiye Büyük Millet Meclisini, Devletin yargı organlarını, Devletin askeri veya emniyet teşkilatını aşağılama suçuna ilişkin işlemler Bakanlığımızca yerine getirilmektedir.

Konuya ilişkin olarak bir önceki yıldan devredilen dosyalarla birlikte, 2011 yılında toplam 386 adet dosya gelmiştir. Bunların, 8 adedine 301/4. maddesi gereğince izin verildiği, izin verilen dosyalarda sanık ve şüpheli sayısının 9 olduğu, 297 adedine soruşturma izni verilmediği, sanık ve şüpheli sayısının 414 olduğu, 66 adedinin 2012 yılına devredildiği anlaşılmıştır.

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

5759 sayılı Türk Ceza Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile yapılan değişiklikten sonra 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 301 inci maddesi gereğince yapılan işlemlerin 31/12/2011 tarihi itibarıyla dağılımını gösteren tablo aşağıdadır.

SORUŞTURMA İZNİ VERİLEN DOSYA SAYISI	8
SORUŞTURMA İZNİ VERİLMEYEN DOSYA SAYISI	297
İŞLEMSİZ KAYDI KAPANAN DOSYA SAYISI	15
İŞLEMLERİ DEVAM EDEN DOSYA SAYISI	66
TOPLAM DOSYA SAYISI	386

1136 sayılı Avukatlık Kanunu'nun 58'inci maddesi avukatların görev suçları nedeniyle soruşturma, 59'uncu maddesi ise kovuşturma usulünü düzenlemiştir. Bu düzenlemelere göre avukatların görev suçlarından ötürü Adalet Bakanlığından izin alınmadan doğrudan doğruya soruşturma ve kovuşturma yapılamaz. Şahsî suçları bakımından avukatlar genel hükümlere tabidir.

Bakanlığımıza avukatlarla ilgili olarak 2011 yılında gelen 7468 dosya ve 2010 yılından devreden 2943 dosya ile birlikte toplam 10411 dosyaya bakılmış, bunlardan 7649 dosya 2011 yılında çıkarılmış olup, 2762 dosya 2012 yılına devredilmiştir. Konuya ilişkin bilgiler aşağıdaki Tabloda yer almaktadır.

	Soruşturma İzni (Devam Eden)	Kovuşturma İzni	Kovuşturma İzninin Verilmemesi	Kovuşturma İzni Verilmeyip + Disiplin Yönünden Tevdi	TOPLAM
AVUKATLIK	334	1714	716	26	2790

Noterlerin ağır cezayı gerektiren suçüstü hali hariç, görevden doğan suçları veya görev sırasında işledikleri suçlarının kovuşturulması Bakanlığımız iznine bağlanarak kovuşturma özel bir usule tâbi kılınmıştır. Noterlerin kişisel suçlarından dolayı, daha açık bir deyişle, görevleri sebebiyle işlenmeyen veya görev sırasında işlenmeyen suçları sebebiyle



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

soruşturma ve kovuşturma genel hükümlere göre yapılır. Bakanlığımıza noterlerle ilgili olarak 2011 yılında gelen 299 dosya ve 2010 yılından devreden 170 dosya ile birlikte toplam 469 dosyaya bakılmış, bunlardan 358 dosya 2011 yılında sonuçlandırılmış olup, 111 dosya 2012 yılına devredilmiştir. Konuya ilişkin bilgiler aşağıdaki Tabloda yer almaktadır.

	Kovuşturma İzni	Kovuşturma İzninin Verilmemesi	Kovuşturma İzni + Disiplin Talebi	İşten El Çektirme Tedbirinin Kaldırılması	Kovuşturma İzni Verilmeyip + Disiplin	Biten Diğer İşlem Tipleri	Biten İşler Toplam
NOTER	61	248	1	6	13	31	360

Kovuşturma yapılması Adalet Bakanı'nın iznine bağlı olan 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 305. maddesinde düzenlenen "Temel Milli Yararlara Karşı Faaliyette Bulunmak İçin Yarar Sağlama" suçuna ilişkin Bakanlığımıza bu güne kadar intikal etmiş bir dosya bulunmamaktadır.

Yabancı Devlet aleyhine asker toplama suçundan kovuşturma yapılması Adalet Bakanı'nın iznine bağlıdır. Bu suçtan bu güne kadar intikal etmiş bir dosya bulunmamaktadır.

13. Bilgi Edinme Hakkı Başvuruları

Son yıllarda kamu yönetiminde reform çalışmalarının en önemli parçalarından birisini bilgi edinme hakkı oluşturmaktadır. Bu hak kamu yönetiminde saydamlığın temini yolunda önemli bir mesafe alınmasını sağlamıştır. 2011 Yılındaki başvurulara ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Olumlu cevap verilen başvuru sayısı	3612
Reddedilen başvuru sayısı	785
Gizli bilgiler ayrılarak cevap verilen başvuru sayısı	0
Başka kurum ve kuruluşlara sevk edilen başvuru sayısı	2259

3

FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

İşlemden kaldırılanlar	26
Kısmen olumlu kısmen reddedilen başvuru sayısı	10
2011 yılı içinde Bakanlığımıza gelen toplam başvuru sayısı	6692
2011 yılı içinde Bakanlığımızca cevap verilen başvuru sayısı	4433

2011 yılında reddedilen başvurulara ilişkin tablo ise aşağıda yer almaktadır.

Tavsiye ve mütalaa talebini içeren başvurular	591
Aynı veya özel bir çalışmayı gerektiren başvurular	33
Bilgi Edinme Hakkı Kanunu kapsamında bulunmadığından reddedilen başvurular	54
Eksik başvuru	15
İstenen bilgi veya belgelerdeki belirsizlik nedeniyle reddedilen başvurular	3
Kurum içi düzenlemeler kapsamında başvurular	3
Özel hayatın gizliliğine dair başvurular	2
T.C. kimlik numarası olmayan başvurular	17
T.C. kimlik numarası yanlış bildirilen başvurular	29
Tekrar mahiyetinde olan başvurular	34
Yabancı dilde yapılan başvurular	3
Ücreti yatırılmayan başvurular	1
Toplam	785



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Bilgi edinme başvuruları bir çok konuyu kapsamaktadır. En çok başvuru konusu yapılan 10 alan aşağıdaki Tabloda belirtilmiştir.

Hukuki konular hakkında	755
Sınavlar hakkında	670
Memur sicil notları hakkında	583
Müfettiş hal kağıtları hakkında	294
Soruşturma belgeler hakkında	240
Özlük haklar hakkında	217
Cezaevleri ve hükümlüler hakkında	172
Personel atamaları hakkında	159
Adli sicil kayıtları hakkında	128
Uluslararası anlaşmalar hakkında	110

14. Diğer Faaliyetler

Avrupa Birliği İle İlgili Faaliyetler

Türkiye ile Avrupa Topluluğu arasında 1996 yılının başından itibaren uygulanmaya başlayan Gümrük Birliği ilişkisinin getirdiği uluslararası bir yükümlülük olarak ekonomik bütünleşmeye yardımcı olmak amacıyla mevzuat uyum çalışmaları yapılmaktadır.

Mevzuat uyumu amacıyla 11 Nisan 2000 tarihinde Türkiye-Avrupa Toplulukları Ortaklık Konseyinin 39 uncu toplantısında ihdas edilen 8 alt komiteden ikisinde Adalet Bakanlığı önemli görevler üstlenmiştir. Bunlar: “Tek Pazar ve Rekabet Alt Komitesi” ile “Adalet ve İçişleri” (Vergilendirme, Gümrükler, Uyuşturucu ve Karapara Aklanması) Alt Komitesidir. Ayrıca, Hizmet Alt Komitesi, Siyasi İşler Alt Komitesi, İç Pazar Alt Komitesi, toplantılarına da iştirak edilmektedir.

3 Ekim 2005 tarihi itibarıyla açılmış olan ve 35 başlık altında yürütülmekte olan tam üyelik müzakereleri ile iş bu müzakere sürecinin ön çalışması niteliğinde olan ve Ekim 2006 tarihi itibarıyla tamamlanan tarama sürecinde Adalet Bakanlığına önemli görevler düşmüştür. 35 başlıktan “Adalet, Özgürlük ve Güvenlik”, “Yargı ve Temel Haklar”, “Şirketler Hukuku” ve “Fikri Mülkiyet Hukuku” fasıllarında doğrudan Adalet Bakanlığını ilgilendiren alanlar bulunmaktadır. Ayrıca avukatların serbest dolaşımı açısından “İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi” faslı kapsamında da Bakanlığımızı ilgilendiren hususlar mevcuttur.

20 Ekim 2005’te fiilen başlayan ve yaklaşık bir yıl sürmesi planlanan tarama süreci AB’nin müzakere fasılları üzerinden yürütülmüş ve 12-13 Ekim 2006 tarihi itibarıyla tamamlanmıştır.

Üyelik müzakereleri toplam 35 AB müktesebatı faslı üzerinden yürütülmektedir.

Adalet Bakanlığı’nın İlgili Olduğu/Katkı Sağladığı Fasıllar:

- Yargı ve Temel Haklar (23. Fasil)
- Adalet, Özgürlük ve Güvenlik (24. Fasil)
- Şirketler Hukuku (17 Haziran 2008’de Fasil müzakereye açılmıştır)
- Fikri Mülkiyet Hukuku (17 Haziran 2008’de Fasil müzakereye açılmıştır)
- İşçilerin Serbest Dolaşımı
- İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi
- Sermayenin Serbest Dolaşımı
- Bilgi Toplumu ve Medya
- Sosyal Politika ve İstihdam
- Çevre (21 Aralık 2009 tarihinde müzakereye açılmıştır)
- Tüketicinin ve Sağlığın Korunması (19 Aralık 2007’de Fasil müzakereye açılmıştır)
- Mali Kontrol (26 Haziran 2007’de Fasil müzakereye açılmıştır)

Adalet Bakanlığı’nın doğrudan sorumlu olduğu 23 ve 24 üncü fasıllarda AB Komisyonu tarafından tarama sonu raporları hazırlanmış ve üye ülkelerin onayına sunulmuştur.

Yargı ve Temel Haklar Faslı’nın (23. Fasil) açılış kriteri olan Yargı Reformu Stratejisine ilişkin bilgiler ilgili bölümde belirtilmiştir.

Uluslararası İlişkiler

Bakanlığımızca son yıllarda adalet alanında uluslararası ilişkilerin geliştirilmesine büyük önem verilmektedir. 2011 yılı bu konuda önemli adımların atıldığı bir dönem olmuştur.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Bu disiplin içerisinde;

- Adli yardımlaşmanın daha etkin yürütülebilmesinin sağlanması için çok taraflı ve ikili ilişkilerin geliştirilmesi,
- Uluslararası ilişkilerin daha etkin yürütülmesi için dış temsilcilikleri de içerecek şekilde güçlü bir örgüt yapısının oluşturulması,
- İnsan hakları alanının geliştirilmesi için adımlar atılması ve AIHM ne ilişkin görevlerin Bakanlığımızca yerine getirilmesi,
- Uluslararası kuruluşlar ve diğer ülkelerle ilişkilerde daha etkin bir politikanın oluşturulması,

Sağlanmıştır.

Bakanlığımız uluslararası ilişkiler kapsamında hukukî ve cezaî konularda uluslararası adli yardımlaşma, suçluların iadesi, hükümlülerin nakli, nafaka alacaklarının tahsili ve çocuk kaçırmanın hukukî yönlerine ilişkin işlemleri karşılıklılık ilkesi ve taraf olduğumuz ikili veya çok taraflı uluslararası sözleşmelere uygun olarak yürütmektedir.

Uluslararası Çocuk Kaçırma;

Küçüğün Türkiye'ye kaçırıldığı iddiası ile yabancı devlet merkezî makamından alınan talepname ve ekli belgelerin Sözleşmeye uygunluğu Bakanlığımızca incelenerek, gereği için çocuğun bulunduğu bildirilen yer Cumhuriyet başsavcılığına gönderilmektedir. Kaçıran kişinin rızası ile çocuğun teslimi veya taraflar arasında uzlaşma ile dostane bir çözümün bulunması mümkün değilse, çocuğun iade edilip edilmeyeceğine ilişkin bir karar verilmek üzere talep ve ekli belgeler yetkili hukuk mahkemesine tevdi edilerek iade davası açılmaktadır. Bu kapsamda Sözleşmenin yürürlüğe girdiği 01.08.2000 Tarihinden 30.12.2011 tarihine kadar çocuk kaçırma dosyalarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

	YABANCI ÜLKE TALEPLERİ	TÜRKİYE'NİN TALEPLERİ	Toplam
Gönüllü Çözüm	247	26	273
Mahkeme Kararı (Red)	28	4	32
Mahkeme Kararı (Kabul)	43	7	50
Sözleşmeye Uygun Olmayan Başvurular	31	14	45
Devam Eden Başvurular	267	77	344
Toplam	618	128	736

Nafaka;

Nafaka alacaklısı veya borçlusunun yurt dışında bulunması halinde,

- Nafaka Alacaklarının Yabancı Memleketlerden Tahsiline İlişkin 1956 tarihli Birleşmiş Milletler Sözleşmesi,
- Çocuklara Karşı Nafaka Yükümlülüğü Konusundaki Kararların Tanınması ve Tenfizine İlişkin 1958 tarihli Lahey Sözleşmesi,
- Nafaka Yükümlülüğü Konusundaki Kararların Tanınması ve Tenfizine İlişkin 1973 tarihli Lahey Sözleşmesi,

Hükümleri gereğince nafaka alacaklarının tahsili işlemleri Bakanlığımızca yerine getirilmektedir. Bu kapsamda 2011 yılında yabancı ülkelere gelen nafaka talepleri aşağıdaki Tabloda belirtilmiştir.

ÜLKELER	2011
ALMANYA	30
AVUSTURYA	5
AVUSTRALYA	1
FRANSA	10
HOLLANDA	7
İNGİLTERE	3
İSVİÇRE	2
MACARİSTAN	1
ROMANYA	1
ÜRDÜN	1
TOPLAM	61



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

2011 yılında yabancı ülkelerin ülkemizden nafaka talepleri ise şu şekildedir;

ÜLKELER	2011
AVUSTURYA	4
BELÇİKA	1
ÇEK CUMHURİYETİ	1
HIRVATİSTAN	1
HOLLANDA	1
İSVİÇRE	1
İTALYA	1
POLONYA	1
UKRAYNA	1
TOPLAM	12

Suçluların İadesi;

Suçluların iadesi işlemleri ikili anlaşmalar veya “Suçluların İadesine Dair Avrupa Sözleşmesi” hükümleri uyarınca yerine getirilmektedir. Adli makamlarımızca aranmakta iken yurt dışına kaçan şüpheli, sanık ve hükümlülerin bulundukları ülkeden iadelerinin sağlanması amacıyla düzenlenen iade evrakı kontrol edildikten sonra yabancı makamlara gönderilmektedir.

Aynı şekilde Türk vatandaşı olmayan şüpheli, sanık veya hükümlülerin iadesi için yabancı adli makamlarca düzenlenen iade evrakının denetimi yapılarak, bu husustaki taleplerin karşılanması sağlanmaktadır.

Yurtdışında olan ancak bulunduğu ülke tespit edilemeyen şahısların, Ülkemize iadesi amacıyla uluslararası düzeyde aranmalarını teminen;

- Interpol Genel Sekreterliğince 5 yıl süreyle geçerliliği olan kırmızı bülten (Uluslararası Yakalama Müzekkeresi) çıkarılması,
- Kırmızı Bülten çıkıncaya kadar herhangi bir gecikmeye mahal vermemek amacıyla, 1 yıl süreyle geçerliliği olan difüzyon mesajı yayımlanması,

Amacıyla İçişleri Bakanlığı nezdinde gerekli girişimlerde bulunulmaktadır.

Diğer taraftan, yabancı ülke adli makamlarının talebine istinaden çıkarılan kırmızı bülten veya yayımlanan difüzyon mesajlarına konu kişilerin Ülkemizde iade amacıyla aranıp aranmayacağına ilişkin Bakanlığımız tarafından bir değerlendirme yapılmaktadır.

2011 yılında bu kapsamda Türkiye'ye iade edilen kişilere dair liste şu şekildedir;

ÜLKELER	2011
İSVİÇRE	3
BULGARİSTAN	1
KKTC	8
SLOVENYA	1
ALMANYA	17
HOLLANDA	4
YUNANİSTAN	3
AZERBAYCAN	3
KAZAKİSTAN	1
ROMANYA	2
İNGİLTERE	3
FRANSA	2
GÜRCİSTAN	2
AVUSTURYA	1
ÜRDÜN	1
KANADA	1
TOPLAM	53



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

2011 yılında Yurtdışına iade edilen kişilere dair bilgiler ise şu şekildedir;

ÜLKELER	2011
ALMANYA	2
UKRAYNA	1
FİNLANDİYA	1
ERMENİSTAN	1
MOLDOVA	1
ABD	2
TOPLAM	8

01.01.2011 - 30.12.2011 Tarihleri arasında ülkemizde işledikleri suçlar sebebiyle tutuklanan ve tahliye edilen yabancı uyrukluların sayısı ise aşağıdaki Tabloda gösterilmiştir.

YABANCI UYRUKLAR	2011
TUTUKLU	996
TAHLİYE	160

Hükümlülerin Nakli;

Yabancı bir Devlette suç işleyip de hürriyeti bağlayıcı bir cezaya mahkûm edilen Türk vatandaşlarının bakiye cezalarının Ülkemizde ve aynı şekilde Türkiye’de suç işleyip de hürriyeti bağlayıcı cezaya mahkûm edilen yabancıların bakiye cezalarının vatandaşı olduğu ülkede infazı için gerekli işlemler “ Hükümlülerin Nakline Dair Sözleşme ” ve diğer ikili anlaşma hükümleri gereğince Bakanlığımız tarafından yerine getirilmektedir.

2011 yılında hükümlülerin nakli çerçevesinde Türkiye’den yurt dışına nakli gerçekleşen hükümlü bulunmamaktadır. Öte yandan 2011 yılında hükümlülerin nakli çerçevesinde yurt dışından Türkiye’ye nakil talebinde bulunduğumuz ülkeler aşağıdaki Tabloda yer almaktadır.

ÜLKELER	2011
ALMANYA	3
İTALYA	1
GÜRCİSTAN	1
KKTC	10
İSPANYA	1
İNGİLTERE	2
YUNANİSTAN	1
FRANSA	1
MOLDOVA	1
RUSYA	1
AVUSTURYA	1
TOPLAM	23

İnsan Hakları;

13/07/2010 tarihinde yürürlüğe giren Dışişleri Bakanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkındaki Kanun ile “Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi nezdinde görülmekte olan davaları ikame ve takip etmek” görevini Adalet Bakanlığı ile “işbirliği içinde” yerine getirileceği hükme bağlamıştır.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Bakanlığımızın Stratejik Planında yer alan 10. Amaç olan “Uluslararası İşbirliğini Geliştirmek ve Avrupa Birliği Müktesebatına Uyumu Sağlamak” başlıklı amaca yönelik 3. Hedef “2011 yılı sonuna kadar, AİHM nezdinde Türkiye ile ilgili davalara ilişkin görevlerin Bakanlığımız tarafından üstlenilmesi konusunda çalışma yürütülmesi” olarak ortaya konmuştur.

Stratejik Planda yer alan bu hedef uyarınca 2011 yılında gerekli mevzuat değişikliği yapılmıştır. 26.08.2011 tarihli ve Resmi Gazete’de yayımlanan Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair 650 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğümüze bağlı olarak “İnsan Hakları Daire Başkanlığı” kurulmuştur. Konuya ilişkin bilgiler ilgili bölümde verilmiştir.

Uluslararası İlişkilerde Örgüt Yapısının Güçlendirilmesi;

Bakanlığımız, başta AİHM olmak üzere Avrupa Konseyi Daimi Temsilciliği ve diğer uluslararası kuruluşlar nezdinde hakimlerin görev almasını sağlamıştır. Bu durum işbirliği imkanlarının artırılması ve hizmetlerin daha etkin sunulmasını temin etmiştir.

Bunlara ilaveten adli alanda daha etkin bir işbirliğine ihtiyaç duyduğumuz ülkelerdeki temsilciliklerimize de adalet müşaviri olarak hakimlerimizi görevlendirme çalışması yürütmüştür. Bu çalışmalarla 2012 yılında ilk adli müşavirlerin görevlendirilmesi amaçlanmıştır. Bu çalışma ile adli işbirliğindeki aksamaların önlenmesi, o ülkelerde yaşayan vatandaşlarımıza yönelik hizmetlerin etkinleştirilmesi hedeflenmiştir.

Adli Sicil ve İstatistik Hizmetleri

Suç ve suçluluk hareketinin izlenmesi, devletin etkin ve verimli çalışmasının temini, devlete güven ve saygının sağlanması, suç işleme konusunda caydırıcılın sağlanması, tekerrürün azaltılması, mahkemelerin doğru karar vermelerine yardımcı olunması ve vatandaşların korunması amacıyla Bakanlığımızın sorumluluk alanında adli sicil sistemi kurulmuştur.

5352 sayılı Adli Sicil Kanununun 2 nci maddesi uyarınca; hakkında Türk mahkemeleri veya yabancı ülke mahkemeleri tarafından kesinleşmiş ve Türk Hukukuna göre tanınan mahkûmiyet kararı bulunan Türk vatandaşları ile Türkiye’de suç işlemiş olan yabancıların kayıtları da dâhil tüm adli sicil bilgileri; mahallinde bilgisayar ortamına aktarılmasını takiben, Adalet Bakanlığı Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğündeki Merkezî Adli Sicilde tutulmaktadır.

5429 sayılı Türkiye İstatistik Kanunu ile Türkiye İstatistik Kurumu dâhil, tüm kamu kurumlarının istatistik faaliyetlerine bir çerçeve getirmek için hazırlanan ve 30/12/2006 tarihli Resmi Gazete de yayınlanarak yürürlüğe giren 2007-2011 Resmi İstatistik Programı (RİP), gereğince suç ve adalet istatistikleri kapsamına giren tüm kurum ve kuruluşların istatistik faaliyeti ve bu konuda hazırlanacak yayınların görev ve sorumluluğu Bakanlığımız Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü’ne verilmiştir.

Bakanlığımız tarafından yürütülmekte olan adli sicil hizmetleri; Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığınca UYAP bağlantı sisteminin iletişim alt yapısının hazırlanarak, hatları aktif hale getirilen taşra birimleri ile irtibata geçilerek adli sicil sistemi kurulmak suretiyle hizmete alınmış olup sistem kullanmayan merkez kalmamıştır.

Adli sicil sorgulama sonuçları, talep halinde İngilizce, Fransızca ve Almanca olarak hazırlanıp ilgisine verilmekte, kamu kurum ve kuruluşlarınca talep edilen adli sicil kaydı istekleri manyetik ortamda disket veya CD ortamında karşılanmaktadır.

2011 Aralık ayı sonu itibarıyla Merkez, UYAP mahkeme ve savcılık birimleri ve 700 taşra adli sicil birimi sorgulama işlemleri için 365 gün 24 saat kesintisiz kullanıma açık hizmet verilmekte olup, günde ortalama 78.000, 2011 yılı Aralık ayı sonu itibarıyla toplam 21.054.900 adet adli sicil kaydı sorgulaması talebine cevap verilmiştir.

Adli sicil kayıtlarının mahalli birimler tarafından bilgisayara girilebilmesine karşılık, bu kayıtlarla ilgili her türlü ortadan kaldırma, silme ve düzeltme işlemleri Bakanlığımız tarafından yapılabilmektedir. Bu doğrultuda 2011 yılında Mahkeme kararlarıyla 58.603 adet, ilgililerin talebi üzerine komisyon kararıyla 79.689 adet, re'sen toplu olarak, komisyon kararıyla 207.946 adet, adli sicil kaydı silinmiştir.

Ücret Tarifeleri İle İlgili Faaliyetler

İcra ve İflâs Kanununun 223 üncü maddesinin üçüncü fıkrasında belirtilen alacaklıların yazı ve tebliğ masrafları için verecekleri avanslar ve dördüncü fıkrasında belirtilen iflâs idaresine ödenecek ücretler ile ilgili İflâs İdaresi Ücreti, Yazı ve Tebliği Masrafı Tarifesi hazırlanmakta ve iki yılda bir olmak üzere yenilenmektedir. Anılan Tarife son olarak 02/07/2011 tarih ve 27982 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak 15/07/2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanununun 16/3 üncü ve Milletlerarası Tahkim Ücret Tarifesi Yönetmeliğinin 5 inci maddesi uyarınca her yıl Mart ayında yürürlüğe girmek üzere Milletlerarası Tahkim Ücret Tarifeleri hazırlanmakta olup, en son Tarife 09/03/2011 tarih ve 27869 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak 15 Mart 2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

İcra ve İflâs Kanununun 88/4 üncü maddesi hükmü gereğince Adalet Bakanlığına Ait Depo ve Garajlarda Muhafaza Edilen Mahcuz Mallar İçin Alınacak Ücret Tarifesi her yıl Şubat ayında yenilenmektedir. En son Tarife 05/02/2011 tarih ve 27837 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak 24/02/2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

1 Ekim 2011 tarihinde yürürlüğe giren 6100 sayılı Hukuk Muhakemeleri Kanunu uyarınca hazırlanan Gider Avansı, Tanık, Bilirkişi ve Tahkim Ücret Tarifeleri 30/09/2011 tarih ve 28070 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Noterlik Kanununun 112 nci maddesi uyarınca, tüketici fiyat endeksi ve kalkınma hızı göz önüne alınarak hazırlanan Noterlik Ücret Tarifesi, 26.02.2011 tarihli ve 27858 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi 21.12.2011 tarih ve 28149 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Noterliklerle İlgili Faaliyetler

2011 yılı içinde; 1512 sayılı Noterlik Kanununun 2 nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca 34 adet 4. sınıf noterlik kapatılmış olup 1975 adet noterlik belgesi verilmiştir.

Bu dönemde 133 adet 1 inci sınıf, 180 adet 2 nci sınıf ve 208 adet 3 üncü sınıf olmak üzere toplam 521 adet ilan yapılmış, 186 adet 1 inci sınıf, 174 adet 2 nci sınıf, 260 adet 3 üncü sınıf olmak üzere toplam 620 atama yapılmıştır.

1 notere işten el çektirilmiş, 1 noter görevine iade edilmiş ve 52 noterimiz yaş tahdidine tabi tutulmuştur.

Bu dönemde 1650 adet noterin göreve başlama ve ayrılmaları, istifaları, vefatları, yaş tahdidine tabi tutulmaları, mühür talepleri, daire nakilleri, noterler ve noter vekillerinin teminat paraları ile ilgili işlemler, ilan onayları, geçici yetkili noter yardımcıları tarafından yürütülen 44 adet 4 üncü sınıf noterliklere görevlendirme ve her türlü yazışmaları yapılmış olup buna ilişkin bilgiler aşağıdaki Tabloda yer almaktadır.

İŞLEM	İŞLEM ADEDİ
GÖREVE BAŞLAMA	620
AYRILMA	576
İSTİFA	6
VEFAT	4
YAŞ TAHDİDİ	52
MÜHÜR TALEPLERİ	562
DAİRE NAKİL TALEPLERİ	513
NOTER VE NOTER VEKİLE TEMİNAT	618
İLAN ONAYI	576
GEÇİCİ YETKİLİ	10(*)

Türkiye’deki mevcut noterliklere ilişkin veriler ise şu şekildedir;

YIL	1. SINIF	2. SINIF	3. SINIF	4. SINIF	TOPLAM
2009 YILI	592	451	549	48	1640
2010 YILI	610	477	563	44	1694
2011 YILI	610	477	563	10 ^(*)	1660

(*) 4 üncü sınıf noterliklere noter atanmamakta, geçici olarak noterlik yetkisi verilen görevlilerce bu hizmet yerine getirilmektedir.

Avukatlıkla İlgili Faaliyetler

1136 sayılı Avukatlık Kanununun 8/4 üncü maddesi uyarınca; Türkiye Barolar Birliği Yönetim Kurulunun, adayların baro levhasına ilk defa yazılmalarına veya daha önce kaydı silinen avukatların baro levhasına yeniden yazılmalarına ilişkin baro yönetim kurulu kararlarının “uygun bulunması” ya da “uygun bulunmamasına” ilişkin kararları Bakanlığımızın onayına sunulmaktadır.

Bu dönemde; Türkiye Barolar Birliği Başkanlığınca onay için Bakanlığımıza gönderilen ruhsat dosyası sayısı 4.561 olup, 4.263 adet ruhsat stajyer avukatlara, 274 adet ruhsat ise yeniden yazılma talep edenlere verilmiş; 7 dosya tekrar görüşmek üzere ve 15 dosya uygun bulunmaması nedeniyle geri gönderilmiş, 2 dosya ise eksik evrak nedeniyle iade edilmiştir.

Türkiye’de bu dönem sonu itibarıyla 78 baroya kayıtlı olarak toplam 88.402 avukat görev yapmaktadır.

Stajyer avukatlara verilen ruhsat sayısı ile baro levhasına yeniden yazılmasına karar verilen avukat sayısı aşağı yer alan Tablodaki gibidir.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ruhsat sayısı	4173	3580	4215	3787	3344	4263	4259
Yeniden yazılma	352	386	275	301	279	313	274
Toplam	4525	3966	4490	4088	3623	4576	4533



2011 YILI BAKANLIK FAALİYET RAPORU

Avukatlık Kanununun 142 ve 157 nci maddeleri uyarınca; Türkiye Barolar Birliği Yönetim ve Disiplin Kurullarının, avukatlar hakkında disiplin yönünden verilen kararlara karşı yapılan itirazlar üzerine verdiği kararlar Bakanlığımızın onayına sunulmaktadır.

Bu dönemde; Türkiye Barolar Birliği Başkanlığından gelen 934 adet itiraz dosyası karara bağlanmış olup, bunlardan 861'i onaylanmış, 73'ü tekrar görüşülmek üzere geri gönderilmiştir.

Kanun Yararına Bozma Başvuruları

1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun 427 nci maddesi uyarınca, hukuk mahkemelerince kesin olarak verilen hükümlerle, niteliği bakımından yürürlükteki hukuka aykırı bir sonucu ifade eden ve Yargıtay'ca (ya da idari yargı yönünden Danıştay'ca) incelenmeksizin kesinleşmiş bulunan hükümlere karşı kanun yararına temyiz yoluna başvurulması işlemleri Bakanlığımızca yürütülmektedir. Bu kapsamda yıllar itibariyle kanun yararına temyiz işlemlerine ilişkin bilgiler aşağıda gösterilmiştir.

Açılan Dosya Sayısı	Eksik Tebligat	Bakanlık Gerekçeli Ret	Yargıtaya Yazılan	Kanun Yararına Bozulan
673	16	680	142	125

5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 309'uncu maddesi uyarınca, kesin olarak verilen hükümlerle, niteliği bakımından yürürlükteki hukuka aykırı bir sonucu ifade eden ve Yargıtay incelemesinden geçmeksizin kesinleşmiş olan hükümlere karşı kanun yararına bozma talebinde bulunulmasına ilişkin işlemler yürütülmektedir. 2011 yılına ilişkin bilgiler aşağıdaki Tabloda yer almaktadır.

DEVİR	GELEN	TOPLAM	YARGITAY'A GİDİLMEYEN	YARGITAY'A GİDİLEN
1715	10751	12466	7906	2106

2011 yılında ceza yargılamasında kanun yararına bozma taleplerinden Yargıtay'dan dönenlerin sonuç bilgileri ise aşağıdaki gibidir.

BOZMA	RED	TOPLAM
905	194	1099

MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2011 yılı Faaliyet Raporunun “Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Akın ÇAKIN
Hakim
Strateji Geliştirme Başkanı



**2011 YILI
BAKANLIK
FAALİYET
RAPORU**

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, benden önceki yöneticiden almış olduğum bilgiler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Birol ERDEM
Hakim
Müsteşar



www.sgb.adalet.gov.tr
Adalet Bakanlığı Ek Binası
Mustafa Kemal Mahallesi
2151. Cadde No: 34/B
06520 Söğütözü / ANKARA



T.C.
ADALET BAKANLIğI
STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIğI