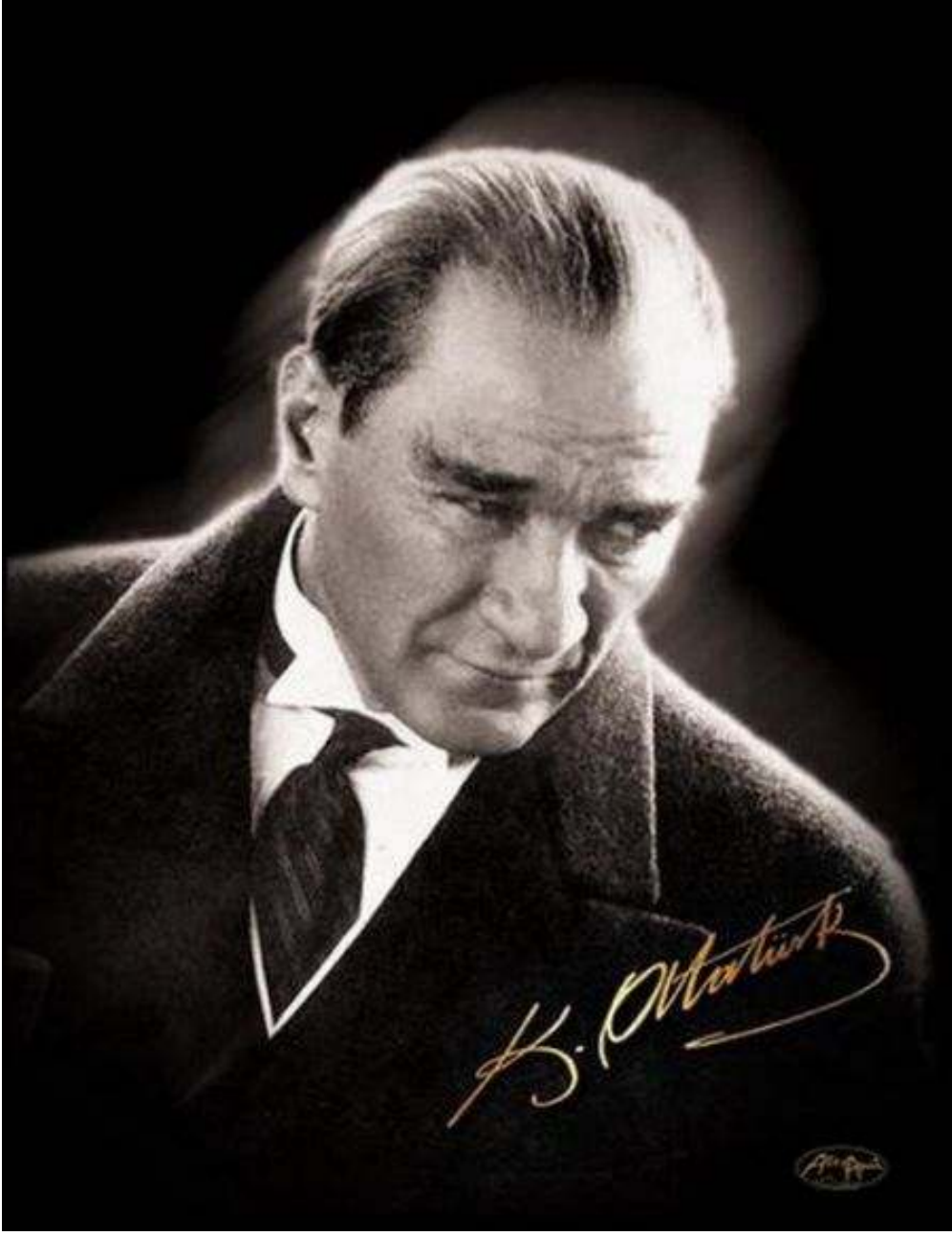


T.C.
ADALET BAKANLIĞI



2009 YILI
BAKANLIK
FAALİYET RAPORU



*Adliye siyasetimizde izlenecek amaç, evvelâ halkı yormaksızın
hızla, isabetle, güvenle adaleti dağıtmaktır.*

M. Kemal ATATÜRK

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER	III
I. GENEL BİLGİLER	1
A. MİSYON VE VİZYON	1
B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR	1
C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER	2
1. Fiziksel Yapı	2
1.1. Bakanlık Ana Hizmet Binası	2
1.2. Bakanlık Ek Hizmet Binaları	3
1.3. Adli Tıp Kurumu Merkez Binası	4
2. Örgüt Yapısı	4
2.1. Merkez Teşkilat	4
2.1.1. Ana Hizmet Birimleri	4
2.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri	4
2.1.3. Yardımcı Birimler	5
2.1.4. Bağlı Kuruluşlar	5
2.1.5. İlgili Kuruluş	5
2.2. Bakanlık Sürekli Kurulları	5
2.3. Taşra Teşkilatı	5
3. Bilişim ve Teknolojik Kaynaklar	8
4. İnsan Kaynakları	9
5. Sunulan Hizmetler	17
5.1. Merkez Teşkilat	17
5.1.1. Ana Hizmet Birimleri	17
5.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri	24
5.1.3. Yardımcı Birimler	29
5.1.4. Bağlı Kuruluşlar	33
5.1.5. İlgili Kuruluş	34
5.2. Bakanlık Sürekli Kurulları	35
5.3. Taşra Teşkilatı	36
6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi	37
II. AMAÇ VE HEDEFLER	38
A. İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ	38
B. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER	39
III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER	41
A. MALİ BİLGİLER	41
1- Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar	41
2-Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar	45
B. PERFORMANS BİLGİLERİ	45
1. Faaliyetler	45
1.1. Mevzuat Çalışmaları	45
1.1.1. Kanunlaşmalar	46
1.1.2. TBMM Genel Kurulunda Bulunan Kanun Tasarıları	47
1.1.3. TBMM Komisyonlarında Bulunan Kanun Tasarıları	48
1.1.4. Başbakanlıkta Bulunan Kanun Tasarı Taslakları	50
1.1.5. Görüşe Gönderilen Kanun Tasarı Taslakları	51
1.1.6. Üzerinde Çalışılan Kanun Tasarı Taslakları	52
1.2. Mahkemelerin Kurulmasına Yönelik Faaliyetler	54
1.3. Eğitim ve Yayın Faaliyetleri	56
1.3.1. Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen Eğitim Çalışmaları	56
1.3.2. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Tarafından Gerçekleştirilen Eğitimler	57
1.3.3. Yabancı Dil Öğrenimine Yönelik Faaliyetler	57
1.3.4. Diğer Eğitim Faaliyetleri	58
1.4. Stratejik Yönetim ve Planlama Faaliyetleri	58
1.5. Fiziki Kapasitenin Güçlendirilmesi	63

1.5.1.	Adalet Sarayları	63
1.5.2.	Ceza İnfaz Kurumları	66
1.5.3.	Lojman ve Sosyal Tesisler	67
1.6.	UYAP ve Bilgi Sistemleri Kapsamında Gerçekleştirilen Faaliyetler.....	67
1.6.1.	UYAP İşletime Alma ve Yaygınlaştırma Çalışmaları	67
1.6.2.	Entegrasyonlar.....	68
1.6.3.	UYAP Doküman Yönetim Sistemi (DYS).....	70
1.6.4.	UYAP Avukat ve Vatandaş Bilgi Sistemleri (Avukat ve Vatandaş Portalları)	71
1.6.5.	UYAP SMS Bilgi Sistemi.....	71
1.6.6.	Uygulama Geliştirme	73
1.6.7.	Bilişim Ağları	73
1.6.8.	Bilgi Güvenliği Çalışmaları.....	73
1.7.	Ceza İnfaz Sistemine Yönelik Faaliyetler	74
1.8.	Adli Tıp Kurumu Faaliyetleri.....	77
1.9.	Avrupa Birliği.....	79
1.10.	Uluslararası İlişkiler.....	82
1.11.	Projeler.....	84
1.11.1.	AB Projeleri	85
1.11.2.	İKİLİ İŞBİRLİĞİ PROJELERİ	95
1.12.	Adli Sicil ve İstatistik Hizmetleri	100
1.13.	Diğer Faaliyetler.....	102
1.13.1.	Ücret Tarifeleri İle İlgili Faaliyetler.....	102
1.13.2.	Noterliklerle İlgili Faaliyetler	102
1.13.3.	Avukatlıkla İlgili Faaliyetler.....	103
1.13.4.	Kanun Yararına Bozma Başvuruları	104
1.13.5.	Disiplin İşlemleri	104
1.13.6.	Teftiş ve Denetim Faaliyetleri	105
2.	Performans Sonuçları Tablosu.....	105
3.	Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi.....	105
4.	Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi	105
IV-	KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	105
V-	ÖNERİ VE TEDBİRLER	106

BAKAN SUNUŞU

Ülkemiz de dâhil olmak üzere gelişmekte olan ekonomilerde, kaynakların planlama anlayışıyla değerlendirilmesi önem taşımaktadır. Bu kapsamda yeni kamu yönetimi anlayışının bir aracı olarak stratejik planlama, geleceğe yönelik amaçlara ulaşmak için geliştirilmiş kapsayıcı ve genel bir plan olarak öne çıkmakta ve özel sektörde olduğu gibi kamu sektöründe de kendini göstermektedir.



Kamu kuruluşlarında değişim ve dönüşümün aracı olarak stratejik planlama anlayışı, bünyesinde barındırdığı, kamu kurumlarının mevcut durumlarını tahlil etme ve geleceğe dönük, orta - uzun vadeli hareket etme imkanları ile ülkemize önemli fırsatlar doğurmaktadır.

Son yıllarda Bakanlığımızca stratejik planlama anlayışının sunduğu bu imkânlar adalet hizmetlerinin daha da geliştirilmesi için bir şans olarak kabul edilmiş ve çalışmalara kanuni zorunluluktan öte bir anlayışla yaklaşılmıştır.

Adalet aktörleri, yargı mensupları, yargı çalışanları, kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerinin azami katılımı ile yürütülen çalışmalara, adalet hizmetlerinin durum analizi yapılarak başlanmış, objektif bir bakış açısı ile adalet hizmetlerinin güçlü, zayıf yönleri ile fırsatları ve tehditleri tespit edilmiştir.

Gerçekçi, iddialı ve çözüme elverişli unsurlar içeren bir plan ancak eksiksiz bir durum analizi ile mümkün olacaktır. Bu anlayış ve yukarıda belirtilen yöntemlerle yapılan durum analizi Bakanlığımızın misyon ve vizyonunun belirlenmesine temel olmuştur. Belirlenen misyon çerçevesinde vizyona ulaşabilmek için amaçlar, hedefler ve faaliyetler tespit edilerek zaman planlaması yapılmıştır.

Bakanlığımızca yürütülen faaliyetlerde yeni kamu yönetiminin temel ilkelerinden olan şeffaflık ve kamuoyu denetimine özen gösterilmektedir. Bu nedenle Stratejik Planının

kapsadığı 2010-2014 yılları arasında, belirlenen faaliyetlerin yürütülmesi izlenerek, sonuçlar faaliyet raporları aracılığıyla kamuoyuna ayrıntılı olarak duyurulacaktır.

Kamu yönetiminin etkinliği için bütünün bir parçası olan kamu mali yönetiminin nasıl oluşturulduğu önem taşımaktadır. Bu kapsamda stratejik yönetim doğrultusundaki reform süreci içerisinde bütçeleme sisteminin de revizyona uğraması kaçınılmaz olarak gündeme gelmektedir.

Bu değişim geleneksel bütçeleme anlayışından, performans esaslı bütçeleme anlayışına geçilmesi olarak ortaya çıkmaktadır. Bu bütçeleme anlayışı ile Bakanlığımız kaynaklarının Stratejik Planda belirlenen amaç ve hedeflere tahsis edilmesi sağlanarak hizmetlerin daha etkin yürütülmesi temin edilecektir. Öte yandan performans ölçümü ve değerlendirmesini öngören raporlar ile hedeflere ulaşıp ulaşılmadığı tespit edilecektir. Performans programının ait olduğu yılı kapsayan bu ölçme ve değerlendirme faaliyeti, yürütülen çalışmaların amaca ulaşmaya elverişliliğini sorgulamaya ve gerekli değişiklikleri yapmaya olanak sağlayacak ve ayrıca bu konuda kamuoyu denetimini etkinleştirecektir.

Bakanlığımız Stratejik Planı bu Raporun kapsadığı 2009 yılında uygulanmaya başlanmamıştır. Bu nedenle asıl olarak 2011 yılında hazırlanacak 2010 yılı faaliyet raporunda Planın başarısının ölçülmesi mümkün olabilecektir.

Bakanlığımız Faaliyet Raporunun hazırlanmasında emeği geçen tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür eder, hayırlı olmasını dilerim.

Sadullah ERGİN

Adalet Bakanı

MÜSTEŞAR SUNUŞU

Son yıllarda Ülkemizde gerçekleştirilen kamu mali yönetimi reformlarına hâkim olan ilkeler; kaynakların etkili, ekonomik ve verimli kullanımı, mali saydamlık ve hesap verilebilirlik olarak sıralanmaktadır.

Stratejik planlama, performans esaslı bütçeleme ve faaliyet raporları bu ilkelerin uygulanmasını sağlamak üzere birçok gelişmiş ülkede olduğu gibi kamu yönetimi ve mali yönetim sistemimize dâhil edilen temel yöntem ve araçlar olarak ön plana çıkmaktadır.



Performans programları aracılığıyla stratejik planda yer alan temel politika hedefleri ile kaynak ihtiyacı arasında bağlantı kurulmaktadır. Bütçe hazırlık sürecine dâhil edilen performans programı, idare bütçelerinin stratejik planlarda belirlenmiş amaç ve hedefler doğrultusunda hazırlanmasına yardımcı olmaktadır.

Öte yandan Stratejik Planda yer alan amaç ve hedeflere ulaşıp ulaşılmadığının izlenip değerlendirilmesi de sistemin önemli bir parçasını oluşturmaktadır.

Şeffaflık ve kamuoyu denetimini ilke kabul eden yeni sistem bu ilkeyi kamuoyuna açıklanan ve ilgili kurumlara gönderilen faaliyet raporları vasıtası ile gerçekleştirmektedir.

Bakanlığımızca stratejik planlama çalışmalarında olduğu gibi faaliyet raporlarına da büyük önem verilmiştir.

Adalet Bakanlığı Stratejik Planının henüz uygulamada bulunmadığı 2009 yılına ait bu Faaliyet Raporunda Plana ilişkin bazı bilgilerin yer almasının uygun olacağı değerlendirilmiştir.

Stratejik Planımızın başarısının ölçülmesini sağlayacak asıl Faaliyet Raporları 2011 yılı ve devam eden yıllarda hazırlanacaktır.

Emeği geçenlere teŖekkür eder, hayırlı olmasını dilerim.

Ahmet KAHRAMAN

Hâkim

MüsteŖar

I. GENEL BİLGİLER

A. Misyon ve Vizyon

Bakanlığımız Stratejik Planı 2010-2014 yıllarını kapsamaktadır. Stratejik Planın 2009 yılını kapsamamasına rağmen bu Faaliyet Raporunda, Misyon ve Vizyon bildiriminin yer almasının faydalı olacağı değerlendirilmiştir.

MİSYON

Hukukun üstünlüğü, insan haklarına saygı, yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığı ilkelerini esas alarak, adalet hizmetlerinin; adil, hızlı ve etkili bir şekilde sunulmasını sağlayacak politikaları geliştirmek ve uygulamaktır.

VİZYON

Güven Veren Bir Adalet Sistemi

B. Yetki, Görev ve Sorumluluklar

Adalet Bakanlığının yetki, görev ve sorumlulukları, başta 2992 sayılı Kanun olmak üzere diğer mevzuat çerçevesinde aşağıdaki şekildedir:

- Kanunlarda kurulması öngörülen mahkemeleri Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nun olumlu görüşünü alarak açmak ve teşkilatlandırmak,
- Ceza infaz ve ıslah kurumları, icra ve iflas daireleri gibi adalet kurumlarını planlamak, kurmak ve idari görevleri yönünden gözetim ve denetimini yapmak ve geliştirmek,
- Bir mahkemenin kaldırılması veya yargı çevresinin değiştirilmesi konularında Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'na teklifte bulunmak,
- Avukatlık ve Noterlik Kanunlarının Bakanlığa verdiği görevleri yapmak,
- Adli Sicil Kanunu uyarınca adli sicil tutulması ile ilgili hizmetleri yürütmek,
- Adalet hizmetlerine ilişkin konularda, yabancı ülkelerle ilgili işlemleri yerine getirmek,
- Adalet hizmetleriyle ilgili konularda, gerekli araştırmalar ve hukuki düzenlemeleri yapmak, görüş bildirmek,

- Bakanlıklarca hazırlanan kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarının Başbakanlığa gönderilmesinden önce Türk hukuk sistemine ve kanun yapma tekniğine uygunluğunu incelemek,

- İlgili mevzuat hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek,
- İcra ve iflas daireleri vasıtasıyla, icra ve iflas işlemlerini yürütmek,
- Hâkimler ve Savcılar Kanununda belirtilen görevleri yapmak,
- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanununda sayılan görevleri yapmak,
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri İle Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun ile verilen görevleri yapmak,
- Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun ile verilen görevleri yapmak,
- Türkiye Adalet Akademisi Kanunu uyarınca verilen görevleri yapmak,
- Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri, İşyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanun uyarınca verilen görevleri yapmak,
- 298 sayılı Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanun uyarınca verilen görevleri yapmak,
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

C. İdareye İlişkin Bilgiler

1. Fiziksel Yapı

Bakanlık merkez teşkilatı bu gün beş ayrı binada hizmet vermekte olup, bağlı kuruluş olan Adli Tıp Kurumu merkezi İstanbul Bahçelievler’de, Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu ise Gazi Ek Hizmet Binası’nda bulunmaktadır.

1.1. Bakanlık Ana Hizmet Binası

Vekâletler Caddesinde bulunan merkez binasında, Bakanlık Makamı, Özel Kalem Müdürlüğü, Müsteşarlık Makamı, Kanunlar Genel Müdürlüğü,



Avrupa Birliği Genel M¼d¼rl¼đ¼, ve Personel Genel M¼d¼rl¼đ¼, faaliyetlerini y¼r¼tmektedir.

Ana Hizmet Binası 1936–1939 yılları arasında yapılmıştır. Yapının genel g¼r¼n¼m¼ Devlet Mahallesindeki diğer bakanlık binalarına uygundur. Çalışma mekânları, diğer bakanlık yapılarında olduğu gibi uzun koridorlar ¼zerine yerleştirilmiştir. Yan cephelerde şimdiki Güven Park’a bakan kuzey cephesinde t¼m katlar y¼ksekliđince uzanan revakla, yapıya anıtsal bir anlatım verilmeye çalışılmıştır. Bu motifin kullanılma gerekçesi “binanın bu cephesi Vekâletler Mahallesinin başlangıcını teşkil etmesi hasebi ile zengin d¼ř¼n¼lm¼řt¼r” şeklinde açıklanmaktadır.

1.2. Bakanlık Ek Hizmet Binaları

Milli M¼dâfaa Caddesinde bulunan Ek I hizmet binasında Hâkimler ve Savcılar Y¼ksek Kurulu bulunmaktadır.

Bakanlığımız, Ceza İşleri Genel M¼d¼rl¼đ¼, Hukuk İşleri Genel M¼d¼rl¼đ¼, Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel M¼d¼rl¼đ¼ ve İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı Eskişehir Yolunda İstinâf Mahkemesi hizmet binası olarak inşa edilmiş binada geçici olarak hizmet vermektedir.

Gazi Ek Hizmet Binası



Konya Devlet Karayolunda bulunan ve 2006 yılı Temmuz ayında hizmete giren Gazi Ek Hizmet Binasında Teftiş Kurulu Başkanlığı, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Ceza ve Tevkifevleri Genel M¼d¼rl¼đ¼, Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu, Eğitim Dairesi Başkanlığı, İdari ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı’na bağlı bazı birimler, Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı ve Teknik İşler Dairesi Başkanlığı, faaliyetlerini y¼r¼tmektedir. Ayrıca bu binada Bakanlık Merkez

K¼t¼phanesi, 371 kişilik konferans salonu, banka, yemekhane ve kafeterya ile sağlık ¼nitesi de bulunmaktadır.

Yenişehir Tuna Caddesinde bulunan bakanlığımıza ait diğer hizmet binasında Adli Sicil ve İstatistik Genel M¼d¼rl¼đ¼ faaliyetlerini y¼r¼tmektedir.

Sihhiye, İlkiz Sokakta bulunan hizmet binasında ise Bakanlık Yüksek Müşavirleri yer almaktadır.

Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığının, yürütmekte olduğu Ulusal Yargı Ağı Projesinin geldiği aşama itibariyle teknik alt yapıyı kaldırarak büyüklük ve donanımda hizmet binasına ihtiyaç duyması nedeniyle İstanbul Yolunda Şaşmaz mevkiinde müstakil bir hizmet binası inşa edilmiş ve Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığının tüm donanımı ile Gazi Ek Binasından taşınması sağlanmıştır.

1.3. Adli Tıp Kurumu Merkez Binası

İstanbul Bahçelievler'de bulunan ana hizmet binasında Adli Tıp Kurumu Başkanlığı faaliyet göstermektedir. Grup başkanlıkları ile şube müdürlükleri ise çeşitli il ve ilçelerdeki binalarında faaliyetlerine devam etmektedir.

2. Örgüt Yapısı

2.1. Merkez Teşkilat

Bakanlık merkez teşkilatı; ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri, yardımcı birimler, bağlı ve ilgili kuruluşlardan oluşmaktadır.

2.1.1. Ana Hizmet Birimleri

- Ceza İşleri Genel Müdürlüğü
- Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü
- Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü
- Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü
- Kanunlar Genel Müdürlüğü
- Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü
- Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü

2.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- İç Denetim Başkanlığı
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

2.1.3. Yardımcı Birimler

- Personel Genel Müdürlüğü
- Eğitim Dairesi Başkanlığı
- Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı
- İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı
- Teknik İşler Dairesi Başkanlığı
- Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü

2.1.4. Bağlı Kuruluşlar

- Adli Tıp Kurumu
- Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu

2.1.5. İlgili Kuruluş

- Adalet Akademisi

2.2. Bakanlık Sürekli Kurulları

- Strateji Geliştirme Kurulu
- Koruma Kurulları Danışma Kurulu
- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu
- Yayın Danışma Kurulu
- Eğitim Kurulu

2.3. Taşra Teşkilatı

Anayasanın 138 inci maddesi hükmü uyarınca, Türk Milleti adına yargı yetkisini kullanan mahkemelere hiçbir makam emir veremez; görülmekte olan dava hakkında görüş bildiremez; genelge gönderemez. Bu nedenle Bakanlığımızın yargı görevleri yönüyle hâkimler ve mahkemeler üzerinde denetim ve gözetim yetkisi bulunmamaktadır. Ancak Anayasanın 140 ıncı ve 2992 sayılı Kanunun 2 nci maddesi gereğince hâkimler ve Cumhuriyet savcıları idari görevleri yönünden Adalet

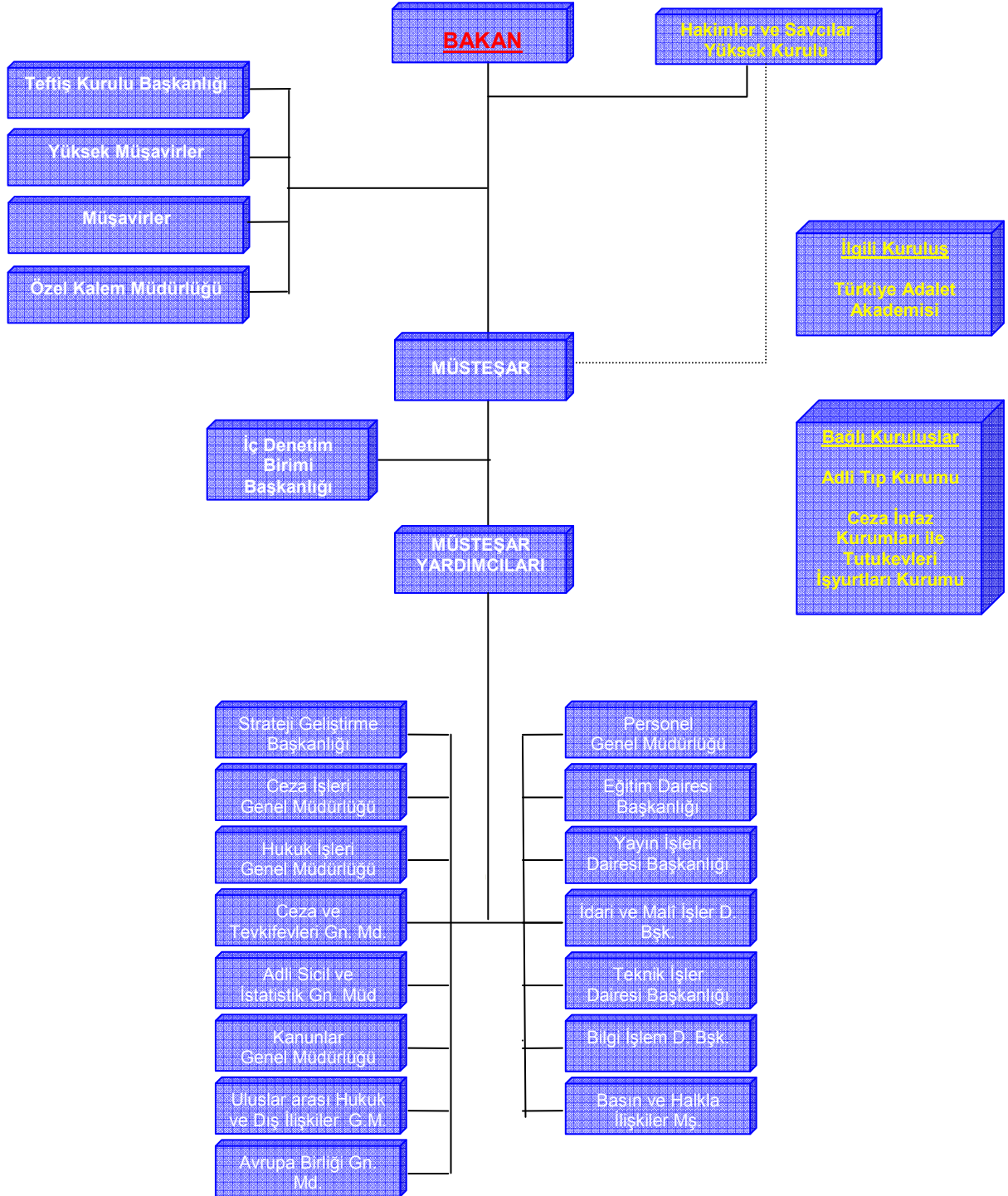
Bakanlığına bağılı olmakla birlikte mahkemeler ve Cumhuriyet savcılıkları, 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esaslarına İlişkin Kanunun öngördüğü anlamda taşra teşkilatı kapsamında değerlendirilmemiştir.

Diğer yandan 5018 sayılı Kanun kapsamında Cumhuriyet başsavcılıkları ve bölge idare mahkemesi başkanlıkları ile müstakil idare ve vergi mahkemeleri başkanlıkları harcama birimi olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda Bakanlığımızın diğer taşra birimleri:

- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri
- İcra ve İflas Daireleri
- Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Şube Müdürlükleri
- Adli Sicil Bölge Müdürlükleri, Adli Sicil Şeflikleri ve Büroları
- Bilgi İşlem Şube Müdürlükleri, Bilgi İşlem Şeflikleri ve Büroları

Teşkilat Şeması



3. Bilişim ve Teknolojik Kaynaklar

Merkez ve merkez dışı birimlerde kullanılan bilgisayar ve yan donanımlarının yıllar itibariyle türleri ve sayıları Tabloda gösterilmiştir.

Tablo: UYAP Kapsamında Bakanlık Merkez ve Taşra Adalet Dairelerine Temin Edilen Teknik Cihaz ve Araçlar

	Toplam Donanım Sayıları									
PROJE AŞAMASI	Masaüstü Bilgisayar	Ağ Lazer Yazıcı	Yazıcı Lazer	Dizüstü Bilgisayar Yazıcısı	K G K	Tarayıcı	Yazıcı + Tarayıcı	Dizüstü Bilgisayar	Merkezi KGK	Çekilen Uç Sayısı
UYAP I KAPSAMINDA ALINAN DONANIMLAR 2000	616	21	40			12		15		2.000
UYAP II A-B 2001-2002	1.072	51	47				3			8.200
UYAP II C 2002	2.538	50	250			125	10	40		6.600
UYAP II C EK 2002	2.550		1.850					168		
UYAP II D 2003	10.000		5.000	1.500	5.000	400		8.000		9.250
UYAP II E 2004	1.500		1.500						87	12.150
UYAP II F 2005	5.249		2.766	1.300		2.000		1.695		2.511
YMCR Kapsamında Alınan 2005-2006	1.140		640		1.140	640		140		2.589
UYAP II G 2006	4.000		4.000			1.500		1.000		
Teknik İşler D.B. ve Bayındırlık										4.000
HAVELSAN	25							46		
YMCR EK METEKSAN						750				
UYAP II-H 2007	2.699		1.090					100		2.500
UYAP 2008	2.430		1.240			40		700		
UYAP II L 2009	4.577		2.850					4.229		
UYAP II L-EK 2009	1.836									
GENEL TOPLAM	40.232	122	21.273	2.800	6.140	5.467	13	16.133	87	49.800

4. İnsan Kaynakları

Bakanlığımızın 2009 yılı sonu itibariyle (Adli Tıp Kurumu'na ait kadrolar hariç olmak üzere) 71.927 dolu, 19.900 boş olmak üzere toplam 91.827 kadrosu bulunmaktadır. Kadro sayılarının yıllar içerisinde değişimi Tabloda gösterilmiştir.

Tablo: Son İki Yıl İtibariyle Boş ve Dolu Kadro Durumu

	2009				2008			
	Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı		Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı	
	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra
Hâkim-C.savcısı	395	10791	54	3456	357	10.522	93	3725
Genel İdare Hizmetler Sınıfı	1233	50794	1246	11289	1.133	50.375	1344	11.524
Sağlık Hizmetleri Sınıfı	9	964	36	1521	8	919	37	1816
Teknik Hizmetler Sınıfı	94	1022	112	290	85	935	195	288
Yardımcı Hizmetler Sınıfı	183	5999	37	1719	194	6214	32	1449
Eğitim Öğretim Hizmetleri Sınıfı	0	443	5	135	0	428	5	150
Toplam	1914	70013	1490	18410	1.777	69.393	1.706	18.952

Kadro sayısındaki artışa rağmen boş kadroların tamamı doldurulamamıştır.

Görev yerlerine göre hâkim sınıfından çalışanların sayıları Tabloda gösterilmiştir.

Tablo 1: Yargı Alanlarına Göre Hâkim Sınıfından Olanlara Ait Boş ve Dolu Kadro Durumu

	YASAL KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO
ADLÎ YARGI	12.619	9809	2810
İDARİ YARGI	1600	963	637
BAKANLIK	449	395	54
ANAYASA MAHKEMESİ	15	14	1
CTE EĞİTİM MERKEZLERİ	10	5	5
TOPLAM	14.693	11.186	3507

Gerek yerine getirdiği işlevler bakımından gerekse personel alımında farklı prosedürlere sahip olması bakımından Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü ile Adli Tıp Kurumu Başkanlığı çalışanlarına ait dolu ve boş kadro durumu aşağıdaki tablolarda ayrı ayrı olarak gösterilmiştir.

Tablo: 31.12.2009 Tarihi İtibariyle Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Dolu ve Boş Kadro Durumu

UNVANI	KANUNİ KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO
MÜDÜR	1100	814	286
ŞUBE MÜDÜRÜ	140	132	8
EĞİTİM MER.ŞUBE MÜD.	5		5
İDARE MEMURU	295	204	91
ŞEF	150		150
MUHASEBE YETKİLİSİ	200	151	49
EĞİTİM UZMANI	15	2	13
EĞİTİM REHBERİ	5		5
KÜTÜPHANECİ	5		5
ÖĞRETMEN	572	440	132
SOSYAL ÇALIŞMACI	550	173	377
PSİKOLOG	550	156	394
SOSYOLOG	165	94	71
UZMAN TABİP	5		5
TABİP	270	32	238
DIŞ TABİBİ	129	16	113
VETERİNER	12	5	7
ECZACI	1		1
DIYETİSYEN	10		10
MÜHENDİS	47	28	19
MİMAR	8		8
PROĞRAMCI	5		5
MEMUR	9		9
KAPTAN	3		3
İNF.KOR.BAŞMEMURU	4323	2689	1634
İNF.KOR.MEMURU	23323	19819	3504
KÂTİP	589	381	208
AMBAR MEMURU	154	108	46
VERİ HAZIRLAMA VE KONT.	120		120
TAHSİLDAR	10	6	4
VEZNEDAR	28	20	8
SATINALMA MEMURU	6		6
TEKNİSYEN	624	497	127
SAĞLIK TEKNİSYENİ	5		5

SAĞLIK MEMURU	198	133	65
HAYVAN SAĞLIK MEMURU	4		4
GEMİ ADAMI	12		12
ŞOFÖR	505	376	129
SANTRAL MEMURU	11	2	9
AŞÇI	232	157	75
TEKNİSYEN YARDIMCISI	190	140	50
KALORİFERCİ	155	113	42
HİZMETLİ	293	235	58
HASTA BAKICI	100		100
BEKÇİ	9		9
TOPLAM	35.142	26.923	8.219

Tablo: 31/12/2009 Tarihi İtibariyle Adli Tıp Kurumu Dolu ve Boş Kadro Durumu

	Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı	
	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra
Genel İdare Hizmetler Sınıfı	210	152	110	258
Sağlık Hizmetleri Sınıfı	256	141	173	630
Teknik Hizmetler Sınıfı	90	101	79	403
Yardımcı Hizmetler Sınıfı	89	60	44	174
Toplam	645	454	406	1465

Tablo: 2009 Yılında Personel Genel Müdürlüğü Tarafından Yapılan Atamaların Kaynaklarına Göre Dağılımları

UNVAN	ADET
AÇIKTAN ATAMA	3269
Zabıt Kâtibi (4/A Kadrolu)	531
Zabıt Kâtibi (4/B Sözleşmeli)	2738
KURUMLAR ARASI	21
Yazı İşleri Müdürü	2
Zabıt Katibi	5
Hizmetli	8
Hemşire	1
Memur	1
Şoför	2
Emanet Memuru	2
AÇIKTAN YENİDEN	6
Zabıt Katibi	5
Memur	1
ÖZELLEŞTİRME 4/C	39

SHÇEK-ATAMA	5
Mübaşir	5
TERÖRLE MÜCADELE	12
Hizmetli	9
Bekçi	2
Kaloriferci	1
ÖZELLEŞTİRME 4046	19
Memur	5
Teknisyen	10
Veznedar	4
TOPLAM	3371
UNVAN	ADET
AÇIKTAN	130
Stajyer Kontrolör	2
İstatikçi	5
Mütercim	4
Koruma ve Güvenlik Görevlisi	18
Sosyal Çalışmacı	35
Psikolog	32
Pedagog	30
Bakanlık Müşaviri	1
Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı	2
Teknisyen	1
AÇIKTAN YENİDEN ATAMA	9
Aşçı	1
Psikolog	3

Pedagog	2
Sosyal Çalışmacı	2
Şube Müdürü	1
NAKLEN (KURUM DIŞI)	128
Teknisyen	67
Bakanlık Müşaviri	2
Şef	11
Araştırmacı	7
Mühendis	5
Teknisyen Yardımcısı	1
Uzman	6
Tekniker	13
Koruma ve Güvenlik Görevlisi	3
Şube Müdürü	1
Programcı	1
Stajyer Kontrolör	2
Memur	1
V.H.K.İ.	1
Hemşire	1
Sekreter	1
Yüksek Müşavir	1
Mali Hizmetler Uzman Yardımcısı	3
Sivil Savunma Uzmanı	1
NAKLEN ATAMA	253
VHKİ	37
Hizmetli	2
Psikolog	8
Pedagog	8
Sosyal Çalışmacı	9

Bilgisayar İşletmeni	13
Daire Tabibi	1
Memur	29
Şef	4
Teknisyen	8
Mühendis	1
Şoför	1
İstatikçi	1
Koruma ve Güvenlik Şefi	3
Koruma ve Güvenlik Görevlisi	118
Sivil Savunma Uzmanı	1
Araştırmacı	2
Bekçi	7
UNVAN DEĞİŞİKLİĞİ NAKİL	246
VHKİ	2
Bilgisayar İşletmeni	81
Memur	116
Mühendis	7
Sekreter	2
Teknisyen	31
Şehir Plancısı	1
Koruma ve Güvenlik Görevlisi	2
Aşçı	1
Araştırmacı	1
Dağıtıcı	1
Şoför	1
ÖĞRENİM DURUMU NAKİL	9
VHKİ	3
Teknisyen	3

Psikolog	1
Memur	1
Araştırmacı	1
EŞ DURUMU NEDENİYLE NAKİL	22
Pedagog	2
VHKİ	7
Sosyal Çalışmacı	6
Psikolog	3
Bilgisayar İşletmeni	1
Memur	1
Sekreter	1
Şef	1
HİZMET GEREĞİ NAKİL	4
Bilgisayar İşletmeni	1
VHKİ	3
MAHKEME KARARI İLE ATAMA	2
Bilgisayar İşletmeni	1
Teknisyen	1
GEÇİCİ SÜRELİ GÖREVLENDİRME	100
Zabıt Kâtibi	48
İcra Müdürü ve Yardımcısı	13
İdari İşler Müdürü	7
Yazı İşleri Müdürü	1
Şoför	2
V.H.K.İ.	4
Bilgisayar İşletmeni	3
Şube Müdürü	1

Sekreter	1
Hizmetli	3
Ceza İnfaz Kurumu Müdürü	2
Mübaşir	1
Bakanlık Müşaviri	3
Mühendis	1
Psikolog	1
Sosyal Çalışmacı	2
Teknisyen	4
İnfaz Koruma Katibi	1
Uzman	1
İnfaz Koruma Memuru	1
KADRO TAHSİSİ-ATAMA	1
Şube Müdürü	1
SÖZLEŞMELİ PERSONEL ATAMASI	3
Mühendis	3

5. Sunulan Hizmetler

5.1. Merkez Teşkilat

Bakanlık merkez teşkilatında yer alan birimlerce sunulan hizmetler şu şekildedir:

5.1.1. Ana Hizmet Birimleri

- **Ceza İşleri Genel Müdürlüğü**

- Kamu güvenliği yönünden dava nakli ile ilgili olarak Kanunun Adalet Bakanına verdiği yetkinin kullanılmasına ilişkin işlemleri yapmak,
- Hâkim tarafından ve mahkemelerden verilip Yargıtay'ca incelenmeksizin kesinleşen karar ve hükümlere ilişkin kanun yararına bozma işlemlerini yürütmek,

- Takibat yapılması Adalet Bakanlığının iznine bağlı suçlarla ilgili işlemleri yapmak,
- Cezaî işlemlerle ilgili ihbar ve şikâyetleri inceleyip gereğini yapmak,
- Kanunların Adalet Bakanlığı'na verdiği soruşturma, kovuşturma ve disiplin işlemlerini yürütmek,
- Adalet Bakanı veya Bakanlığı'na kanunlarla verilen cezaî işlemlerle ilgili işlemleri yürütmek,
- Cezaî işlemlere ilişkin Bakanlık yazışmalarını yürütmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen benzeri işleri yapmak.

• **Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü**

- Avukatlık ve Noterlik Kanunlarının Bakanlığa verdiği işlemleri yapmak ve ceza uygulamalarını gerektiren işlerde evrakı ilgili mercie tevdi etmek,
- İcra ve iflas dairesi memurları hakkında ihbar ve şikâyetleri incelemek ve ceza verilmesi gereken hallerde evrakı ilgili makama intikal ettirmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliği ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanun yararına temyiz yoluna başvurma işlemlerini yürütmek,
- Hukukî işlemlere ilişkin Bakanlık yazışmalarını yürütmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü**

- Ceza infaz kurumları ve tutukevlerini yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek,
- 4301 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanunla verilen görevleri yerine getirmek,
- Hükümlü ve tutukluların giydirilmesi, beslenmesi, yatırılması, eğitilmesi, çalıştırılması ve muhtaç durumda bulunanların tedavi giderlerinin karşılanması işleri ile 2548 sayılı Cezaevleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunda gösterilen her türlü işlemleri yapmak,
- Ceza infaz kurumları ve tutukevleri ile küçüklerin cezalarının yerine getirileceği ıslah ve eğitim evlerinin, haklarında tedbir uygulanmış olan küçüklerin yerleştirileceği kurumların, müşahede merkezlerinin, küçüklerin kısa sürelerde kabul edilecekleri kurumların ve küçüklere mahsus tutukevlerinin çağdaş ölçülere uygun tesis, yapım, onarım, satın alma ve kira işleri ile ilgili program ve projeleri hazırlamak, geliştirmek, uygulamak, bu kurumları sevk ve idare etmek ve buralara alınmış küçüklerin korunma, bakım ve eğitim işlerinin kontrolünü yapmak,
- Ceza infaz kurumları ve tutukevleri, eğitim merkezleri, çocuk ıslah ve eğitim evleri ile müşahede merkezlerinde görevli personelden; atanmaları Bakanlığa ait olanların atanma, yükselme, yer değiştirme, kadro, izin, istifa, emeklilik, dava ve disiplin gibi her türlü özlük işlemlerini, atanmaları adli yargı adalet komisyonlarına ait olanların kadro ve özlük işlemleri ile bunlara ilişkin adli yargı adalet komisyonu kararlarının incelenmesi ve onaylanması işlemlerini yürütmek, bu kurumlardaki bütün personelin hizmet öncesi, adaylık, hizmet içi ve görevde yükselme eğitimlerini yaptırmak, gerektiğinde özlük işlemlerine ilişkin olarak Personel Genel Müdürlüğü, eğitim faaliyetleri yönünden Eğitim Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak,

- Çocuk suçluluğu konusunda Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünden alınacak istatistikî bilgileri değerlendirmek, çocuk suçluluğunun sebepleri üzerinde incelemeler yaparak önlenmesi çarelerini araştırmak ve bu hususta yerli, yabancı ve milletlerarası kurum ve kuruluşlarla ilişki kurmak,
- Kendi görev alanına giren konularda velayet ve vesayetin nez'î ve küçüklere vasi tayinine dair işlemleri takip etmek,
- Çocuk mahkemeleri ile olan ilişkilerinin düzenlenmesi konularında eğitimi güç küçüklerin yerleştirildiği kurumlarla küçüklerin zararlı yayınlardan korunması, filmlerin küçükler yönünden kontrolü, çeşitli iş yerlerinde çalışan küçükler bakımından çalışma şartları, küçüklerin yerleştirileceği tedavi kurumları ve sosyal servislerin tespiti hususunda ilgili bakanlık ve kamu kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,
- Cezaları infaz edilen hükümlülerin işe yerleştirilmeleri konusunda, infaz sonrası yardım müesseseleri ve diğer kurumlarla ilişkileri düzenlemek,
- Hükümlülerin müşahedeye tabi tutulma işlerini yürütmek,
- Hükümlü ve tutukluların sevk ve nakil işlerini yürütmek,
- İlgili kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek,
- Kurumlarda hükümlülerin ve tutukluların eğitim ve öğrenim işlerini düzenlemek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına dair inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Görev alanına giren konularda uluslararası alanda araştırma ve inceleme yapmak, bilgi alışverişini ve işbirliğini düzenlemek,
- 20 Temmuz 2005 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile

Koruma Kurulları Kanunu gereğince Genel Müdürlüğe verilen görevleri sorumlu Daire Başkanlığı vasıtası ile yürütmek,

- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü**

- Adli sicili tutmak,
- Bakanlığın görev ve yetkisine giren konularda istatistik bilgilerinin belirlenmesi, toplanması, sınıflandırılması ve değerlendirilmesi ile ilgili hizmetleri yürütmek,
- Adli sicil ve adli istatistik hizmetlerinin yerine getirilmesi için bilgi işlem sistemini kurmak ve geliştirmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmelikleri hazırlamak ve yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Kanunlar Genel Müdürlüğü**

- Adli konulara ilişkin kanun ve tüzük tasarılarını hazırlamak, Başbakanlıktan gönderilen kanun teklifleri hakkında görüş bildirmek,
- Görev alanına giren konularda, Bakanlık birimleri ile diğer bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının soruları hakkında görüş bildirmek,
- Mevzuat değişiklikleri konusunda araştırma ve incelemeler yapmak,
- Bakanlıklarca hazırlanan kanun ve kanun hükmünde kararname tasarılarının Başbakanlığa gönderilmeden önce, Türk hukuk sistemine ve kanun tekniğine uygunluğunu incelemek ve bu konularda görüş bildirmek,

- Kendi görev alanına giren konularda idari yargı mercilerinde Bakanlığı temsil etmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

- **Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü**

- Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası antlaşmalar ve belgelerle ilgili olarak görüş bildirmek, yapılan çalışmalara ve görüşmelere katılmak, bu antlaşma ve belgeleri Türkçe'ye çevirtmek, derlemek, arşivlemek, bunları ilgili kurum ve birimlere iletmek,
- Yurt dışında işlenen ve Türk yargı yetkisine giren suçlar konusunda adli makamlara bilgi ve belge sağlanmasına yardımcı olmak,
- Hukukî ve cezaî konularda uluslararası adli yardımlaşma; tebligat, istinabe, suçluların iadesi, hükümlülerin transferi, kovuşturmaların aktarılması işlemlerini yapmak,
- Nafakalara dair uluslararası antlaşmalarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek,
- Bakanlığın uluslararası kuruluşlarla ilgili faaliyetlerini yürütmek,
- Uluslararası hukuk ve insan hakları konusundaki gelişmeleri izlemek, bu konulardaki çalışmalara katılmak, gelişmelerin iç hukuka yansıtılması için ilgili kurum ve birimleri bilgilendirmek,
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine Türkiye Cumhuriyeti Devleti aleyhine yapılan başvurulara karşı yapılacak savunmalar için bilgi ve belge sağlamak, gerektiğinde oturumlara temsilci göndermek
- Görev alanına giren konularda personelin yurt içi ve yurt dışı eğitimi ile ilgili işlemleri yapmak,
- İştirak olunan yurt dışı faaliyetlere ilişkin olarak düzenlenecek raporları Bakanlığın ilgili birimlerine ve diğer ilgili kuruluşlara iletmek,
- Görev alanına giren konularda tüzük ve yönetmelikler hazırlamak ve izlemek; yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,

- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yapmak.

• **Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü**

- Bakanlığın görev alanına giren Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili konularda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak,
- Dışişleri Bakanlığı ve/veya Avrupa Birliği ile ilişkilerden sorumlu Bakanlığın ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının koordinasyon çalışmalarına yardımcı olmak, bu alanda Hükümetin genel politikasını uygulamaya yönelik tedbirler almak, uyum ve uygulama çalışmaları ile ilgili işleri yürütmek,
- Bakanlığın görev alanına giren Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili konularda inceleme ve araştırmalar yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, uyum için gerekli olan konularda tüzük ve yönetmelikler hazırlamak, genelge düzenlemek,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda Avrupa Birliği ile ilişkilerin ulusal program, kalkınma planları ve yıllık programlarda öngörülen hedefler doğrultusunda yürütülmesini sağlamak,
- Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili olarak Bakanlık birimleri, diğer bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşlarınca istenen konular hakkında görüş bildirmek ve gerektiğinde toplantılara katılmak,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda, Avrupa Birliği müktesebatına uyumun veya Avrupa Birliği ile işbirliğinin gerekli kıldığı yurt içi ve yurt dışı toplantılarda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak, gerektiğinde temsilci göndermek ve bu konulardaki uluslararası sözleşmeler hakkında görüş bildirmek,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası antlaşma ve belgelerle ilgili olarak gerektiğinde Bakanlığın diğer ilgili birimlerine de danışarak görüş bildirmek; yapılan çalışmalara ve görüşmelere katılmak; bu antlaşma ve belgeleri Türkçe'ye çevirmek veya çevirtmek, derlemek, arşivlemek; bunları ve yurt dışı faaliyetlere ilişkin olarak düzenlenecek raporları Bakanlığın ilgili birimlerine ve diğer kuruluşlara iletme,

- Görev alanına giren konularda, gerektiğinde Eğitim Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak personelin yurt içi ve yurt dışı eğitimleri ile ilgili işlemleri yapmak,
- Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

5.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri

• Teftiş Kurulu Başkanlığı

- Adli ve İdarî yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının görevlerini, kanun, tüzük, yönetmelik ve genelgelere (hâkimler için idari nitelikteki genelgelere) uygun olarak yapıp yapmadıklarını denetlemek, hâkim ve Cumhuriyet savcılarının görevlerinden dolayı ve görevleri sırasında suç işleyip işlemediklerini, hal ve faaliyetlerinin sıfat ve görevleri icaplarına uyup uymadığını araştırmak ve gerektiğinde haklarında inceleme ve soruşturma yapmak,
- Soruşturma izni verilen veya müfettiş vasıtası ile incelenmesi Bakan tarafından istenen işlerde, denetim ve soruşturma sırasında öğrenilen soruşturmayı gerektirir nitelikteki konularda, özel kanunların verdiği yetkiye dayanarak soruşturma işlemlerini yapmak,
- Cumhuriyet başsavcılıkları ile adli ve idari mahkemelerin ve adalet komisyonlarının kalem işlemlerini ve diğer adalet dairelerini periyodik olarak iki yılda bir program dâhilinde ve Bakan tarafından gösterilecek lüzum üzerine merkez kuruluşu içerisindeki birimleri teftiş etmek,
- Seçim bürolarını, seçim iş ve işlemleri dışında, Seçmen Kütük Bürolarının Denetlenmesine Dair Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar uyarınca denetlemek,
- Adli Tıp Kurumu, buna bağlı kuruluşlar, adli tabiplikler ile Türkiye Barolar Birliği, barolar, Türkiye Noterler Birliği ve noter odalarını denetlemek,
- Görev alanına giren mevzularda görüş bildirmek, gerektiğinde anılan hususlarla ilgili toplantılara katılmak,
- Kanun, tüzük ve yönetmeliklerde gösterilen veya Bakan tarafından verilen benzeri işleri yerine getirmek.

- **Strateji Geliştirme Başkanlığı**

- Ulusal kalkınma strateji ve politikaları, yıllık program ve hükümet programı çerçevesinde idarenin orta ve uzun vadeli strateji ve politikalarını belirlemek, amaçlarını oluşturmak üzere gerekli çalışmaları yapmak,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda performans ve kalite ölçütleri geliştirmek ve bu kapsamda verilecek diğer görevleri yerine getirmek,
- Bakanlığın yönetimi ile hizmetlerin geliştirilmesi ve performansla ilgili bilgi ve verileri toplamak, analiz etmek, yorumlamak,
- Bakanlığın görev alanına giren konularda, hizmetleri etkileyecek dış faktörleri incelemek, kurum içi kapasite araştırması yapmak, hizmetlerin etkililiğini ve tatmin düzeyini analiz etmek ve genel araştırmalar yapmak,
- Yönetim bilgi sistemlerine ilişkin hizmetleri yerine getirmek,
- Strateji Geliştirme Kurulunun sekreteryaya hizmetlerini yürütmek,
- Bakanlığın stratejik plan ve performans programının hazırlanmasını koordine etmek ve sonuçlarının konsolide edilmesi çalışmalarını yürütmek,
- İzleyen iki yılın bütçe tahminlerini de içeren idare bütçesini, stratejik plan ve yıllık performans programına uygun olarak hazırlamak ve Bakanlık faaliyetlerinin bunlara uygunluğunu izlemek ve değerlendirmek,
- Mevzuatı uyarınca belirlenecek bütçe ilke ve esasları çerçevesinde, ayrıntılı harcama programı hazırlamak ve hizmet gereksinimleri dikkate alınarak ödeneğin ilgili birimlere gönderilmesini sağlamak,
- Bütçe kayıtlarını tutmak, bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin verileri toplamak, değerlendirmek ve bütçe kesin hesabı ile malî istatistikleri hazırlamak,

- İlgili mevzuatı çerçevesinde Bakanlığın kamu zararı alacaklarının takip işlemlerini yürütmek,
- Harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını da esas alarak Bakanlık faaliyet raporunu hazırlamak,
- Bakanlığa ait taşınır ve taşınmazlara ilişkin icmal cetvellerini düzenlemek,
- Bakanlığın yatırım programının hazırlanmasını koordine etmek, uygulama sonuçlarını izlemek ve yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak,
- Bakanlığın, diğer idareler nezdinde takibi gereken malî iş ve işlemlerini yürütmek ve sonuçlandırmak,
- Malî kanunlarla ilgili diğer mevzuatın uygulanması konusunda üst yöneticiye ve harcama yetkililerine gerekli bilgileri sağlamak ve danışmanlık yapmak,
- Ön malî kontrol faaliyetini yürütmek,
- İç kontrol sisteminin kurulması, standartlarının uygulanması ve geliştirilmesi konularında çalışmalar yapmak,
- Bakan ve/veya üst yönetici tarafından verilecek diğer görevleri yapmak.

• **İç Denetim Birimi Başkanlığı**

- Risk analizlerine dayalı iç denetim plan ve programlarını hazırlamak, geliştirmek ve müsteşarın onayına sunmak, onaylanan denetim plan ve programlarının uygulanmasını sağlamak,
- Bakanlığın faaliyet ve işlemlerinin ilgili kanun, tüzük, yönetmelik ve diğer mevzuata uygunluğunu denetlemek ve harcama sonrasında yasal uygunluk denetimi yapmak,
- Bakanlığın malî yönetim ve kontrol süreçlerinin sistem denetimini yapmak ve risk yönetimi, iç kontrol ve yönetim süreçlerinin etkinlik ve yeterliliğini değerlendirmek,

- Bakanlığın harcamaları ile malî işlemlere ilişkin karar ve tasarruflarının; amaç ve politikalara, kalkınma planına, programlara, stratejik planlara ve performans programlarına uygunluğunu denetlemek ve değerlendirmek,
- Bakanlık birimlerince üretilen bilgi ve raporların doğruluğunu denetlemek,
- Denetim sonuçları çerçevesinde iyileştirmelere yönelik önerilerde bulunmak,
- İç denetçinin bağımsızlık ve tarafsızlığını etkilemeyecek ve denetim görevlerinin sürekli aksamasına neden olmayacak şekilde ve uygulamaların sorumluluğu ilgili birimlerin yöneticilerine ait olmak kaydıyla, idari bir sorumluluk üstlenmeksizin icrai konularla ilgili görüş, eğitim, analiz, değerlendirme, performans göstergelerinin tespiti, proje görevleri gibi idari faaliyetlere değer katmak, kolaylaştırmak, geliştirmek ve yol göstermek amaçlarıyla programlı ve program dışı danışmanlık faaliyetlerinde bulunmak,
- İç denetim faaliyetlerinin kamu iç denetim standartları ve meslek ahlâk kurallarına uygun olarak yürütülmesi, iç denetim faaliyetlerinin değerlendirilmesi ve geliştirilmesi için kalite güvence ve geliştirme programı oluşturmak, uygulamak ve geliştirmek,
- Kalite güvence ve geliştirme programı çerçevesinde yapılan değerlendirme sonuçlarını müsteşara sunmak,
- Yıllık iç denetim faaliyet raporunu hazırlamak ve müsteşara arz etmek,
- İç denetim faaliyetlerinin sonuçlarını izlemek,
- İç denetim faaliyetleri sırasında tespit edilen veya iç denetim birimine intikal eden inceleme veya soruşturma yapılmasına gerek duyulan hususları ve varsa suç teşkil eden hallere ilişkin tespitlerini müsteşarın bilgisine sunmak,
- Müsteşar tarafından talep edilen ve görev alanına giren program dışı görevleri gerçekleştirmek,

- Başkanlığın görevlerini etkin bir şekilde yerine getirebilecek bilgi, yetenek, tecrübe ve mesleki yeterliliğe sahip iç denetçi kadrosunun Bakanlığın insan kaynakları politikaları ile uyumlu olarak oluşturulması için gerekli prosedürleri gerçekleştirmek,
- İç Denetim Birim Yönergesini ve işlem süreçlerini İç Denetim Koordinasyon Kurulunun düzenlemelerine uygun olarak hazırlamak ve geliştirmek,
- Kanunlarda gösterilen ve müsteşar tarafından verilen İç denetim faaliyeti ve iç denetçilerle ilgili diğer işlemleri yürütmek.

- **Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği**

- Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerini planlamak,
- Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerinin Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslara göre yürütülmesini sağlamak,
- Bakanlık ve Bakanlığın görev alanına giren konular hakkında medyada yer alan haber, yazı ve programları takip ederek ilgili birimleri bilgilendirmek, günlük bülten hazırlamak, bunları düzenli bir şekilde derlemek ve arşivlemek,
- Bakanlık faaliyetleri konusunda kamuoyunun bilgilendirilmesi amacıyla basın açıklaması, bülteni ve duyurularını hazırlamak,
- Düzenlenecek basın toplantılarıyla ilgili organizasyon yapmak ve basın mensuplarına dağıtılacak dokümanları hazırlamak,
- Basın mensuplarının bilgi taleplerini karşılayarak Bakanlık ile medya arasında doğru ve sağlıklı bilgi akışını sağlamak,
- Basın mensuplarının Bakan ve diğer Bakanlık yetkilileriyle röportaj talepleri konusunda koordinasyon sağlamak,
- Bakanlığımızı ilgilendiren konularda yanlış veya hatalı bilgi içeren haber, yazı ve programlarla ilgili bilgilendirme ve düzeltme açıklamaları yapmak,
- Bakanlık faaliyetleriyle ilgili fotoğraf çekimi ve video kayıt işlerini yürütmek ve bunları arşivlemek,

- Bakan ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yerine getirmek.

5.1.3. Yardımcı Birimler

- **Personel Genel Müdürlüğü**

- Uygulamalarla ortaya çıkan mevzuat yetersizliği ve aksaklıklar ile ilgili konularda gerekli inceleme ve araştırmaları yaparak alınması gereken kanunî ve idarî tedbirler konusunda Bakanlığa ayrıntılı ve müşahhas tekliflerde bulunmak,
- Görev alanlarına giren konularda tüzük tasarıları ile yönetmelikleri hazırlamak ve takip etmek,
- Yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Bakanlık birimleri ile diğer bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının soruları hakkında görüş bildirmek ve gerektiğinde bu konulardaki toplantılara katılmak,
- Yasama organının isteği üzerine, kanun tasarı ve teklifleri dışında kalan konular hakkında yazılı ve sözlü görüş bildirmek,
- Bakanlık aleyhine açılan idari davalarla ilgili işlemleri düzenlemek ve izlemek,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının atama ve nakillerine ilişkin taleplerini, sicillerini ve tespit edilmiş sair hallerini, hizmetin icap ve ihtiyaçları ile birlikte inceleyerek kanuna, atama ve nakil yönetmeliğine uygun olarak hazırlayacağı taslağı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kuruluna sunmak,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının; Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun doğrudan görevine giren özlük işleri konularında ön çalışmalar yapmak, bunların dışında kalan özlük işleri ile Bakanlığa bağlı diğer personelin özlük işlerini yürütmek,
- Gecikmesinde mahzur bulunan hallerde, hizmetin aksamaması için kadro durumu müsait olan bir yargı çevresindeki hâkim ve Cumhuriyet

savcılarının ihtiyaç duyulan yerlerde görev yapmak üzere geçici olarak yetkili kılınmasına ilişkin işlemleri yürütmek,

- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun büro işlemlerini yürütmek.
- Adli ve idari yargı teşkilatının mevzuat hükümleri dairesinde kuruluş ve işleyişini düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Eğitim Dairesi Başkanlığı**

- Bakanlık merkez ve taşra teşkilatının eğitim planını hazırlamak, yayınlamak ve uygulanmasını takip etmek,
- Bakanlık teşkilatı ile ilgili hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim programlarını düzenlemek ve uygulamak,
- Eğitim kurum ve tesisleriyle ilgili işleri yapmak,
- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı**

- Hukuki mevzuat ile ilgili mesleki yayınları takip etmek, toplamak, değerlendirmek, uygulayıcıların istifadelerine sunmak,
- Hâkim ve Cumhuriyet savcılarını mesleki yayınlarda bulunmak üzere teşvik etmek ve haricen yayınlanan mesleki kitapları satın alarak meslek mensuplarına dağıtmak,
- Yüksek yargı organlarına ait kararları; kanun, tüzük, yönetmelik ve diğer mevzuat hükümlerine göre toplamak ve yayınlamak,
- Hukuk ile ilgili gazete, dergi çıkarmak, meslek kitapları ile ilgili mevzuat yayımlamak, satın almak, kitap olarak basımını yapmak,
- Yayın Danışma Kurulunu oluşturmak,
- Merkez ile adli ve idari yargı adalet teşkilatında kütüphane ve kitaplıklar kurmak mevcut kütüphane ve kitaplıkları geliştirmek, meslek mensuplarının kütüphane ve kitaplıklardan yararlanmaları için önlemler almak,

- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı**

- Bakanlık için gerekli araç, gereç ve malzemenin temini ile ilgili hizmetleri yürütmek,
- Temizlik, aydınlatma, ısıtma ve taşıma hizmetlerini yapmak,
- Bakanlık personelinin ve ailelerinin sağlık hizmetlerinden yararlanmalarını sağlamak,
- Bakanlığa gelen yazı ve mesajlardan gerekenlerin Bakan veya Müsteşara sunulmasını sağlamak,
- Bakan ve Müsteşarın direktif ve emirlerini ilgililere duyurmak ve işlemlerini takip etmek, Bakanlığın iç ve dış protokol hizmetlerini yürütmek,
- Süreli evrakın zamanında işleme konulmasını sağlamak,
- Bakanlığı ilgilendiren toplantı, brifing ve görüşmeleri düzenlemek, bunlara ait önemli not ve tutanakları tutmak ve yaymak,
- Genel evrak arşiv ve haber merkezinin hizmet ve faaliyetlerini düzenlemek ve yürütmek,
- Bakan ve Müsteşarca verilecek diğer görevleri yapmak.

- **Teknik İşler Dairesi Başkanlığı**

- Bakanlık için ihtiyaç duyulan bina ve arazinin, kiralanma ve satın alma işlerini yürütmek,
- Bakanlığa ait bina ve tesislerin; ilgisine göre Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü veya İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak tesis, yapım, onarım ve kira işlerine ilişkin program ve projeleri hazırlamak, takip etmek, bunların bakım ve küçük onarımlarını yapmak veya yaptırmak,
- Arsa seçimi yapmak,
- Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

- **Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı**

- Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünün görevine giren konular hariç olmak üzere, Bakanlık merkez ve taşra teşkilâtı ile bağlı kuruluşların ilgili birimleriyle iş birliği yaparak bilgi işlem sistemini kurmak, işletmek, bakım ve onarımlarını yapmak veya yaptırmak, bunlara ait hizmetleri ilgili birimlerle birlikte yürütmek; bilgi işlem projeleri ile ilgili olarak Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu ve iş birliğini sağlamak,
- İlgili birimlerle iş birliği yaparak bu birimlerin derlediği hukukî mevzuatı, yüksek mahkemelerin içtihatlarını, bilimsel yayınları, Ülkemizin üyesi olduğu uluslararası kuruluşlarca yapılan düzenlemeleri, yargı yetkisi tanınan uluslararası mahkemelerin kararlarını ve gerekli görülen diğer konuları değerlendirerek bilgi işlem ortamına aktarmak ve kullanıcıların hizmetine sunulmasını sağlamak,
- Bilişim teknolojisindeki gelişmelere uygun olarak daha etkin ve verimli bilgi, belge ve iş akışı düzenini kurmak, buna yönelik yazılımları üretmek veya sağlamak,
- Bakanlık görev alanına giren konularda ulusal ve uluslararası kapsamda, sistemler arası çevrim içi ve çevrim dışı veri akışını ve koordinasyonu sağlamak,
- Eğitim Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak merkez ve taşra teşkilâtı ile bağlı kuruluşlarda bilgisayar kullanacak personelin eğitimini sağlamak,
- Bilgi işlem standartlarının belirlenmesi ve gelişiminin izlenmesinde, bilgi işlem makinelerinin ve yazılımının kullanılmasında diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,
- Gelişen bilişim teknolojisini izlemek ve bunların Bakanlık bünyesine aktarımı konusunda görüş ve önerilerde bulunmak,
- Görev alanına giren konularda, mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmalar yaparak Bakanlığa önerilerde bulunmak, tüzük ve yönetmelikler hazırlamak, genelge düzenlemek,

- Bilgi işlem müdürlükleri ile birlikte mahkemeler ve diğer ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak bilgi işlem sisteminin etkin ve verimli bir şekilde çalışmasını sağlamak,
- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.
- **Özel Kalem Müdürlüğü**
 - Bakanın resmi ve özel yazışmalarını yürütmek,
 - Bakanın her türlü protokol ve tören işlerini düzenlemek ve yürütmek,
 - Bakanın ziyaret, davet, karşılama ve uğurlama, ağırlama, millî ve dinî bayramlarla ilgili hizmetlerini düzenlemek, yürütmek ve diğer kuruluşlarla koordine etmek,
 - Bakanca verilecek diğer görevleri yapmak.

5.1.4. Bağlı Kuruluşlar

- **Adli Tıp Kurumu**
 - Mahkemeler ile hâkimlikler ve Cumhuriyet savcılıkları tarafından gönderilen adli tıpla ilgili konularda bilimsel ve teknik görüş bildirmek,
 - Adli tıp uzmanlığı ve yan dal uzmanlığı eğitimini, tıpta uzmanlık tüzüğü içerisinde vermek,
 - Adli tıp ve adli birimler alanlarında çalışmalarını yürütmek üzere seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek, bunlara ilişkin eğitim programları uygulamak ve ilgili kurum, kuruluş ve kurulların hazırlayacakları adli tıpla ilgili eğitim programlarının yapılmasına ve yürütülmesine yardımcı olmak,
 - Adli tıp hizmetlerinin görülmesi sırasında yapılması zorunlu sağlık hizmetlerini vermek.
- **Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu**
 - İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu kararlarını yerine getirmek,
 - İşyurtlarını yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek,
 - Hükümlü ve tutukluların çalıştırılmalarıyla ilgili her türlü işlemi yürütmek, küçüklerin çalışma şartları bakımından ilgili bakanlık ve kamu kuruluşları ile işbirliği yapmak,

- İşyurtlarının yıllık iş program ve projelerini, bütçelerini, ek bütçelerini, faaliyet raporu ve netice hesaplarını İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak,
- İşyurtlarında 1475 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre bu Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen nitelikte çalıştırılacak işçilere ilişkin işyurdu yönetim kurullarının önerilerini İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak,
- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulunun sekreteryâ hizmetlerini yürütmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğıne ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırma yaparak İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna öneride bulunmak, tüzük ve yönetmelik tasarılarını hazırlamak ve izlemek, görüş bildirmek, genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen diğerk görevleri yapmak.

5.1.5. İlgili Kuruluş

- **Türkiye Adalet Akademisi**

- Adli, idari ve askeri yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarını ve noterler ile adalet hizmetlerine yardımcı personelin ve talep halinde avukatların, meslek öncesi ve meslek içi eğitimi ve gelişmesi için kurslar açmak; belli alanlarda uzmanlık programları, seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek; sertifika ile değerkendirilecek eğitim ve öğretim programlarını uygulamak; hukuk ve adalet alanında ilgili kurum, kuruluş ve kurulların hazırlayacakları eğitim planlarının ve araştırma projelerinin yapılmasına ve yürütülmesine yardımcı olmak,
- Hukuk ve adalet alanını ilgilendiren eğitim ve öğretim çalışmaları hakkında ilgili kurum, kuruluş ve kurullara görüş bildirmek,
- Ulusal ve uluslararası hukuk ile adli ve mesleki konular hakkında danışmanlık hizmeti vermek ve görüş bildirmek,
- Toplum ihtiyaçlarına uygun olarak mevzuatın geliştirilmesi ve bu yönde çalışmaların yürütülmesi bakımından araştırmalar yapmak, araştırmalara dayanan önerilerde bulunmak, yayınlar yapmak, gerekirse taslaklar hazırlamak,

- Hukuk ve adalet alanını ilgilendiren konularda inceleme ve araştırmalar yapmak, yaptırmak; bu konularda seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek; yayınlar yapmak ve bu gibi çalışmaları desteklemek,
- Uluslararası kurum ve kuruluşların hukuk ve adalet alanındaki gelişmelerle ilgili yayınlarını takip etmek, gerekli görülenleri tercüme ettirerek yayımlamak; Türk hukuk ve adalet alanında faydalı olan yabancı eserler için hukuk fakülteleri, Türkiye Barolar Birliği, Türkiye Noterler Birliği ve diğer ilgili kurum, kuruluş ve kurullarla işbirliği yaparak  eviri planı hazırlamak ve bu planın gerçekleştirilmesine yönelik tedbirleri almak,
- Türkiye ve diğer devletlerdeki hukuk ve adalet alanını ilgilendiren belgelerin, mevzuatın, mahkeme kararlarının ve yayınların ilgililerin faydalanmasına sunulmasını sağlamak üzere bir bilgi ve belge merkezi, bilgi bankası ve kütüphane kurmak; Türk hukuk ve adalet bibliyografyalarını hazırlamak, hazırlatmak ve bunları yayımlamak,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının meslek öncesi eğitimlerinin hazırlık ve son dönemlerini bu Kanun ve yönetmelik hükümlerine göre yürütmek,
- Askeri yargı hâkim ve Cumhuriyet savcıları ile noterlerin ve talep halinde avukatların stajlarında meslek öncesi eğitim programları düzenlemek,
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

5.2. Bakanlık Sürekli Kurulları

Bakanlığımız bünyesinde değişik birimlerin faaliyet alanlarına giren konularda gerçekleştirilecek faaliyetleri üst politika belgelerine uygun hale getirmek, bakanlık içerisinde eş güdümü sağlamak ve söz konusu faaliyetlerde Bakanlık  st yönetiminin farkındalığını artırmak amaçlarıyla değişik adlar altında sürekli kurullar kurulmuştur. Bu kurullar şunlardır;

- Strateji Geliştirme Kurulu
- Koruma Kurulları Danışma Kurulu

- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu
- Yayın Danışma Kurulu
- Eğitim Kurulu

5.3. Taşra Teşkilatı

Anayasanın 138 inci maddesi hükmü uyarınca, Türk Milleti adına yargı yetkisini kullanan mahkemelere hiçbir makam emir veremez; görülmekte olan dava hakkında görüş bildiremez; genelge gönderemez. Bu nedenle Bakanlığımızın yargı görevleri yönüyle hâkimler ve mahkemeler üzerinde denetim ve gözetim yetkisi bulunmamaktadır. Ancak Anayasanın 140 ve 2992 sayılı Kanunun 2 inci maddesi gereğince hâkimler ve Cumhuriyet savcılıkları idari görevleri yönünden Adalet Bakanlığına bağlı olmakla birlikte mahkemeler ve Cumhuriyet savcılıkları, 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esaslarına İlişkin Kanunun   ng  rd  ğ  anlamda taşra teşkilatı kapsamında değerlendirilmemiştir.

Diğer yandan 5018 sayılı Kanun kapsamında Cumhuriyet başsavcılıkları ve bölge idare mahkemesi başkanlıkları ile müstakil idare ve vergi mahkemeleri başkanlıkları harcama birimi olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda Bakanlığımızın diğer taşra birimleri şunlardır;

- **Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri**

Mahkemelerce verilen hürriyeti bağlayıcı cezaların infaz işlemleri bu kurumlar aracılığı ile gerçekleştirilmektedir. Diğer yandan hükümlü ve tutukluların disiplin, muhafaza, eğitim, sağlık işlemleri infaz kurumları aracılığı ile yerine getirilmektedir.

- **İcra ve İflas Daireleri**

Her Asliye mahkemesinin yargı   vresinde yeteri kadar icra ve iflas dairesi bulunmakta olup, bu daireler icra ve iflas konusunda kanunlarla tanınan yetkileri kullanarak iş ve işlemler yapmaktadır.

- **Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi şube Müdürlükleri**

Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi şube Müdürlükleri 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri İle Koruma Kurulları Kanunu gereğince adli yargı adalet komisyonları bünyesinde kurulmuştur. İş durumu ve coğrafi konum göz önüne alınarak Genel Müdürlüğün   nerisi ve Bakanlık onayı ile şube müdürlüğü

bulunmayan ilçelerde de denetimli serbestlik ve yardım hizmetlerini yürütmek üzere şube müdürlüğüne bağlı büro kurulabilir.

Şube Müdürlükleri anılan Kanunla ve diğer kanunlarla verilen görevleri, soruşturma ve kovuşturma evreleri ile hükümden ve salıverilmeden sonra bir denetim planı çerçevesinde yerine getirmekte, çocuk mahkemeleri ile aile mahkemelerine denetimli serbestlik, yardım ve koruma hizmetleri alanında gözetim esaslarına göre yardımda bulunmakta ve Mahkemelerce verilen hürriyeti bağlayıcı cezalara alternatif cezaların infaz işlemlerini, bu kapsamdaki hükümlülerin eğitim işlemlerini, iş imkânı sağlanmasını ve gerekli diğer koordinasyon işlemlerini gerçekleştirmektedir.

- **Adli Sicil Bölge Müdürlükleri, Adli Sicil Şeflikleri ve Büroları**

5352 sayılı Adli Sicil Kanunun verdiği görevler, adli sicil bölge müdürlükleri, bölge müdürlüğü olmayan yerlerde ise şeflik ve bürolar aracılığı ile yerine getirilmektedir.

- **Bilgi İşlem Şube Müdürlükleri, Bilgi İşlem Şeflikleri ve Büroları**

Ağır ceza Cumhuriyet başsavcılıkları ve müstakil adliye binaları olan bölge idare mahkemesi başkanlıkları bünyesinde taşra teşkilatı birimleri olarak bilgi işlem şube müdürlükleri, bilgi işlem şeflikleri ve bilgi işlem büroları kurulmuştur. Bu birimler aracılığı ile Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP) kapsamındaki yargı birimleri, Bakanlık taşra teşkilatı, bağlı ve ilgili kuruluşlarında bulunan bilgisayar ve yan donanımları ile bu birimlerdeki bilgisayar ağı altyapısının çalışır halde tutulması, bilgisayar sistemlerinde meydana gelebilecek arızaların giderilmesi ve kullanıcılardan gelecek destek taleplerinin kısa sürede karşılanması çalışmaları yürütülmektedir.

6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

2009 yılında yürütülen faaliyetlerle Bakanlığımız yönetim kapasitesinin stratejik yönetim anlayışına uygun biçimde yürütülebilmesi yolunda önemli mesafe kat edilmiştir. Bu çalışmalar büyük oranda eğitim ve farkındalığın artırılmasına yönelik toplantı ve çalıştaylar düzenlenmesi şeklinde gerçekleştirilmiştir.

Öte yandan Bakanlığımızın yeni kamu yönetimi anlayışı ışığında stratejik yönetimin ilkelerine uygun olarak daha etkin ve verimli faaliyet gösterebilmesi için Teşkilat Kanununda yapılacak değişikliğe ilişkin çalışmalar sürdürülmektedir.

Öte yandan stratejik yönetim anlayışının hayata geçirilmesi etkili bir iç kontrol sisteminin oluşturulmasını gerektirmektedir. Bunun sağlanabilmesi için katılımcı yöntemlerle İç Kontrol Eylem Planı hazırlanmıştır.

Bu Eylem Planı kapsamında yürütülecek faaliyetlerle hayata geçirilecek iç kontrol sistemi ile Bakanlığımızın; amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak;

- Faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini,
- Varlık ve kaynakların korunmasını,
- Malî bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini,

sağlamak amaçlanmıştır.

Bakanlığımızca sürdürülen çalışmalar neticesi iç kontrol standartları belirlenecek, gerekli sistem oluşturulacak ve sistemin, felsefesine uygun olarak içselleştirilmesi sağlanacaktır.

Önceki yıl Faaliyet Raporunda da vurgulandığı üzere Bakanlığımızca Bakanlığımızın malî yönetim kapasitesinin geliştirilmesine büyük önem verilmektedir. Bu kapsamda sadece denetime yönelik faaliyetler değil merkez ve merkez dışı birim çalışanlarına yönelik eğitim çalışmaları düzenlenmektedir. Bu çalışmalar neticesi hatalı işlem sayısı azalmakta ve hizmetlerde etkinlik sağlanmaktadır. Bu doğrultuda 2009 yılında da birçok faaliyet yürütülmüştür.

Kamu mali yönetiminin tüm yönleriyle olduğu gibi mali kontrol uygulamasını da değiştiren ve yeni bir anlayış getiren 5018 sayılı Kanunun öngördüğü bu yeniliklerin tam olarak hayata geçmesi için Bakanlığımızda gerekli sistem oluşturulmuştur. Ön mali kontrol sisteminin etkinliği sürekli artırılmıştır. Gerek harcama birimleri gerekse Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından yürütülen ön malî kontrol işlemlerinin hata payını azalttığı ve mali süreçlerde etkinliği artırdığı görülmektedir.

II. AMAÇ VE HEDEFLER

A. İdarenin Amaç ve Hedefleri

Bakanlığımızın stratejik planı 2010-2014 yıllarını kapsamaktadır. Bu nedenle Planda yer alan amaç ve hedefler bu Faaliyet Raporu kapsamında belirtilmemiştir.

B. Temel Politika ve Öncelikler

YARGI REFORMU STRATEJİSİ

ADALET BAKANLIĞI STRATEJİK PLANI

Ülkemizde adalet hizmetlerine ilişkin olarak birçok araştırma bulunmakla birlikte temel politika ve önceliklerin belirlendiği, karar alıcılar ve uygulayıcılar tarafından yapılmış bir çalışma bulunmadığı bilinmektedir.

Bu eksikliğin giderilmesi için Bakanlığımızca son yıllarda stratejik yönetim anlayışının Bakanlığımıza kazandırdığı avantajlardan da faydalanılarak temel politika ve önceliklerin belirlenmesi için önemli faaliyetlerde bulunulmuştur.

Bu faaliyetler yürütülürken;

- Adalet hizmetlerine ilişkin diğer ülke uygulamaları ve uluslararası ve ulusüstü örgütlerin çalışmaları takip edilmiştir. (Yukarıda da belirtildiği gibi adalet hizmetlerine yönelik temel politikalar belirlenirken mutlak surette göz önünde bulundurulması gereken uluslararası sözleşme, tavsiye, karar veya ilkeler de bulunmaktadır. Bunlar arasında; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi İçtihatları, Avrupa Konseyi Tavsiye Kararları, 23. Fası Tarama toplantılarına ilişkin belgeler, Birleşmiş Milletler, Bangolar Yargı Etiği İlkeleri (2003/43 Sayılı), Birleşmiş Milletler Yargı Bağımsızlığının Temel İlkeleri, Hâkimlerin Rolü, Etkinliği Ve Bağımsızlığı Konusunda Avrupa Konseyi Üye Devlet Bakanlar Komitesi Tavsiye Kararı [R(94)12], AB Komisyonunca Türkiye Hakkında Hazırlanan İlerleme Raporları, AB Komisyonu Uzmanlarınca Türk Yargısı Hakkında Hazırlanan İstişari Ziyaret Raporları sayılabilir)
- 2007–2013 dönemlerini kapsayan ve TBMM'nin 28.6.2006 tarih ve 877 sayılı kararı ile kabul edilen Dokuzuncu Kalkınma Planı ve Planın hazırlanmasına temel teşkil eden Adalet Hizmetleri İhtisas Komisyonu Raporu göz önünde bulundurulmuştur.
- Ülkemizin AB'ye katılım sürecinde önemli bir temel belge niteliğinde olan Ulusal Programda yer alan öncelikler gözetilmiştir
- Bilgi Toplumu Stratejisi gibi sektörel planlama çalışmaları takip edilmiştir

- Ülkemizde akademisyenlerin yıllarca emek vererek oluşturdukları bilgi dünyası ihmal edilmemiştir.

Belirtilen ilkeler çerçevesinde yürütülen faaliyetlerde katılımcılık en üst düzeyde sağlanmaya çalışılmıştır. Bu amaçla; toplantılar, çalıştaylar düzenlenmiş, anket çalışmaları yapılmış ve ilgili kurum, kuruluşlar ile sivil toplum örgütlerinin görüşleri alınmıştır.

Tüm bunlardan yola çıkıldığında Bakanlığımızın temel politika ve öncelikleri şu şekilde özetlenebilir:

- Yargı Bağımsızlığı ve Tarafsızlığının Güçlendirilmesi Çalışmalarına Katkı Sağlamak ve Bu Konuda Adalet Aktörleriyle İşbirliğini Geliştirmek
- Yargının Etkinlik ve Verimliliğinin Artırılması İle Yargılamaların Makul Sürede Sonuçlandırılması Amacıyla Düzenlemeler Yapmak
- Mesleki Yetkinliğin Geliştirilmesini Sağlamak
- Uyuşmazlıkları Önleyici Nitelikteki Tedbirlerin Etkin Hale Getirilmesini ve Alternatif Uyuşmazlık Çözüm Yollarının Geliştirilmesini Sağlamak
- Ceza İnfaz Sistemini ve Denetimli Serbestlik Hizmetlerini Uluslararası Standartlar Çerçevesinde Geliştirmek
- Adalet Hizmetlerinde Güncel Teknolojik İmkânlar İle Bilişim Sistemlerinin Kullanılmasını ve Geliştirilmesini Sağlamak
- Adli Mimarının Özellikleri Gözetilerek Adalet Hizmet Binaları Yapımına Devam Etmek ve Teknik Alt Yapı Hizmetlerini Yeterli Düzeyde Sunmak
- Adalete Erişim İmkânlarının Artırılmasını ve Etkin Kullanımını Sağlamak
- Adli Tıp Kurumunun, Adli Bilimler Alanında Kapasitesini Geliştirmek ve Hizmeti Yaygınlaştırmak
- Uluslararası İşbirliğini Geliştirmek ve Avrupa Birliği Müktesebatına Uyumunu Sağlamak
- Adalet Teşkilatı Yönetim Sistemini Geliştirmek
- Medya ve Halkla İlişkilerin Etkin Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak
- İcra ve İflas Sisteminin Etkinlik ve Verimliliğini Artırmak

III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A. Malî Bilgiler

1- Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar

Bakanlığımız 2009 yılı ödenek ve harcamalarının kurumsal, fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırılmasına ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

Tablo: 2009 Malî Yılı Bütçesi Kurumsal Kod Bazında Ödenek ve Harcama Tutarları

BİRİMLER	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KBÖ)	YIL SONU ÖDENEĞİ	ÖDENEK FARKI (*)	YIL SONU HARCAMA
Bakanlık Özel Kalem Müdürlüğü	3.993.900	4.107.100	113.200	4.022.157
Teftiş Kurulu Başkanlığı	17.492.200	17.205.400	-286.800	17.147.970
Savunma Sekreterliği	3.880.500	1.961.191	-1.919.309	1.961.186
İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı	17.843.200	21.435.669	3.592.469	19.519.984
Eğitim Dairesi Başkanlığı	1.491.400	1.513.000	21.600	1.373.718
Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı	1.117.000	967.200	-149.800	939.605
Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı	39.934.425	41.692.685	1.758.260	34.467.585
Teknik İşler Dairesi Başkanlığı	170.652.565	6.956.110	-163.696.455	6.908.242
Strateji Geliştirme Başkanlığı	2.031.100	1.604.300	-426.800	1.557.169
Mahkemeler	1.639.394.410	1.507.244.660	-132.149.750	1.818.186.423
Personel Genel Müdürlüğü	5.222.100	5.055.450	-166.650	4.928.983
Ceza İşleri Genel Müdürlüğü	3.409.900	3.783.300	373.400	3.774.128
Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü	2.538.800	2.556.800	18.000	2.527.258
Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü	5.523.500	6.496.600	973.100	6.273.856
Ceza İnfaz Kurumları, Tutukevleri Ve Eğitim Merkezleri	1.229.774.050	1.198.178.620	-31.595.430	1.316.726.198

Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü	4.116.905	4.002.065	-114.840	3.905.772
Kanunlar Genel Müdürlüğü	3.079.000	2.707.000	-372.000	2.644.085
Uluslararası Hukuk ve Dışilişkiler Genel Müdürlüğü	3.286.300	3.716.400	430.100	3.661.842
Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü	1.878.650	1.730.650	-148.000	1.657.721
Adli Tıp Kurumu Başkanlığı	19.226.750	17.600.050	-1.626.700	17.215.902
Adli Tıp Grup Başkanlıkları ve Şube Müdürlükleri	11.452.050	11.311.050	-141.000	11.117.100
Uyuşmazlık Mahkemesi	137.700	150.700	13.000	141.126
Yüksek Seçim Kurulu Başkanlığı	225.829.900	181.868.470	-43.961.430	179.377.713
Genel Toplam	3.413.306.305	3.043.844.470	-369.461.835	3.460.035.723

(*) Başlangıç ödeneğine yıl içinde eklenen ve düşülen tutardır.

Tablo: 2009 Malî Yılı Bütçesi Ekonomik Kodlara Göre Ödenek ve Harcama Tutarları

GİDER TÜRLERİ	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KBÖ)	YIL SONU ÖDENEĞİ	HARCAMA
Personel Giderleri	1.922.745.000	1.588.605.000	1.981.594.877
Sos. Gv. Kurum. Dev. Primi Gid.	208.088.000	175.308.000	210.982.557
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	481.714.200	691.646.810	689.799.060
Cari Transferler	240.232.000	194.999.440	194.098.970
Sermaye Giderleri	211.725.105	44.483.220	34.758.258
Sermaye Transferleri	348.802.000	348.802.000	348.802.000
Genel Toplam	3.413.306.305	3.043.844.470	3.460.035.722

Tablo: 2009 Malî Yılı Bütçesinin Fonksiyonel Bazda Dağılımı

AÇIKLAMA	BÜTÇE ÖDENEĞİ (KBÖ)	YIL SONU ÖDENEĞİ	YIL SONU HARCAMA
Genel Kamu Hizmetleri	873.300.490	667.848.375	657.625.935

Savunma Hizmetleri	3.880.500	3.880.500	2.004.663
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	2.536.125.315	2.372.115.595	2.800.405.124
TOPLAM	3.413.306.305	3.043.844.470	3.460.035.722

Tablo 10: Adalet Bakanlığı Bütçesinin Yıllara Göre Konsolide Bütçe İçindeki Payı

YILI	KONSOLİDE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLARI
1924	154.500.000	5.400.000	3.5
1925	198.200.000	6.000.000	3.0
1926	210.100.000	5.700.000	2.7
1927	223.900.000	5.200.000	2.3
1928	250.000.000	5.600.000	2.2
1929	255.400.000	7.300.000	2.9
1930	257.300.000	7.100.000	2.8
1931	219.500.000	7.400.000	3.4
1932	200.400.000	7.600.000	3.8
1933	203.000.000	8.000.000	3.9
1934	217.300.000	8.700.000	4.0
1935	234.100.000	8.700.000	3.7
1936	253.100.000	8.800.000	3.5
1937	282.400.000	9.200.000	3.3
1938	309.900.000	9.600.000	3.1
1939	341.500.000	10.000.000	2.9
1940	353.400.000	9.300.000	2.6
1941	405.000.000	9.500.000	2.3
1942	527.500.000	12.600.000	2.4
1943	663.900.000	14.900.000	2.2
1944	1.180.500.000	15.700.000	1.3
1945	755.400.000	11.500.000	1.5
1946	1.252.000.000	20.600.000	1.6
1947	1.488.800.000	37.900.000	2.5
1948	1.673.100.000	41.600.000	2.5
1949	1.769.300.000	42.500.000	2.4
1950	1.487.208.563	46.473.594	3.1
1951	2.067.200.000	45.400.000	2.2
1952	2.097.200.000	48.700.000	2.3
1953	2.528.600.000	56.800.000	2.2
1954	2.381.400.000	69.600.000	2.9

1955	3.063.000.000	82.600.000	2.7
1956	3.444.500.000	104.000.000	3.0
1957	4.144.500.000	106.600.000	2.6
1958	4.626.900.000	111.100.000	2.4
1959	6.231.800.000	138.600.000	2.2
1960	7.637.800.000	182.600.000	2.4
1961	5.961.365.000	196.858.000	3.0
1962	10.476.500.000	210.300.000	2.0
1963	12.563.500.000	262.100.000	2.1
1964	14.021.000.000	278.700.000	2.0
1965	15.195.400.000	316.400.000	2.1
1966	17.660.000.000	334.500.000	1.9
1967	19.786.400.000	373.800.000	1.9
1968	22.580.100.000	408.900.000	1.8
1969	26.669.700.000	433.500.000	1.6
1970	29.893.200.000	416.800.000	1.4
1971	18.653.452.108	151.623.639	1.0
1972	51.968.400.000	747.200.000	1.4
1973	62.268.200.300	1.048.500.000	1.7
1974	83.091.900.000	1.340.700.000	1.6
1975	108.444.800.000	1.445.900.000	1.3
1976	154.041.500.000	2.201.100.000	1.4
1977	225.752.200.000	2.780.600.000	1.2
1978	266.358.600.000	3.006.000.000	1.1
1979	406.987.900.000	6.065.800.000	1.5
1980	770.040.300.000	13.228.400.000	1.7
1981	1.558.743.100.000	24.855.800.000	1.6
1982	1.804.708.200.000	28.057.500.000	1.6
1983	2.585.902.500.000	49.969.800.000	1.9
1984	3.285.000.000.000	62.843.000.000	1.9
1985	5.412.082.049.000	80.258.450.000	1.4
1986	7.104.111.000.000	111.522.000.000	1.5
1987	10.885.686.000.000	140.863.000.000	1.2
1988	20.706.923.000.000	232.830.000.000	1.1
1989	32.733.446.000.000	353.603.000.000	1.0
1990	63.925.354.000.000	780.196.000.000	1.2
1991	105.217.150.000.000	1.526.657.000.000	1.4
1992	207.545.328.000.000	3.080.920.000.000	1.4
1993	397.179.542.100.000	4.831.340.000.000	1.2
1994	819.000.000.000.000	9.307.140.000.000	1.1

1995	1.341.978.053.000.000	14.540.330.000.000	1.08
1996	3.568.506.820.000.000	29.848.000.000.000	0.8
1997	6.361.685.500.000.000	60.681.420.000.000	0.9
1998	14.749.475.000.000.000	121.383.944.000.000	0.8
1999	27.186.600.000.000.000	246.406.250.000.000	0.90
2000	46.827.438.000.000.000	360.828.000.000.000	0,77
2001	48.219.490.000.000.000	451.414.000.000.000	0,94
2002	97.831.000.000.000.000	808.141.000.000.000	0,83
2003	146.910.000.000.000.000	1.114.931.000.000.000	0,76
2004	150.658.129.000.000.000	1.294.956.780.000.000	0,86
2005	169.775.684.370	1.604.374.000	0,94
YILI	MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇESİ BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLARI
2006	182.610.338.251	1.771.982.000	0,97
2007	215.059.364.459	2.824.007.000	1,31
2008	233.956.370.463	2.847.927.000	1,22
2009	(Kesintisiz 276.088.760.474)	(Kesintisiz 3.495.696.000)	(1,26)
	273.026.827.836	3.413.306.305	1,25

2-Temel Malî Tablolara İlişkin Açıklamalar

2008 yılında 2.847.927.000 TL olan başlangıç ödeneği 2009 yılında 3.413.306.305 TL'ye yükselmiştir. Yıl sonu toplam ödenek miktarı ise % 5,32 artış göstererek, 2.881.898.076.YTL'den 3.043.844.470'TL ye çıkmıştır. Bu ödeneğin 3.460.035.422 TL'si harcanmıştır.

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılmasına göre toplam ödeneğin büyük çoğunluğu personel giderleri için tahsis edilmiştir. 2009 yılında harcamaların % 5,61 cari transferler % 10,08 sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

B. Performans Bilgileri

1. Faaliyetler

1.1. Mevzuat Çalışmaları

Bilindiği üzere hukuk sürekli değişim ve gelişim göstermek zorunda olan dinamik bir alandır. Büyük bir reform hareketiyle oluşturulan hukuk sistemimiz zamanla temel alanlarda hayatın gerisinde kalmaya başlamıştır.

Bu gerçeğin uzun yıllar dile getirilmiş olmasına rağmen ihtiyaç duyulan köklü değişiklikler gerçekleştirilememiştir. Bu durum hak arama özgürlüğünün yeterli

güvenceye kavuşturulamamasına, ülkemizin uluslararası kamuoyu nezdinde hak ettiği saygınlığa ulaşamamasına ve sonuçta adalete olan güven ve saygınlığın zedelenmesine sebebiyet vermiştir.

Diğer yandan içinde bulunduğumuz yüzyılda, küreselleşme ile birlikte ekonomik, sosyal ve hukuksal ilişkiler sürekli artarak yoğunlaşmaktadır. Bu gelişmelerle birlikte artık uluslararası bir boyut kazanan terör, çevre ve göç gibi olgular insanlığın ortak sorunu haline gelmiştir.

Gerek bu sorunlar gerekse uluslararası alanda ve Avrupa Birliği adaylık sürecinde yaşanan gelişmeler etkin bir hukuk reformunu ihtiyaç haline getirmiştir. Ülkemiz hukuk alanında yapacağı reform hareketlerini geleceğe dönük stratejik bir bakış açısıyla ele almak zorundadır.

Son yıllarda Hükümet Programlarında konuya bu bakış açısıyla yaklaşılmış, hukuk devletinin ilkelerinin gereği olarak yargının daha verimli ve etkili çalışabilmesini sağlamak amacıyla gerekli mevzuat reformunun gerçekleştirilmesi öncelikli görevler arasında sayılmıştır.

Diğer yandan mevzuat alanında yapılan çalışmalarda Avrupa Birliği'ne tam üyelik hedefi dikkate alınarak mevzuatın Avrupa Birliği müktesebatı ile uyumlu hale getirilmesi yolunda önemli mesafeler katedilmiştir.

Gerçekleştirilen mevzuat çalışmalarında, katılımcı bir anlayışla, başta yargı organları olmak üzere barolar ve kamuoyunun talep ve beklentilerinin dikkate alındığını belirtmek isterim. Bu anlayışla mevzuat hazırlıkları için ilgili tüm kesimlerin temsilcilerinin olduğu komisyonlar oluşturulmuştur. Söz konusu komisyonların yoğun bir çalışma ile mukayeseli hukuku da dikkate alarak ortaya çıkardıkları çalışmaların bir kısmı halen devam ederken bir kısmı ise Başbakanlık ve TBMM'de bulunmaktadır.

Bu kapsamda 2009 yılına ilişkin bilgiler aşağıda sıralanmıştır.

1.1.1. Kanunlaşanlar

- 23/6/2009 tarihli ve 5912 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (R.G.: 07/07/2009-27281)

Tasarıyla; 14/11/2007 tarihli ve 5711 sayılı Kanunla getirilen idari para cezalarının kaldırılması ve Devletin herhangi bir malî kayba uğramaması amacıyla

kat irtifakı tesis edilmiş yapılar için res'en kat mülkiyetine geçilebilmesi hususu düzenlenmiştir.

- 26/6/2009 tarihli ve 5918 sayılı Türk Ceza Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (R.G.: 09/07/2009-27283)

Tasarıyla, uluslararası yükümlülüklerimizi yerine getirmek amacıyla; Türk Ceza Kanununda, Ceza Muhakemesi Kanununda ve Kabahatler Kanununda çeşitli değişiklikler yapılmıştır.

- 14/12/2009 tarihli ve 5941 sayılı Çek Kanunu (R.G.: 20/12/2009-27438)

Kanunla; çek defterlerinin içeriklerine, çek düzenlenmesine, kullanımına, çek hamillerinin korunmalarına ve kayıt dışı ekonominin denetim altına alınması önlemlerine katkıda bulunmaya ilişkin esaslar ile çekin karşılıksız çıkması ve belirlenen diğer yükümlülüklerle aykırılık hâllerinde ilgililer hakkında uygulanacak yaptırımlar belirlenmiştir.

1.1.2. TBMM Genel Kurulunda Bulunan Kanun Tasarıları

- Türk Ticaret Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 22/6/2005 - TBMM: 09/11/2005) (Yenilenme Tarihi: 12/09/2007)

Tasarıyla; Dünyada ve Ülkemizdeki ekonomik ve ticarî hayatta meydana gelen gelişim ve değişimlere paralel hükümler içeren yeni bir Türk Ticaret Kanunu Tasarısının yürürlüğe konulması amaçlanmıştır.

- Türk Ticaret Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 09/10/2007 TBMM: 14/12/2007)

Tasarıyla; Türk Ticaret Kanunu Tasarısının kanunlaşp yürürlüğe girmesinden sonra, uygulamada boşluk doğmaması ve aksamalara neden olunmaması için düzenlemeler yapılmıştır.

- Türk Borçlar Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık 02/10/2006) (Yenilenme Tarihi: 08/10/2007) (TBMM: 23/01/2008)

Tasarıyla; Dünyamızda ve Ülkemizde yaşanan, toplumsal, sınaî, ekonomik ve teknik gelişmeler ile globalleşmenin getirdiği değişimler karşısında yetersiz kaldığı görülen 818 sayılı Borçlar Kanununun yerini almak üzere, ilgili mevzuat ve kaynak kanunlarda gerçekleşen değişikliklerle paralellik sağlayan, dili sadeleştirilen ve

uygulamada karşılaşılan sorunların giderilmesine yönelik hükümler içeren yeni bir Borçlar Kanununun yürürlüğe konulması amaçlanmıştır.

- Türk Borçlar Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: 23/12/2008) (TBMM: 28/01/2009)

Tasarıyla; Türk Borçlar Kanunu Tasarısının yeni hükümlerinin kanunlaşp yürürlüğe girmesinden sonra, uygulamada boşluk doğmaması ve herhangi bir aksamaya neden olunmamasına yönelik düzenlemeler getirilmiştir.

- Hukuk Muhakemeleri Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 27/10/2006) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007) (TBMM: 16/04/2008)

Tasarıyla; yargı reformu çerçevesinde, 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununun yerini almak üzere, uygulamadan kaynaklanan aksaklıkları gidermek, davaların hızlı, basit, en az giderle ve etkin bir biçimde görülmesini ve bir kısım uyuşmazlıkların nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözümünü sağlamak, karşılaştırmalı hukuktaki gelişmeleri hukuk yargılamasına yansıtmak amacıyla yeni bir Hukuk Muhakemeleri Kanununun yürürlüğe konulması amaçlanmıştır.

- Tebligat Kanunu ile Adlî Sicil Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: 22/12/2008) (TBMM: 31/7/2009)

Tasarıyla; Dünyada ve Ülkemizde yaşanan sosyal, ekonomik ve teknolojik gelişim ve değişmelere paralel olarak yeni bir “Tebligat Kanunu” hazırlanarak yürürlüğe konulması öngörülmektedir.

1.1.3. TBMM Komisyonlarında Bulunan Kanun Tasarıları

- Yargıtay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 08/12/2006) (Yenilenme Tarihi: 10/11/2007)

Tasarıyla; adliye mahkemelerince verilen ve kanunun başka bir adlî yargı merciine bırakmadığı karar ve hükümlerin son inceleme merciinin Yargıtay olduğuna ilişkin Anayasanın 154. maddesinde yer alan hüküm ile, 5235 sayılı Adlî Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun gereği kurulacak olan bölge adliye mahkemelerinin kararlarının Yargıtay’da temyizden incelenmesine ilişkin düzenleme doğrultusunda, 2797 sayılı Yargıtay Kanununda gerekli değişikliklerin yapılması amaçlanmıştır.

- Türkiye Hâkimler ve Savcılar Birliği Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: Başkanlık: 08/12/2006) (TBMM: 08/11/2007)

Tasarıyla; batı ülkelerinin birçoğunda yargı mensuplarının meslek kuruluşlarının bulunduğu göz önünde tutularak, diğer meslek kuruluşlarında olduğu gibi, Anayasanın 135. maddesi hükmü doğrultusunda, hâkimlik ve savcılık mesleğine mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, bu mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni sağlamak üzere meslek disiplini ve ahlâkını korumak maksadıyla tüzel kişiliğe sahip kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşu olarak oluşturulan Türkiye Hâkimler ve Savcılar Birliğinin kurulmasına dair hükümlere yer verilmiştir.,

- Ticarî Sır, Banka Sırrı ve Müşteri Sırrı Hakkında Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: 12/7/2005) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007) (TBMM: 01/02/2008)

Tasarıda; iktisadî, ticarî ve malî sektörlerde üretim, tüketim ve hizmet alanlarında faaliyet gösteren ticarî işletme ve şirketler, bankalar, sigorta şirketleri ve sermaye piyasası aracı kurumları ile bunlarla ticarî ilişkide bulunan müşterilerin, ticarî sır, banka sırrı ve müşteri sırlarının açıklanması, aktarılması, verilmesi, kullanılması ve korunmasına ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesi amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

- Devlet Sırrı Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 24/11/2005) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007) (TBMM: 22/04/2008)

Tasarıda; Devlet sırlarının ve niteliği itibarıyla gizli kalması gereken bilgi ve belgelerin tanımının yapılması, mahiyetinin belirlenmesi, hangi makam ve kurullarca oluşturulacağı ve korunacağı, bu bilgi ve belgelerin yargı organlarına hangi hâllerde gönderileceği ve yükümlülöklere ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesine ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

- Kişisel Verilerin Korunması Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 28/07/2006) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007) (TBMM: 22/04/2008)

Tasarıda; kişisel nitelikteki verilerin tanımının yapılması, esas ve unsurlarının belirlenmesi ve korunması amacıyla idarî bir yapının oluşturulması ile bireylerin

şahsiyet haklarının himayesine ilişkin düzenlemeler getirilmesi amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

- Ceza İnfaz Kurumları Dış Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 14/12/2007) (TBMM: 06/05/2008)

Tasarıyla; Ülkemizin taraf olduğu uluslararası sözleşmeler doğrultusunda, infaz sisteminin temelini oluşturan ceza infaz kurumları ve tutukevleri hizmetlerinin çağdaş bir anlayış içerisinde yürütülmesini sağlamak amacıyla ilgili mevzuatın günün şartlarına uygun hâle getirilmesi çalışmaları kapsamında, ceza infaz kurumları dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devrine ilişkin hükümler getirilmesi öngörülmektedir.

- Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 14/05/2008) (TBMM: 03/06/2008)

Tasarıyla; yargı reformu çerçevesinde olmak üzere davaların hızlı, basit, en az giderle ve etkin bir biçimde görülmesine imkân tanımak, bir kısım uyuşmazlıkların çekişmeli yargı şeklinde mahkemelere intikali yerine nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözümünü sağlamak ve karşılaştırmalı hukuktaki gelişmeleri hukuk usulü yargılamasına yansıtmak amacına yönelik hükümlerin getirilmesi öngörülmektedir.

- Terörle Mücadele Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: 05/10/2009) (TBMM: 10/11/2009)

Tasarıyla, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu, 4675 sayılı İnfaz Hâkimliği Kanunu, 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu ile 5320 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanunda değişiklikler yapılması öngörülmektedir.

1.1.4. Başbakanlıkta Bulunan Kanun Tasarı Taslakları

- Genel İdarî Usul Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 15/09/2008)

Tasarıda; hukuk devleti ilkesi çerçevesinde idarenin demokratikleşmesi ve şeffaflaşmasını gerçekleştirmek, kamu hizmetinden yararlananlara katılma, dinlenilme, bilgi edinme ve idareye başvurma haklarının tanınmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek, idarenin, halkı hukuk hakkında sürekli olarak bilgilendirmesini sağlamak, yönetim sürecine kamunun katılmasını mümkün kılmak, hukukun işlerliğini güçlendirmek suretiyle, idarî işlemlerin yapılmasında yetki ve sorumluluk

belirsizliklerini gidermek, işlemlere açıklık kazandırmak ve denetim kolaylığını sağlamak amacına yönelik hükümlerin getirilmesi öngörülmektedir.

1.1.5. Görüşe Gönderilen Kanun Tasarı Taslakları

- Türk Medenî Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Tasarıyla; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi, Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi ile Anayasamızın 10, 41 ve 90. madde hükümleri dikkate alınarak, 4721 sayılı Kanunun ilgili maddelerinin üst normlar ile uyumlu hâle getirilmesi için değişiklik yapılması öngörülmektedir.

- İcra ve İflâs Kanununda ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Tasarıyla; yargı reformu çerçevesinde olmak üzere 2004 sayılı İcra ve İflâs Kanununu, Avrupa Birliğine üye ülkelerdeki uygulamalarla uyumlu hâle getirmek, icra ve iflâs dairelerinde yaşanan aksaklıkları gidermek amacı öngörülmektedir.

- DNA Verileri ve Millî DNA Veri Bankası Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: 04/05/2007) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007) (14/4/2008 Tarihinde Başbakanlıktan iade edilmiştir.)

Tasarıda; 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 75 ve devamı maddeleri ile getirilen, bir suça ilişkin delil elde etmek amacıyla şüpheli, sanık veya mağdurun vücudundan kan veya benzeri biyolojik örneklerle saç, tükürük, tırnak gibi örnek alınması ve bu örnekler üzerinde genetik incelemeler yapılabilmesine ve bu inceleme sonucu elde edilen verilerin kişisel veri niteliğini taşımasına ilişkin yeni düzenlemeler ile, günümüzün gelişen teknolojisi karşısında kişi temel hak ve özgürlüklerinin korunması yönünde oluşan hassasiyetler çerçevesinde, Ülkemizde millî bir DNA veri bankası oluşturulması ve burada saklanacak verilerin korunması amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

- İnfaz Hakimliği Kanununda ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı

Tasarıyla; ceza ve güvenlik tedbirlerinin yerine getirilmesi sırasında verilen kararların infaz ve ceza uygulama hâkimliği tarafından verilerek, yargılama yapan mahkemelerin iş yükünün azaltılması ve infazda ihtisaslaşmaya gidilmek suretiyle

infaz hizmetlerinin etkinliğinin artırılması, ayrıca, infaz işlemlerine ilişkin görevlerin tek bir makamda toplanması amaçlanmıştır.

- Suç Mağdurlarına Yardım Hakkında Kanun Tasarısı

Şiddet suçu mağduru olanların, suç nedeniyle uğradıkları maddî zararların hakkaniyete uygun olarak sosyal dayanışma içerisinde giderilmesi ve gerekli yardımın yapılmasına ilişkin hususlar ile yapılacak yardımın usul ve esaslarına dair hükümler getirilmesi amaçlanmıştır.

- Elektronik Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı

Avrupa Birliği'nin 2000/31 sayılı Elektronik Ticaret Direktifine uyum sağlamak amacıyla hazırlanan Tasarıyla, elektronik ticarete ve bazı bilgi toplumu hizmetlerine ilişkin esas ve usûllerin düzenlenmesi öngörülmektedir.

1.1.6. Üzerinde Çalışılan Kanun Tasarı Taslakları

- Noterlik Kanunu

Toplumsal yaşamda önemli bir yere sahip olan noterlik müessesesini, Ülkemizde meydana gelen ekonomik, sosyal ve hukukî alanlardaki hızlı değişime uygun hâle getirmek, Avrupa Birliğine uyum süreci içinde Birliği oluşturan devletlerin noterlik mevzuatı ile birlikteliği sağlamak amacıyla, 18/1/1972 tarihli ve 1512 sayılı Noterlik Kanununda yapılacak değişiklikler üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

- Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun

Yargının bağımsızlığı ve tarafsızlığı ilkesi çerçevesinde, Adalet Bakanlığının teşkilât yapısı ile mahkemeler, savcılıklar, ceza infaz kurumları, denetimli serbestlik ve yardım merkezleri, ceza infaz kurumları personel eğitim merkezleri, icra ve iflas müdürlükleri, İş Yurtları Kurumu, Adlî Tıp Kurumu, Türkiye Adalet Akademisi ve kurulacak diğer idarî birimlerin geliştirilmesi, gözetim ve denetimi, adalet hizmetleriyle ilgili araştırma ve hukukî düzenlemelere ilişkin usul ve esasların yeniden belirlenmesi ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunda değişiklik yapılması amacıyla Bakanlığımızca 23/07/2007 tarihli Bakan Olur'u ile oluşturulan çalışma grubu çalışmalarına hâlen devam etmektedir.

- Yargı Bilişim Kurumunun Kurulması

Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay, Uyuşmazlık Mahkemesi, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu, Yüksek Seçim Kurulu, adlî ve idarî yargı birimleri, Bakanlık merkez ve taşra teşkilâtı, bağlı ve ilgili kuruluşlarıyla iş birliği yaparak, yargı sisteminin güvenilirliğini, doğruluğunu en üst düzeyde sağlamak ve işleyişine hız kazandırmak amacıyla mahkemelerce yapılan işlemler de dâhil olmak üzere yargıyı ilgilendiren tüm adlî ve idarî iş ve işlemlerin elektronik ortamda yapılması için Ulusal Yargı Ağı Bilgi Sistemini kurmak, işletmek, bakım ve onarımlarını yapmak veya yaptırmak, geliştirmek, bunlara ait hizmetleri ilgili birimlerle birlikte yürütmek, dahili ve harici birimlerle veri alışverişini sağlamak ve diğer bilişim faaliyetlerinin yürütülmesiyle ilgili olarak anılan birimler arasında işbirliğini ülke düzeyinde ve bölgesel olarak sağlamak ve uluslararası alanda da faaliyet göstermek üzere, Adalet Bakanlığına bağlı olarak Yargı Bilişim Kurumunun kurulmasına dair hükümler içeren taslak hazırlanması amacıyla yapılan çalışmalar devam etmektedir.

- İdarî Yargılama Usulünde İstinaf Kanun Yolu

Yargılama usullerinde paralellik esası gözetilerek idarî yargıda istinaf kanun yolunun hayata geçirilmesi açısından, hâkim, personel, bina ve diğer araç-gereç yönünden yeterli düzeyde olan idarî yargıda, mahkemeler teşkilâtı ve yargılama usulünün yeniden düzenlenmesi için gerekli çalışmaların yapılması amacıyla 02/06/2008 tarihli Bakan Olur'u ile oluşturulan Komisyon çalışmalarına devam etmektedir.

Söz konusu Komisyonun çalışmalarına başlaması nedeniyle, bu konuyla bağlantısı olan ve 59. Hükümet döneminde sonuçlandırılmayan, ancak, 03/10/2007 tarihinde yenilenen “İdarî Yargılama Usulü Kanunu Tasarısı” 12/09/2008 tarihinde üzerinde çalışılmak üzere Başbakanlıktan geri çekilmiştir.

- Ulusal Bilgi Güvenliği Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun

Devletin bilgi güvenliği faaliyetlerinin geliştirilmesi, gerekli politikaların üretilmesi ve belirlenmesi, bunu gerçekleştirmeye yönelik planların hazırlanması, buna yönelik metodolojilerinin oluşturulması ve ilgili yasal düzenlemelerin yapılması gerekliliği karşısında, Ulusal güvenlikle ilgili hassas bilgilerin uluslararası standartlarda korunması amacıyla hazırlanması öngörülen Ulusal Bilgi Güvenliği Teşkilatı ve Görevleri Hakkında Kanun Tasarısı taslağı ile ilgili komisyon kurulması yönündeki hazırlık çalışmalarımız devam etmektedir.

- 2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulü Hakkında Kanun

2802 sayılı Hâkimler ve Savcılar Kanunu, 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değıştirilerek Kabulü Hakkında Kanun ile bu kanunlarla ilgili diğerk kanunlarda, uygulamada karşılaşılan sorunların giderilmesi için gerekli değışiklikleri yapmak amacıyla bir Kanun Tasarısı taslağı hazırlamak üzere 22/05/2005 tarihli Bakan Olur'u ile oluşturulan çalışma grubu çalışmalarına hâlen devam etmektedir.

- İstanbul Milletlerarası Tahkim Merkezi Kanunu

Tahkim alanındaki sorunları ve çözüm yollarını tespit etmek, tahkim mevzuatının tekleştirilmesi ve İstanbul Milletlerarası Tahkim Merkezi kurulmasına ilişkin çalışmalar yapmak üzere 05/10/2009 tarihli Bakan Olur'u ile oluşturulan Çalışma Grubu çalışmalarına devam etmektedir.

1.2. Mahkemelerin Kurulmasına Yönelik Faaliyetler

5235 Sayılı Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri İle Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev Ve Yetkileri Hakkında Kanun uyarınca hukuk ve ceza mahkemeleri, her il merkezi ile bölgelerin coğrafi durumları ve iş yoğunluğu göz önünde tutularak belirlenen ilçelerde Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun olumlu görüşü alınarak Adalet Bakanlığınca kurulmaktadır. Benzer şekilde 2576 Sayılı Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanun uyarınca bölge idare mahkemeleri, idare mahkemeleri ve vergi mahkemeleri, bölgelerin coğrafi durumları ve iş hacmi göz önünde tutularak Adalet Bakanlığınca kurulmaktadır.

Bu doğrultuda bakanlığımızca yapılan çalışmalar kapsamında 2009 yılı içinde kurulan mahkeme sayıları ile 2009 yılı sonu itibariyle adli ve idari yargıdaki mahkeme sayıları aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

Tablo: 2009 Yılı İçerisinde Faaliyete Geçirilen Mahkeme Sayıları

MAHAL	ADET	MAHAL	ADET
Adana	1	İstanbul	2
Afşin	1	İzmir	5
Afyonkarahisar	2	Kadıköy	3
Alanya	2	Kahramanmaraş	1

Ankara	2	Karaman	1
Antalya	4	Karşıyaka	1
Bakırköy	9	Kartal	3
Balıkesir	1	Kayseri	5
Bartın	1	Kocaeli	1
Beyoğlu	1	Konya	6
Bodrum	1	Küçükçekmece	1
Bolu	1	Malatya	1
Bozüyük	1	Manisa	1
Denizli	1	Mersin	1
Didim	1	Milas	1
Eskişehir	3	Pendik	2
Eyüp	2	Rize	1
Fatih	1	Sakarya	3
Gaziantep	8	Samsun	1
Gebze	1	Sincan	1
Giresun	1	Sultanbeyli	1
Hatay	1	Şişli	5
Isparta	3	Turgutlu	1
İnegöl	1	Tuzla	2
İskenderun	1	Yozgat	1
TOPLAM		102	

Tablo: 2009 Yılı Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri Sayıları

MAHKEME	KURULU	FAAL
Ağır Ceza Mahkemesi	233	228
Asliye Ceza Mahkemesi	1193	1165
Sulh Ceza Mahkemesi	888	881
Asliye Hukuk Mahkemesi	975	943
Sulh Hukuk Mahkemesi	851	846
Kadastro Mahkemesi	705	694
İcra Mahkemesi	205	193
İş Mahkemesi	162	152
Aile Mahkemesi	176	166
Ticaret Mahkemesi	63	62
Tüketici Mahkemesi	26	22

Fikri Sınai Haklar Hukuk Mahkemesi	12	12
Fikri Sınai Haklar Ceza Mahkemesi	11	11
Çocuk Ağır Ceza Mahkemesi	20	12
Çocuk Mahkemesi	73	59
CMK 250 ile yetkili Ağır Ceza Mahkemesi	21	20
İnfaz Hakimliği	141	11
Denizcilik İhtisas Mahkemesi	1	1
TOPLAM	5756	5478

Tablo: 2009 Yılı İdari Yargıdaki Mahkeme Sayıları

MAHKEME	KURULU	FAAL
Bölge İdare Mahkemesi	28	25
İdare Mahkemesi	93	87
Vergi Mahkemesi	60	51
TOPLAM	181	163

1.3. Eğitim ve Yayın Faaliyetleri

Hızla gelişip değişmekte olan günümüz dünyasına ayak uydurulabilmesi değişen ve karmaşılaşan hukuki sorun ve uyuşmazlıklara etkili çözümler üretilmesini gerektirmektedir. Bu bağlamda, yargı mensuplarının bilgi sahibi olmalarının en az yargı bağımsızlığı kadar önemli olduğundan hareketle eğitim, Bakanlığımızın birinci öncelikleri arasında yer almaktadır. Aşağıda 2009 yılında yürütülen eğitim faaliyetleri başlıklar halinde ele alınacaktır.

1.3.1. Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen Eğitim Çalışmaları

Eğitim Dairesi Başkanlığı tarafından 2009 yılı içerisinde çeşitli tarihlerde çok sayıda eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmalardan bir kısmı doğrudan Eğitim Dairesi Başkanlığı tarafından gerçekleştirilirken diğerleri ise diğer kurum ve kuruluşlarla işbirliği içerisinde gerçekleştirilmiş ve koordinasyon bu Başkanlık tarafından sağlanmıştır.

Tablo: 2009 Yılı İçinde Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen veya Katkı Sağlanan Eğitimler

EĞİTİM TÜRÜ	KATILIMCI SAYISI
Yabancı Ülkeler Ve Uluslararası Kuruluşlarla İşbirliği Halinde Gerçekleştirdiği Eğitim Çalışmaları	402
Hizmet İçi Eğitim Çalışmaları	5226

1.3.2. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Tarafından Gerçekleştirilen Eğitimler

Ceza infaz kurumlarının ihtiyacı olan nitelikli personelin yetiştirilmesi ve mesleki eğitimlerinin sağlanması amacıyla, meslek öncesi ve meslek içi eğitimlerine imkan sağlayan bölge eğitim merkezlerinin kurulmasına ilişkin 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanunu uyarınca Ankara, İstanbul, Erzurum ve Kahramanmaraş Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri faaliyete geçirilmiştir.

Başta Denetimli serbestlik olmak üzere ceza infaz sisteminde yer alan yeni kurumların çalışanlara tanıtılması ve bu yolla sistemin bütün olarak işler hale getirilmesi amacıyla Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü tarafından kendi personeline yönelik olarak bir çok eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

1.3.3. Yabancı Dil Öğrenimine Yönelik Faaliyetler

Avrupa Birliğine uyum sürecinde hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yabancı dil öğrenimine özel önem verilmiş, üniversiteler ile protokoller yapılarak dil eğitimi almaları sağlanmıştır. Ayrıca hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yabancı dil eğitimi için yurt dışına gönderilmesi uygulamasına bu yıl da devam edilmiştir.

Üniversiteler ile yapılan protokoller çerçevesinde hâkim ve Cumhuriyet savcıları yabancı dil eğitimine katılmış ve yabancı dil eğitimi için yurtdışına gönderilmiştir.

Bunun yanında görev yaptığı mahaldeki Özel Öğretim Kurumları Kanunu'na tâbi dil kurslarına, kurs bedelinin % 60'ı Bakanlığımız, % 40'ı kursa katılan ilgili tarafından ödenmek suretiyle 9 ay süre ile ve bir defaya mahsus olmak üzere devam etme olanağı bulunmaktadır. Bu çerçevede 2009 yılında yargı mensuplarının yabancı dil kursu ücretleri ile ilgili olarak destek sağlanmıştır.

1.3.4. Diğer Eğitim Faaliyetleri

Bunların dışında eğitim faaliyetleri kapsamında yapılan diğer faaliyetlerden başlıcaları aşağıda belirtilmiştir:

- Bakanlığımız ile İçişleri Bakanlığı arasında yapılan “Polis Akademisinde Lisansüstü Eğitim Yapılmasına İlişkin Protokol” çerçevesinde; hakim ve Cumhuriyet savcılarının doktora ve lisansüstü eğitime katılması sağlanmıştır.

1.4. Stratejik Yönetim ve Planlama Faaliyetleri

Ülkemizde 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile yeni bir planlama anlayışı getirilmiştir. Bu anlayış uyarınca kamu idarelerinin kendilerine tahsis edilen kısıt kaynakları stratejik önceliklere göre dağıtmaları, bu kaynakların kullanımında hesap verilebilirlik ve saydamlık ilkeleri üzerine kurulu bir sistem benimsemeleri öngörülmüştür.

Bakanlığımızca, bu yeni planlama anlayışı, adalet sisteminin daha etkin ve verimli bir biçimde gerçekleştirilmesine yönelik büyük bir fırsat olarak görülmüş; bu anlayış doğrultusunda Stratejik Plan hazırlanmıştır. Bakanlığımız Stratejik Planı ilgili mevzuat gereğince Devlet Planlama Teşkilatınca değerlendirilmiş ve Plana 2009 yılı içerisinde son hali verilmiştir.

Stratejik planlama, stratejik yönetimin aşamalarından birisidir. Bu nedenle Bakanlığımızca Stratejik Plan hazırlık çalışmaları salt bir belge hazırlığından öte bir anlayışla sürdürülmüştür.

Stratejik Plan hazırlık çalışmalarında;

- Farkındalık/duyarlılığın oluşturulması,
- Stratejik yönetim becerilerinin artırılması,
- Problem çözme kapasitesinin geliştirilmesi,
- Kurum kültürünün güçlendirilmesi

hedeflenmiştir.

Stratejik Planda yer alan durum analizine göre Bakanlığımızın güçlü ve zayıf yönleri ile fırsat ve tehditleri aşağıda belirtilmiştir.

Güçlü Yönler

1	Köklü bir kurum kültürüne sahip olması
2	Adalet hizmetlerinde bilişim teknolojilerinin kullanılmasını sağlayan Ulusal Yargı Ağı Projesi
3	Ülkemizdeki mevzuat düzenlemelerini hukuk sistemine ve kanun tekniğine uygunluk yönünden inceleme yetkisi
4	Bakanlığın HSYK'da temsil edilmesi
5	Anayasal dayanağı olan Teftiş Kurulu'nun hâkim-savcı sınıfından gelen müfettişlerden oluşması
6	Ceza ve hukuk yargılamasında kanun yararına bozma/temyiz yoluyla hukuki güvenliğe katkıda bulunma imkânının olması
7	Stratejik yönetim anlayışının yerleşmeye başlaması
8	Özverili çalışanlara sahip olması
9	Yargının saygınlığına uygun hizmet binaları yapımına önem veriliyor olması
10	Gelişime açık bir ceza infaz sistemine sahip olması
11	Hâkim sınıfından oluşan merkez teşkilatı yönetici kadrosunun değişime açık olması
12	Avrupa Birliği sürecinde önemli bir rol üstlenilmiş olması
13	Yargı teşkilatının ihtiyaç duyduğu konularda, etkili ve sürekli hizmet içi eğitim yapıyor olması
14	Gelişmiş teknolojiye sahip Adli Tıp Kurumu'nun bulunması
15	Bakanlık tarafından yargı mensuplarının akademik çalışma yapmalarına ve yabancı dil öğrenmelerine önem veriliyor olması

Zayıf Yönler

1	Mahkemelerin iş yükünün fazlalığı ve yargılama sürelerinin makul süreyi aşması
---	--

2	Bakanlık bütçesinin istenilen düzeyde olmaması
3	Adalet personelinin özlük haklarının yetersiz olması
4	İnsan kaynaklarının nicelik açısından yetersiz olması
5	Hâkim ve Cumhuriyet savcıları ile yazı işleri/idari işler müdürleri arasında görev yapacak uzmanlık kadroların öngörülmemiş olması
6	Hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yargı fonksiyonu dışında çok sayıda görevinin bulunması
7	Fiziki kapasite ve teknik alt yapının henüz istenilen düzeyde olmaması
8	İcra ve iflas dairelerinin işleyişinde sorunlar bulunması
9	Adalete erişim imkânlarının istenilen düzeyde olmaması
10	Verimlilik esası gözetilmeden kurulan adlî teşkilatların halen faaliyette olması
11	Kurumsal açıdan yeterli izleme ve performans değerlendirmesinin henüz yapılamaması
12	Halkla ilişkiler konusunda yeterli gelişmenin sağlanmamış olması
13	İletişim, katılımcılık ve aidiyet bilincinin yeterince gelişmemiş olması
14	Bölge ceza infaz kurumlarının ülke genelinde henüz tamamlanmamış olması
15	Bazı alanlarda mevzuat karmaşasının sürüyor olması

Fırsatlar

1	Yargı reformu gerekliliğine ilişkin kamuoyu inancı
---	--

2	Ekonomik ve siyasi istikrar
3	Anayasa değişikliği süreci
4	AlHM içtihatlarının iç hukuk sistemine olumlu etkisi
5	E-devlet uygulamalarının yaygınlaşması
6	Teknolojik gelişmeler ve bilgiye erişimin kolaylaşması
7	Avrupa Birliği'ne üyelik süreci
8	Sula mücadelede uluslararası işbirliği imkânlarının artması
9	Uluslararası ve ulusüstü kuruluşlarla işbirliği imknları
10	Türkiye Adalet Akademisinin kurulmuş olması
11	Kolluk kuvvetlerinin adalet hizmetlerine yönelik kapasitelerinin artması
12	Alternatif zm yollarına ilişkin gelişmeler
13	Demokrasi kültürünün gelişmeye devam etmesi
14	Sivil toplum örgütleri ile işbirliği imkânlarının artması
15	Adalet hizmetlerine ilişkin bilimsel araştırmaların yoğunlaşması
16	Sosyal bilimler alanında Ar-Ge çalışmalarına verilen önemin artması
17	ülkemizin eğitim seviyesi giderek artan genç bir nüfusa sahip olması

Tehditler

1	Kamuoyunda yargıya güvenin istenilen düzeyde olmaması
----------	---

2	Yargı bağımsızlığı, tarafsızlığı ve hukukun üstünlüğü ilkelerinin yeterince özümselenmemiş olması
3	Medyanın yargıyı etkileme yönündeki eğilimi
4	Hükümlü ve tutuklu sayısının giderek artması
5	Personel istihdam politikasının nitelik ve nicelik açısından sınırlayıcı özellik taşıması
6	Hukuk eğitime ilişkin yetersiz politikalar
7	Amacına uygun işlemeyen bilirkişilik müessesesi
8	Adli kolluğun işlevine uygun şekilde örgütlenmemesi
9	Avukatlık mesleğinde yaşanan niteliksel ve niceliksel sorunlar
10	Örgütlü suçların artması
11	İşsizlik, göç ve gelir dağılımındaki orantısızlığın sosyolojik etkileri
12	Kadın ve çocuk haklarını koruma mekanizmalarının etkinliğinde sorunlar olması

	Stratejik Amaçlar
1	Yargı bağımsızlığı ve tarafsızlığının güçlendirilmesi çalışmalarına katkı sağlamak ve bu konuda adalet aktörleriyle işbirliğini geliştirmek
2	Yargının etkinlik ve verimliliğinin artırılması ile yargılamaların makul sürede sonuçlandırılması amacıyla düzenlemeler yapmak
3	Mesleki yetkinliğin geliştirilmesini sağlamak

Planda yer alan stratejik amaçlar aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

4	Uyuşmazlıkları önleyici nitelikteki tedbirlerin etkin hale getirilmesini ve alternatif uyuşmazlık çözüm yollarının geliştirilmesini sağlamak
5	Ceza infaz sistemini ve denetimli serbestlik hizmetlerini uluslararası standartlar çerçevesinde geliştirmek
6	Adalet hizmetlerinde güncel teknolojik imkânlar ile bilişim sistemlerinin kullanılmasını ve geliştirilmesini sağlamak
7	Adli mimarinin özellikleri gözetilerek adalet hizmet binaları yapımına devam etmek ve teknik alt yapı hizmetlerini yeterli düzeyde sunmak
8	Adalet erişim imkânlarının artırılmasını ve etkin kullanımını sağlamak
9	Adli tıp kurumunun, adli bilimler alanında kapasitesini geliştirmek ve hizmeti yaygınlaştırmak
10	Uluslararası işbirliğini geliştirmek ve Avrupa Birliği müktesebatına uyumu sağlamak
11	Adalet teşkilatı yönetim sistemini geliştirmek
12	Medya ve halkla ilişkilerin etkin bir şekilde yürütülmesini sağlamak

1.5. Fiziki Kapasitenin Güçlendirilmesi

1.5.1. Adalet Sarayları

Adalet hizmetlerinin çağdaş çalışma ortamlarında ve yüksek teknolojinin imkanlarından yararlanılarak sunulması, Bakanlığımızın temel amaçları arasında önemli bir yer tutmaktadır.

Bakanlığımızca 2003 yılından bu yana yurdun dört bir yanında, müstakil adalet saraylarının inşaatına başlanmış, bir çoğu da çok kısa sürede tamamlanarak hizmete sokulmuştur.

Bakanlığımızca bu çalışmalar yapılırken sadece hükümet konağı içerisinde hizmet veren adliyelerin müstakil hale getirilmesi üzerinde durulmamakta, İstanbul ve Ankara gibi nüfus artışının ve iş yükü artışının yoğun olduğu bölgelerde yetersiz hale gelen adalet hizmet binalarının yerine uzun yıllar hizmet verebilecek adalet saraylarını yapımı için de projeler geliştirilmektedir. Yeni adalet hizmet bina projeleri oluşturulurken, yargının çalışma koşullarına uygun, çağdaş mimari özelliklere sahip ve kullanışlı bina yapılması hususu gözetilmektedir. Yapımına karar verilen bölgenin nüfusu, nüfus artış hızı, iş durumu, yargı alanı, göz önüne alınarak, uzun yıllar hizmet verebilecek nitelikte adalet hizmet binası yapımına uygun ihtiyaç listeleri hazırlanmaktadır.

Stratejik Plan kapsamında yürütülecek faaliyetlerle, 2014 yılı sonuna kadar, il merkezlerindeki tüm adliyelerin müstakil hale getirilmesi ve diğer merkezlerde ise her yıl en az 10 adet hizmet binası yapılması amaçlanmaktadır.

Bu doğrultuda 2009 yılına ilişkin tablolar aşağıda verilmiştir.

Tablo: 2009 Yılı İçinde İnşaata tamamlanan Adliye Binaları

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
ŞARKIŞLA ADALET BİNASI	2.800.-
TURHAL ADALET BİNASI	2.970.-
AYBASTI ADALET BİNASI	2.380.-
KARACABEY ADALET BİNASI	2.290.-
*GAZİANTEP ADALET BİNASI	44.991.-
TORBALI ADALET BİNASI	3.400.-
SAMSUN BÖLGE İDARE MAHKEMESİ BİNASI	3.142.-
*SAKARYA ADALET BİNASI	19.851.-
*HAVZA ADALET BİNASI	1.521.-
SİİRT ADALET BİNASI	5.850.-
MENEMEN ADALET BİNASI	4.222.-
GENEL TOPLAM	93.417.-

Tablo: 2009 Yılı İçinde İnşaatlarına Devam edilen Adliye Binaları

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
*İSTANBUL ANADOLU YAKASI ADALET HİZMET BİNASI	259.381.-
*İSTANBUL AVRUPA YAKASI ADALET HİZMET BİNASI	280.793.-
SİNCAN ADALET HİZMET BİNASI	41.700.-
KASTAMONU ADALET HİZMET BİNASI	10.849.-
ELAZIĞ ADALET HİZMET BİNASI	14.441.-
SLİRT ADALET HİZMET BİNASI	5.847.-
KIRŞEHİR ADALET HİZMET BİNASI	18.290.-
İSKENDERUN ADALET HİZMET BİNASI	20.687.-
AMASYA ADALET HİZMET BİNASI	9.721.-
NİKSAR ADALET HİZMET BİNASI	2.289.-
MENEMEN ADALET HİZMET BİNASI	4.222.-
KAHRAMANMARAŞ ADALET HİZMET BİNASI	13.900.-
BAKIRKÖY ADALET HİZMET BİNASI SOS.TES.DÖNÜŞÜM	4.390.-
TRABZON ADLİ TIP KURUMU	6.260.-
KADIRLI ADALET HİZMET BİNASI	3.972.-
MERSİN ADALET HİZMET BİNASI	45.944.-
HATAY ADALET HİZMET BİNASI	12.214.-
EDİRNE ADALET HİZMET BİNASI	19.950.-
MUT ADALET HİZMET BİNASI	2.100.-
KONYA YUNAK ADALET HİZMET BİNASI	1.549.-
YÜKSEKOVA ADALET HİZMET BİNASI	2.444.-
SİLİFKE ADALET HİZMET BİNASI	4.028.-
GENEL TOPLAM	784.970-

* İNŞAATI BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞININ DENETİMİ ALTINDA YAPILMAKTADIR.

1.5.2. Ceza İnfaz Kurumları

İnfaz sisteminin insancılık ve etkinliğini belirleyen bir diğer önemli husus ise ceza infaz kurumlarının fiziki alt yapısıdır. Hükümlülerin ıslahını esas alan, güvenlik sorunu olmayan modern infaz sisteminin fiziki mekânlarının oluşturulması gerekmektedir. Öte yandan artan ihtiyaçlar dikkate alınarak ceza infaz kurumlarının hükümlü ve tutuklu barındırma kapasitesinin artırılması önemli bir zorunluluk olarak ortaya çıkmaktadır. Bu ihtiyacın karşılanması amacıyla modern, iyileştirme faaliyetlerinin daha iyi yapılabildiği ve yaşam standartları yüksek bölge ceza infaz kurumları yapılmış ve yapılması planlanmaktadır.

Tablo: 2009 Yılı İçinde Devam Eden Ceza İnfaz Kurumları İnşaat İşleri

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
İSTANBUL SİLİVRİ 1 VE 2 NOLU L TİPİ CEZAEVİ	18.990.-
KOCAELİ KANDIRA T TİPİ CEZAEVİ	52.376.-
VAN M TİPİ İLAVE İNŞAATI	9.000.-
ŞAŞMAZ SİNCAN AÇIK CEZAEVİ İLAVE	15.000.-
İZMİR CEZA İNFAZ KURUMU kampusÜ	142.700.-
ÇORUM CEZAEVİNE AÇIK CEZAEVİ YAPILMASI	1.163.-
ERZURUM E TİPİ MUTFAK YAPILMASI	2.169.-
TEKİRDAĞ CEZA İNFAZ KURUMU	42.343.-
GENEL TOPLAM	283.741.-

Tablo: 2009 Yılında Tamamlanan Cezaevleri İnşaat İşleri

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN TL)
OSMANİYE T TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	18.330.-
TOKAT T TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	20.727.-
SULAKYURT K1 TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	1.666.-
KANDIRA T TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	45.032.-

KANDIRA F TİPİ DOĞALGAZ DÖNÜŞÜM	1.137.-
PINARHİSAR K1 TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	1.638.-
VİZE K1 TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	1.758.-
CEYHAN M TİPİ CEZA İNFAZ KURUMU	1.756.-
KARAMAN AÇIK CEZA İNFAZ KURUMA İLAVE TESİS YAPILMASI	999.-
DELİCE K1 CEZA İNFAZ KURUMU EKLENTİ YAPIM İŞİ	2.933.-
GENEL TOPLAM	95.976.-

1.5.3. Lojman ve Sosyal Tesisler

2009 yılı sonu itibariyle merkez ve taşrada bulunan hâkim-C.savcısı ve personelimizin kullanımında bulunan toplam lojman sayıları aşağıda gösterilmiştir.

Tablo 19: 2009 Yılı Sonu İtibariyle Ait Oldukları Yerlere Göre Lojman Sayıları

Lojman Durumu	Mahal Sayısı	Daire Adedi
Hazine Lojmanları	400	5119
İşyurtları Kur.Lojm.	34	638
ATGV Lojmanları	76	3960
Genel Toplam	524	9717

1.6. UYAP ve Bilgi Sistemleri Kapsamında Gerçekleştirilen Faaliyetler

1.6.1. UYAP İşletime Alma ve Yaygınlaştırma Çalışmaları

UYAP kapsamında; 31.12.2009 tarihi itibariyle Adalet Bakanlığı teşkilatı yanında 134 Ağır Ceza Merkezi, 587 Mülhakat Adliye, 25 Bölge İdare Mahkemesi, 135 Denetimli Serbestlik Birimi, 65 Adli Tıp birimi, 444 Ceza İnfaz Kurumu UYAP işletimine alınmıştır. Türkiye genelinde UYAP işletimine geçme oranı % 100'e ulaşmıştır. Adalet Bakanlığı teşkilatı ile adli ve idari yargının tüm birimleri, Ulusal Yargı Ağı kapsamına alınmış olup bu birimlerin her türlü yargısal ve idari faaliyetleri UYAP otomasyonu sayesinde elektronik ortamda yürütülebilir hale gelmiştir.

UYAP ile merkezi bir bilgi sistemi kurulmuş ve bu sistemde yargı ve yargı destek birimleri arasında fonksiyonel olarak tam entegrasyon sağlanmıştır.

Tablo: UYAP'ın Yaygınlaştırıldığı Birimlerin Yıllara Göre Sayıları

BİRİM SAYILARINA VE YILLARA GÖRE UYAP YAYGINLAŞMA							
BİRİM	2004	2005	2006	2007	2008	2009	TOPLAM
Ağır Ceza Merkezi	4	16	86	24	4	-	134
Bölge İdare Mahkemesi	2	2	17	2	2	-	25
Mülhakat Adliye	2	-	232	309	44	-	587
Ceza İnfaz Kurumu	11	-	394	14	20	5	444
Denetimli Serbestlik Birimi	-	-	-	-	133	1	135
Adli Tıp Birimi	6	1	-	25	33	-	65
CMK 250	-	2	3	-	-	-	5

1.6.2. Entegrasyonlar

UYAP kapsamında, bilgi ve belge alış verişini elektronik ortama taşımak için diğer kurum ve kuruluşların bilgi sistemleriyle entegrasyon çalışmalarına önceki yıllarda olduğu gibi 2009 yılında da devam edilmiştir.

20.03.2009 tarih ve 1395 sayılı Müsteşarlık Genel Yazısıyla Bakanlığımız ile yargı birimlerinin vatandaşların adres bilgilerine UYAP çerçevesinde Kimlik Paylaşım Sisteminden bunun mümkün olmadığı hallerde ise bulundukları yer Nüfus Müdürlüğünden ulaşmaları istenmiştir. Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü-TAKBİS'ten tapu ve kadastro kayıtlarını almak üzere 2008 yılından önce başlanan entegrasyon çalışmaları teknik alt yapı 2008 yılı sonu itibarıyla tamamlanmıştır. Bu entegrasyona ilişkin protokol de 07.04.2009 tarihinde imzalanarak uygulamaya konulmuştur.

Bakanlığımız ile Emniyet Genel Müdürlüğü arasında, yargı birimleri ve yardımcı birimlerce araçların tescil kayıtlarına ekletilen ve ikinci bir bildirimle düşüm işlemleri trafik tescil kuruluşlarınca yapılan hak mahrumiyeti (haciz, rehin, yakalama vb.) şerhlerin UYAP üzerinde otomatik olarak konulması ve kaldırılması, araç sakınca bilgilerinin elektronik ortamda paylaşılması için 2008 yılı içerisinde başlanan teknik çalışmalar 2009 yılında tamamlanmış, buna konuda 26/11/2006 tarihli protokole ek protokol 21/01/2009 tarihinde imzalanmış ve 2009 yılı Nisan ayı itibariyle uygulamaya konulmuştur.

Yargı birimleri ile Gümrük Müsteşarlığı arasında bilgi ve belge alışverişini elektronik ortama taşımak ve Gümrük Müsteşarlığının taraf olduğu davaların UYAP Kurum Portalı aracılığıyla takibini sağlamak amacıyla 09.09.2009 tarihinde bir Protokol imzalanmış ve 2009 yılında Gümrük Müsteşarlığının taraf olduğu davalarla ilgili bilgilere erişimi sağlanmıştır. Gümrük Müsteşarlığı birimleri ile yargı birimleri arasındaki veri alış verişinin elektronik ortamda yapılması için teknik çalışmalar devam etmektedir.

UYAP ile SGK Bilgi Sistemi arasında veri iletişim bağlantısı kurularak, SGK'dan gelir ve aylık alanların kanuni temsilcileri ile mahkemelerce vasi ve kayyım tayinine ilişkin bilgiler ile bunlara ait karar örneklerine UYAP üzerinden SGK Bilgi Sistemi kullanıcılarının erişimlerini, Adalet Bakanlığı ile yargı birimlerince ihtiyaç duyulan işveren, sigortalı ve gelir/aylık alanlara ilişkin bilgilerin SGK Bilgi Sistemi üzerinden UYAP kullanıcılarının erişimlerini ve yargı birimlerince haklarında yakalama veya tutuklama kararı verilen kişiler hakkında, SGK Bilgi Sistemi aracılığıyla herhangi bir işlem yapıldığında, UYAP sistemine anında bilgi verilmesini sağlamak amacıyla 31.07.2009 tarihinde protokol imzalanmış olup teknik çalışmalar devam etmektedir.

Yargı birimlerince yurt dışındaki vatandaşlarımızın adres bilgilerine ulaşılabilmesi ve konsolosluklarca da yurt dışında yaşayan vatandaşlarımızın sabıka kayıtlarına erişilerek anında vatandaşa verilebilmesi, yurt dışı tebligat ve istinabe işlemlerinin elektronik ortamda yapılabilmesi için 19.12.2009 tarihinde Dış İşleri Bakanlığı KONSOLOSLUK.NET programı ile UYAP entegrasyonunun sağlanmasına yönelik protokol basına açık olarak Bakanlar tarafından imzalanmıştır. Bu Protokol ile de Adalet Bakanlığı ile Dışişleri Bakanlığı arasında on-line veri değişimi mümkün olacaktır. Teknik çalışmalara devam etmektedir.

UYAP ile Anayasa Mahkemesi arasında da veri alış verişi sağlanmış olup, Anayasa Mahkemesi Adalet Bakanlığına hitaben yazdığı 15.09.2009 tarih ve 1170 sayılı yazısında, Adalet Bakanlığı ile yapılan ortak çalışmalar kapsamında, “UYAP Doküman Yönetim Sistemi (DYS)’nin kullanılmaya başlandığı belirtilerek Adalet Bakanlığı birimleri ile yargı teşkilatındaki DYS kullanan bütün Cumhuriyet başsavcılıkları ve mahkemelerin Anayasa Mahkemesi ile yapacakları her türlü yazışmanın DYS üzerinden yapılması, gönderilen tüm belge ve eklerinin elektronik imza ile imzalanması ve ayrıca fiziki ortamda gönderilmemesi istenmiştir.

UYAP ile Asker Alma Bilgi Sistemi entegrasyonu için protokol ve teknik altyapı çalışmaları devam etmektedir.

Bu entegrasyonlarla ara süreçlerin ortadan kaldırılması, yargı sürecinin hızlandırılması, insan unsurundan kaynaklanan hataların önüne geçilmesi, emek, kırtasiye ve posta gibi masraflardan tasarruf sağlanması yolunda önemli ilerleme kaydedilmiştir.

Kolluk kuvvetlerinin UYAP’tan aranan kişiler sorgusunu yapabilmesi sayesinde, ara süreçler ortadan kaldırıldığından her iki tarafta emek, kırtasiye ve posta gibi masraflardan tasarruf sağlanmış ve en önemlisi daha önce kayıtlardaki uyumsuzluklar nedeniyle vatandaşların mağdur olmalarının önüne geçilmiştir.

Vatandaşların adres kayıtlarına yargı birimlerince on-line olarak anında ulaşabilmelerinin sağlanmasıyla, tebligat yapılamaması ya da aranan kişilerin bulunamaması gibi olumsuz durumların önüne geçilerek davaların gereğinden fazla uzamaması ve çeşitli mağduriyetlerin önlenmesi açısından önemli bir adım atılmıştır.

1.6.3. UYAP Doküman Yönetim Sistemi (DYS)

UYAP kapsamında e-imza alt yapısına uygun olarak çalışan, fonksiyonel kapsamdaki uygulamalara girdi olarak gelen veya bu uygulamalar dâhilinde üretilen tüm evrakların elektronik ortamda yönetimini, onay işlemlerinin gerçekleştirilmesini, arşivlenmesini sağlayan Doküman Yönetim Sistemi (DYS) geliştirilmiştir.

Bakanlık birimleri ile adli ve idari yargı birimleri tarafından DYS'nin kullanılması ve yazışmaların e-imza ile DYS üzerinden yapılması ile resmi yazışmaların kâğıt ortamında yapılması uygulamasına son verilmiştir.

DYS'nin 2009 yılında da, yaygınlaştırma, geliştirme ve teknik destek çalışmaları Adalet Bakanlığı ana bina, Gazi ek bina, İstinaf Mahkemeleri ek bina, Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü binalarında bulunan genel müdürlükler ve daire başkanlıklarında nezdinde devam etmiştir.

Yaygınlaştırma çalışmaları dâhilinde Anayasa Mahkemesi işleme alınarak DYS' yi kullanması sağlanmıştır. Anayasa Mahkemesi Adalet Bakanlığına hitaben yazdığı 15.09.2009 tarih ve 1170 sayılı yazısında, Adalet Bakanlığı ile yapılan ortak çalışmalar kapsamında, "UYAP Doküman Yönetim Sistemi (DYS)"nin kullanılmaya başlandığı belirtilerek Adalet Bakanlığı birimleri ile yargı teşkilatındaki DYS kullanan bütün Cumhuriyet başsavcılıkları ve mahkemelerin Anayasa Mahkemesi ile yapacakları her türlü yazışmanın DYS üzerinden yapılması, gönderilen tüm belge ve eklerinin elektronik imza ile imzalanması ve ayrıca fiziki ortamda gönderilmemesi istenmiştir. 18.09.2009 tarihli Müsteşarlık yazısı ile Adalet Bakanlığı merkez birimleri ile tüm yargı birimlerinin Anayasa Mahkemesi ile aralarında olan yazışmaları DYS üzerinden yapılmasına karar verilmiştir.

1.6.4. UYAP Avukat ve Vatandaş Bilgi Sistemleri (Avukat ve Vatandaş Portalları)

UYAP kapsamında geliştirilen Avukat Bilgi Sistemi (Avukat Portalı) ve Vatandaş Bilgi Sistemi (Vatandaş Portalı) aracılığıyla avukatlara ve vatandaşlara da internet üzerinden on-line yargı hizmeti sunulmaktadır.

1.6.5. UYAP SMS Bilgi Sistemi

Yargı hizmetinin vatandaşlara cep telefonları aracılığıyla hızlı bir şekilde ulaştırılabilmesi için UYAP SMS Bilgi Sistemi kurulmuş, 2008 yılı itibariyle kullanıcıların hizmetine sunulmuştur.

UYAP SMS Bilgi Sistemi, dava dosyaları ve icra takibi bilgileri de dâhil olmak üzere, UYAP Adalet, Avukat, Vatandaş ve diğer portallar üzerinden yapılan işlemler ile ilgili uyarı, veri ve duyuruların, kısa mesaj (SMS) aracılığı ile kullanıcılara sunulabilmesi amacını taşımaktadır.

UYAP'ın mobil ayağını teşkil eden UYAP SMS Bilgi Sistemiyle avukatlar ve vatandaşlar dava açılması, icra takibi başlatılması, dava safahatı, duruşma tarihi gibi bilgileri adliyeye gitmeden cep telefonlarına otomatik olarak gönderilen kısa mesajlarla öğrenebilmektedir.

Ayrıca soruşturma ve dava dosyalarındaki taraflara (sanık, tanık, müdafii, vekil, şikâyetçi, müdahil vs.) yargı birimlerine gelmeleri için tebligat gerektiren durumlarda UYAP SMS Bilgi Sistemi kullanılarak UYAP ekranlarından SMS gönderilebilmektedir.

Aşağıda 2009 yılı sonu itibariyle UYAP SMS Bilgi Sistemine üye olan abone sayısı ve sistemden gönderilen SMS sayıları gösterilmiştir.

ABONE TÜRÜ	PAKET ADI	TURKCELL	VODAFONE	AVEA	TOPLAM
AVUKAT		1789	7	397	2193
VATANDAŞ	BASIT	875	103	178	1156
	TAM	2214	306	502	3022
	STANDART	778	140	248	1166
	KİSİSEL ABONE	68918	11639	17534	98091
	KİSİSEL STANDART	1469	171	474	2114
	KİSİSEL BASIT	1547	188	530	2265
TOPLAM		77590	12554	19863	110007

2009 YILI SONU İTİBARI İLE UYAP SMS SAYILARI					
...	TURKCELL	VODAFONE	AVEA	TELEKOM	TOPLAM
Sorgu SMS	56834	7023	19226	0	83083
Bilgi SMS	657339	69295	136928	0	863562
Tarafların Adliyyeye Daveti İçin Ekrandan Gönderilen SMS	553763	2	89	924	554778
TOPLAM	1267936	76320	156243	924	1501423

1.6.6. Uygulama Geliştirme

UYAP uygulamalarını iyileştirme ve mevzuat değişikliklerini yazılıma yansıtma, ekranları sadeleştirme, kullanıcılardan gelen hata ve öneri taleplerini değerlendirme ve buna göre yazılımda gerekli değişiklik çalışmaları Hata Takip Sistemi (HTS) üzerinden 2009 yılında da sürdürülmüştür. Böylece UYAP uygulamaları her geçen gün daha kusursuz ve daha kullanıcı dostu haline getirilmektedir.

Hâkim ve savcılık sınavı ile zabıt katibi ve infaz koruma memurluğu gibi Adalet Bakanlığı ya da yargı birimlerince yapılan sınav başvurularının internet üzerinde yapılmasını sağlamak üzere Sınav Modülü geliştirilerek hizmete sunulmuştur. Sınav modülü MERNİS ve OSYM ile entgre bir şekilde çalışmaktadır.

1.6.7. Bilişim Ağları

2009 yılında 47 adet Noktadan Noktaya bağlantı, 9 adet bağlantı türü değişikliği, 12 adet 2. hat kurulumu tesis edilerek 2009 sonu itibarıyla 1031 birimimizde karasal bağlantı sağlanarak faaliyete geçirilmiştir. 9 birimde ise fiber optik altyapısı kullanan Metro Ethernet bağlantı tesis edilmiştir. Ancak 2008 yılı sonu itibarıyla 685 olan çanak anten sayısı 2009 yılında maliyet nedeniyle 499'a düşürülmüştür. Yedeklilik için 3G Teknolojisi üzerinden çalışmalar devam etmektedir.

Tüm birimlerimizde uydu ve karasal yedeklilik sağlanarak ve hat kapasiteleri rasyonel bir şekilde ayarlanarak kesintisiz bir hizmet verilmesi hedeflenmiştir. Büyük iller için fiber optik altyapısının sağlanması çalışmaları maliyet/performans kriterleri dikkate alınarak devam etmektedir.

UYAP kapsamında kullanılmak üzere 2009 yılı içerisinde 75 adet Cisco 2801 model router, 17 adet Cisco 2821 model router, 125 adet Cisco G.SHDSL modül ve yedeklilik için 76 adet Cisco 3G modül alımı yapılmıştır.

UYAP kapsamında kullanılmak üzere Bakanlık merkez ve taşra teşkilatına 234 adet, Anayasa Mahkemesine 12 adet, Ankara İstinaf Mahkemesine 13 adet switch ayarlanarak kurulumu yapılmıştır.

1.6.8. Bilgi Güvenliği Çalışmaları

UYAP Bilişim Sistemi Kullanıcılarının "Bilgi Güvenliği" konusunda bilinçlendirilmesi, uygulanan "Güvenlik Politikaları" hakkında aydınlatılması, güvenlik ile ilgili "Soruları"nın cevaplanması ve UYAP Bilişim Sisteminin herhangi bir

noktasında var olduğu düşünölen herhangi bir "Güvenlik Zafiyeti"nin ilgili birimine iletilmesini sağlanması amacıyla UYAP Bilgi Güvenliği Sitesi hazırlanarak hizmete sunulmuştur. Bu siteye UYAP Portal sayfasından ya da <http://www.bilgiguvenligi.uyap.gov.tr/> adresinden ulaşılabilir.

UYAP Bilişim Sisteminin virüslere karşı korunmasında kullanılan McAfee Anti-Virüs Güvenlik Yazılımı ve Bileşenlerinin yeni versiyonlarının kullanımına (McAfee ePolicy Orchestrator Sunucu versiyonu 4.00'dan 4.50'ye, McAfee Security Internet Gateway Sunucu versiyonu 4.50'den 5.50'ye) geçilmiştir.

UYAP Bilişim Sisteminde iç ve dış erişim güvenliğini sağlanmasında kullanılan firewall yazılımı ve bileşenlerinin versiyonları yükseltilmiştir.

UYAP Bilişim Sisteminde güvenliğin sağlanması için kullanılan yazılımları arasına McAfee AntiSpyware Enterprise Güvenlik Yazılımı ve McAfee Content Security Blade Server güvenlik yazılımı ve donanımı eklenmiştir.

UYAP Bilişim Sisteminde kullanıcı, sunucu ve veri tabanı güvenliğinin sağlanması ve merkezi log toplama ve analiz yazılımı ihtiyacının karşılanması için yazılım testleri yapılmıştır.

Cumhuriyet Savcılıkları ve Mahkemelerden gelen adli analiz talepleri karşılanmıştır.

1.7. Ceza İnfaz Sistemine Yönelik Faaliyetler

Uluslararası normlara uymayan ve fiziki şartları ve kapasiteleri itibarıyla eğitim ve iyileştirmenin kısıtlı yapıldığı ya da hiç yapılmadığı küçük ilçe ceza infaz kurumlarının kapatılarak, birden çok merkeze hitap edebilen çağdaş ve modern ceza infaz kurumlarının yapımı zorunluluk taşımaktadır. Bu aynı zamanda infazın kalitesini artırırken, personel ve malî kaynak kullanımında da tasarruf sağlayacaktır.

Bu çerçevede 2009 yılında kapatılan cezaevi sayısı 22 olup buna ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Tablo: 2009 Yılı İçinde Kapatılan Ceza İnfaz Kurumları

Bafra A3 Tipi Kapalı CİK,
Ayaş A Tipi Kapalı CİK,
Susurluk A1 Kapalı CİK,

Gökçeada A Tipi Kapalı CİK,
Ezine A Tipi Kapalı CİK,
Patnos A1 Tipi Kapalı CİK,
Sivrihisar A Tipi Kapalı CİK,
Dörttyol A Tipi Kapalı CİK,
Araç A2 Tipi Kapalı CİK,
Kulu A1 Tipi Kapalı CİK,
Bulanık A Kapalı CİK,
Çaycuma A Tipi Kapalı CİK,
Devrek A Tipi Kapalı CİK,
Keskin Kapalı CİK,
Kiraz A Tipi Kapalı CİK
Hassa A Tipi Kapalı CİK
Karapınar A1 Tipi Kapalı CİK,
Kadınhanı A2 Kapalı CİK,
Tokat Kapalı CİK
Anamur Kapalı (Kiralık) CİK,
Kuyucak A1 Tipi Kapalı CİK,
Cihanbeyli A Tipi Kapalı CİK,

Yukarıda da değinildiği üzere; Birleşmiş Milletler Cezaevi Minimum Kurallarıyla Avrupa Cezaevi Kurallarına uygun, sağlıklı, güvenli, mekanik, elektronik donanımlı ve rehabilitasyon işlemlerine elverişli yeni ceza infaz kurumu projeleri geliştirilmiş, özellikle metropol kentlere öncelik verilerek yapımına başlanmıştır.

Bu doğrultuda, Ankara'da; Fiziki koşulları itibariyle çağdaş normlardan uzak bulunan Ankara / Ulucanlar Kapalı Ceza İnfaz Kurumu 12/10/2006 tarihinde kapatılarak önemli bir adım atılmıştır. Bunun yerine Sincan İlçesinde; 2 F Tipi, 2 L Tipi, 1 Kadın, 1 Çocuk ve Gençlik ve 1 Açık Ceza İnfaz Kurumundan oluşan Ankara Ceza İnfaz Kurumları Kampüsü yapılarak hizmete açılmıştır.

Söz konusu Komplekste, aynı anda 1.228 aracın park edebileceği bir otopark; restoran ve fastfood alanlarını da içinde barındıran bir ziyaretçi bekleme mahalli;

aynı anda 10.000 kişiye yemek verecek şekilde tasarlanmış son teknoloji bir mutfak bölümü; 24 saat hizmet verecek şekilde tıbbî malzemelerle donatılmış bir sağlık ünitesi; iki duruşma salonu, hakim ve savcı odaları, kalemler ve diğer bölümlerin yer aldığı adliye binası; jandarma binası, kreş, alışveriş merkezleri, lojmanlar ve ufaklı büyüklü diğer tesisler yer almaktadır.

İstanbul'da; Çeşitli tip ve kapasitede 7 adet ceza infaz kurumu (Bakırköy Kadın, Kartal H Tipi, Ümraniye E ve T Tipi, Metris 1 ve 2 Nolu T Tipi Kapalı Ceza İnfaz Kurumları) ve 2 adet Kampus Ceza İnfaz Kurumu (Silivri ve Maltepe Ceza İnfaz kurumları kampusü) yer almaktadır. Bunu 2009 yılında hizmete açılan Metris Rehabilitasyon Merkezi takip etmiştir.

İstanbul ilinde bitirilen çeşitli tipteki ceza infaz kurumları, kurumlara yapılan ek binalar ve Kampüs Ceza İnfaz Kurumları ile önemli bir kapasite artırımını sağlamıştır. Hükümlü ve tutuklu sayısı itibariyle en yüksek kapasiteye sahip İstanbul ilinde hizmete açılan bu ceza infaz kurumları önemli sorunları gidermiştir.

Öte yandan İzmir’de; Şu anda İzmir Kapalı ve Açık (Buca), İzmir 1 ve 2 Nolu Yüksek Güvenlikli Kapalı Ceza İnfaz Kurumları ve İzmir Çocuk Eğitimevi bulunmaktadır. 4 T tipi, 1 Çocuk ve Gençlik, 1 Kadın, 1 Açık Ceza İnfaz Kurumundan oluşan İzmir Ceza İnfaz Kurumları Kampüsü’nün ihalesi yapılmış ve 2009 yılında inşaatına başlanılmıştır. Söz konusu kompleksin de tamamlanmasıyla birlikte metropol kentlerdeki ceza infaz kurumu sorunu çözümüne yönelik olarak önemli bir adım atılmış olacaktır.

Bu kapsamda 2009 yılı içinde yürütülen çalışmalara ilişkin bilgilere ayrıca fiziki kaynaklar bölümünde yer verilmiştir.

Avrupa Konseyinin R (65) 1 sayılı Tavsiye Kararında, hükümlülerin tekrar topluma kazandırılmalarını sağlayacak ve davranışlarını kontrol edecek şekilde denetimli serbestlik sisteminin kurulması hükümetlere tavsiye edilmiştir. Bu kapsamda Bakanlığımızca denetimli serbestlik hizmetlerinin mevzuat alt yapı çalışmalarına başlanarak denetimli serbestlik ve yardım merkezlerinin kuruluş, görev ve çalışma esas ve usullerini düzenleyen 03/07/2005 tarihli ve 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu hazırlanmış ve ilgili Kanun Türkiye Büyük Millet Meclisinde 3 Temmuz 2005 tarihinde kabul edilerek 20 Temmuz 2005 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanıp yürürlüğe girmiştir.

Denetimli serbestlik hizmeti; şüpheli, sanık veya hükümlüyü ceza infaz kurumuna almadan toplum içinde denetleyerek yeniden topluma kazandırmayı amaçlayan insan ve toplum temelli bir uygulamadır.

Ülkemizde hizmet veren denetimli serbestlik ve yardım merkezlerinin yasal çerçevesi; 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu, 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun ile 5395 Çocuk Koruma Kanunda bulunan hükümler ile çizilmiştir.

Bakanlığımızda Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bünyesinde Denetimli Serbestlik ve Yardım Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı kurulmuş, yardım merkezleri ve koruma kurulları faaliyete geçirilmiştir.

Saliverilen hükümlülere yönelik olarak; meslek edindirme kurs ve projeleri, rehberlik ve psiko-sosyal yardım, işe yerleştirme desteği, ayni- nakdi eğitim, kredi temini gibi konularda yardım yapılmaktadır. Suçtan zarar görenlere de bilgilendirme, ayni- nakdi yardım, eğitim ve iş desteği ile meslek edindirme kursları, rehberlik ve psiko-sosyal yardımlarda bulunmaktadır.

1.8. Adli Tıp Kurumu Faaliyetleri

Günümüzde başta ceza hukuku olmak üzere hukukun diğer dalları bakımından da önem taşıyan çeşitli sorunlar, adli bilimlerin bilimsel ve teknik görüş içeren raporlarına göre çözülmektedir.

Dünyada bilim ve teknik alanında yaşanan gelişmelere paralel olarak, klasik adli tıp çalışmaları ile başlayan adli bilimler, giderek çeşitlenmiş ve derinlik kazanmıştır. Bugün için bu yelpazede, DNA incelemeleri, fizik-balistik incelemeleri, yeniden kimliklendirme, kimyasal incelemeler, uyutucu-uyuşturucu incelemeleri, adli antropoloji, böcek bilimi, adli meteoroloji, adli psikiyatri gibi birçok alanda başarılı çalışmalar yürütülmektedir.

Öte yandan günümüzde insan haklarını koruyarak etkili şekilde soruşturma yapılabilmesi, büyük ölçüde adli bilimler verilerinden yararlanılmasına bağlı bulunmaktadır. Bu gerçekten hareketle, çağdaş ülkelerde soruşturmalar adli bilimlerin imkânlarından yararlanılarak bilimsel deliller üzerinden yürütülmekte ve karara bağlanmaktadır. “Suçludan delile değil, delilden suçluya ulaşılması” esası kabul edilmektedir.

Adli bilimler alanındaki küresel gelişmelere paralel olarak Ülkemizde de 2005 yılında getirilen yeni ceza adalet sisteminde bilimsel delillere büyük önem verilmiştir.

Adli Tıp Kurumu, Ülkemizdeki resmi tek bilirkişi kurumudur. Kurum, adalet işlerinde bilirkişilik görevi yapmanın yanında, adli tıp uzmanlığı ve yan dal uzmanlığı programları düzenlemekte; adli bilimler alanlarında sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler gerçekleştirmekte ve eğitim programları yürütmektedir.

Bakanlığımızca son yıllarda, Kurum kapasitesinin güçlendirilmesi, fiziki alt yapı ve teknik imkânlarının artırılması için önemli çalışmalar gerçekleştirmiştir. Bu çalışmalarla, Kurumun insan kaynakları kapasitesi geliştirilmiş, teknik ve bilimsel altyapısı güçlendirilmiştir. Adli bilimler alanında kullanılan teknolojik imkânların çoğu

gelişmiş ülkelerin ilerisinde bulunmaktadır. Kurum, laboratuvarlarıyla kalite belgeleri almakta ve uluslararası akreditasyon çalışmaları sürdürmektedir.

Kurumun gelecekte daha iyi bir noktada olmasının sağlanması amacıyla Stratejik Plan kapsamında birçok çalışma yürütülmesi hedeflenmektedir.

Adli bilimlar hizmetlerinin ülke geneline yaygınlaştırılması Bakanlığımızın temel önceliklerindendir. Hizmetlerin mahallinde sunulması, hızlilik, kalite ve etkinlik açısından büyük önem taşımaktadır.

Öte yandan uluslararası kalite standartlarına uygun akredite olmuş laboratuvarlar oluşturulması, adli bilimlar alanında kullanılan teknolojik donanımın uluslararası gelişmeler gözetilerek sürekli yenilenmesi, kurumun insan kaynakları kapasitesinin geliştirilmesi gibi çalışmalar sürdürölerek hizmetlerin geliştirilmesi planlanmaktadır.

Devletin resmi bilirkişi kurumu olan Adli Tıp Kurumu'nun mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen dosyalarda bilimsel ve teknik görüş bildirme görevi ile ilgili olarak 2009 yılında gerçekleşen faaliyetleri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir:

Tablo: Mahkemeler ile Hâkimlikler ve Savcılıklar Tarafından Gönderilen Dosya Sayıları

İŞLEM YAPILAN BELGE AÇIKLAMASI	GELEN İŞ	ÇIKAN İŞ
Merkez	88.196	85.404
İstanbul Adli Tıp Şube Müdürlükleri	94.554	94.554
Taşra Teşkilatı Adli Tıp Şube Müdürlükleri	277.400	277.400
Taşra Teşkilatı Adli Tıp Kurumu Grup Başkanlıkları	42.328	41.492
Toplam	495.478	498.850

Adli Tıp Kurumunun insan kaynakları kapasitesinin geliştirilmesi hizmetlerin sağlıklı yürütölmesi açısından büyük önem taşımaktadır. Kurumun insan kaynaklarına ilişkin bilgiler aşağıdaki tablolarda belirtilmiştir.

Tablo: Çalışanların Yaş ve Cinsiyet Durumuna Göre Dağılımı

YAŞ	ERKEK	KADIN	TOPLAM
20-29	175	80	255
30-39	121	131	252
40-49	289	150	439
50-Üzeri	114	25	139

Tablo 24: Çalışanların Eğitim Durumuna Göre Dağılımı

Eğitim Durumu	Doktora	Yüksek Lisans	Lisans	Ön Lisans	Lise	İlköğretim
Kişi Sayısı	18	15	566	98	261	127

1.9. Avrupa Birliği

Türkiye ile Avrupa Topluluğu arasında 1996 yılının başından itibaren uygulanmaya başlayan Gümrük Birliği ilişkisinin getirdiği uluslararası bir yükümlülük olarak ekonomik bütünleşmeye yardımcı olmak amacıyla mevzuat uyum çalışmaları yapılmaktadır.

Mevzuat uyumu amacıyla 11 Nisan 2000 tarihinde Türkiye-Avrupa Toplulukları Ortaklık Konseyinin 39 uncu toplantısında ihdas edilen 8 alt komiteden ikisinde Adalet Bakanlığı önemli görevler üstlenmiştir. Bunlar: “Tek Pazar ve Rekabet Alt Komitesi” ile “Adalet ve İçişleri” (Vergilendirme, Gümrükler, Uyuşturucu ve Karapara Aklanması) Alt Komitesidir. Ayrıca, Hizmet Alt Komitesi, Siyasi İşler Alt Komitesi, İç Pazar Alt Komitesi, toplantılarına da iştirak edilmektedir.

3 Ekim 2005 tarihi itibarıyla açılmış olan ve 35 başlık altında yürütülmekte olan tam üyelik müzakereleri ile iş bu müzakere sürecinin ön çalışması niteliğinde olan ve Ekim 2006 tarihi itibarıyla tamamlanan tarama sürecinde Adalet Bakanlığına önemli görevler düşmüştür. 35 başlıktan “Adalet, Özgürlük ve Güvenlik”, “Yargı ve Temel Haklar”, “Şirketler Hukuku” ve “Fikrî Mülkiyet Hukuku” fasıllarında doğrudan Adalet Bakanlığını ilgilendiren alanlar bulunmaktadır. Ayrıca avukatların serbest dolaşımı açısından “İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi” faslı kapsamında da Bakanlığımızı ilgilendiren hususlar mevcuttur.

20 Ekim 2005'te fiilen başlayan ve yaklaşık bir yıl sürmesi planlanan tarama süreci AB'nin müzakere fasılları üzerinden yürütülmüş ve 12-13 Ekim 2006 tarihi itibarıyla tamamlanmıştır.

Üyelik müzakereleri toplam 35 AB müktesebatı faslı üzerinden yürütülmektedir.

Adalet Bakanlığı'nın İlgili Olduğu/Katkı Sağladığı Fasıllar:

- Yargı ve Temel Haklar (23. Fasil)
- Adalet, Özgürlük ve Güvenlik (24. Fasil)
- Şirketler Hukuku (17 Haziran 2008'de Fasil müzakereye açılmıştır)
- Fikri Mülkiyet Hukuku (17 Haziran 2008'de Fasil müzakereye açılmıştır)
- İşçilerin Serbest Dolaşımı
- İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi
- Sermayenin Serbest Dolaşımı
- Bilgi Toplumu ve Medya
- Sosyal Politika ve İstihdam
- Çevre
- Tüketicinin ve Sağlığın Korunması (19 Aralık 2007'de Fasil müzakereye açılmıştır)
- Malî Kontrol (26 Haziran 2007'de Fasil müzakereye açılmıştır)

Adalet Bakanlığı'nın Doğrudan Sorumlu Olduğu 23 ve 24 üncü Fasıllardaki Mevcut Durum:

Her iki fasılda da AB Komisyonu tarafından tarama sonu raporları hazırlanmış ve üye ülkelerin onayına sunulmuştur.

Gayri resmi tarama sonu raporlarına göre 23 üncü fasılla ilgili olarak 6 adet; 24 üncü fasılla ilgili olarak ise 4 adet müzakere açılış kriteri bulunmaktadır.

24 üncü fasılla ilgili olarak Bakanlığımızı ilgilendiren açılış kriteri bulunmamakla birlikte; 23 üncü fasılla ilgili olarak Bakanlığımızı ilgilendiren 2 adet açılış kriteri mevcuttur.

Bakanlığımızı ilgilendiren fasıllarla ilgili konularda, ilgili birimlerle işbirliği ve iş bölümü esaslarına en üst düzeyde önem verilmekte olup bu doğrultuda oluşturulan ekipler çalışmalarını titiz bir şekilde yürütmektedir.

Yargı ve Temel Haklar Faslı (23. Fasıl) Kapsamında Adalet Bakanlığını İlgilendiren açılış kriterleri:

1. Yargı Reformu Stratejisinin Hazırlanması: Yargı Reformu Stratejisi hazırlıklarına 2008 yılı Ocak ayında, başlanılmış, bu çerçevede;

- Bakanlığın ilgili birimlerinden temsilcilerin katılımı ile oluşan komisyon tarafından oluşturulan taslak 2008 yılında AB Komisyonu uzmanları, komisyon başkanları ve Cumhuriyet başsavcıları, Türkiye Barolar Birliği, tüm barolar ve hukuk fakülteleri, tüm yüksek mahkemeler ve Türkiye Noterler Birliği ile paylaşarak tartışmaya açılmış;

- 8-10 Haziran 2009 tarihlerinde Ankara Kızılcahamam'da ilgili tarafların katılımıyla bir çalıştay düzenlenerek Taslak tartışılmış ve ilkeler üzerinde mutabakata varılmış;

- 7 Temmuz 2009 tarihinde Avrupa Komisyonu ile toplantı yapılarak süreç ve Taslak hakkında Komisyon tarafı bilgilendirilmiştir.

- Taslak 11 Temmuz'da gerçekleştirilen Reform İzleme Grubu'nun 16 ncı toplantısında ele alınmış ve Bakanlar Kurulu'na sunulması kararlaştırılmıştır. Söz konusu Strateji Taslağı ile birlikte, Eylem Planı da Bakanlar Kurulu'nun 24 Ağustos 2009 tarihli toplantısında görüşülerek kabul edilmiştir. Yargı Reformu Stratejisi ve Eylem Planı, 26 Ağustos 2009 tarihinde düzenlenen toplantıda Sayın Bakanımız tarafından yazılı basın kuruluşlarının Ankara temsilcileriyle paylaşılmıştır.

Yargı Reformu Stratejisi Eylem Planında belirlenen faaliyetlerin amacına uygun, etkili bir şekilde gerçekleştirilmesini sağlamak üzere Müsteşar Yardımcısı başkanlığında; Avrupa Birliği Genel Müdürü ve Strateji Geliştirme Başkanının katılımı ile "Reform Uygulama Takip Kurulu" oluşturulmuştur.

İzleme ve değerlendirmeyi yapmak üzere yukarda belirtilen organizasyon yapısının oluşturulmasını takiben 06 Kasım 2009 tarihinde Ankara Hakimevi'nde Bakanlık birim amirlerinin katılımı ile toplantı yapılmış ve Yargı Reformu Stratejisi Eylem Planı'nda yer alan hedeflerin hangi birimler tarafından yerine getirileceği kararlaştırılmıştır.

Toplantıda Eylem Planı'nda yer alan bazı hedef ve faaliyetlerin birden fazla birim tarafından gerçekleştirileceği, bu durumda birimlerden ilk sırada belirlenen birimin asıl sorumlu olacağı ve süreç içerisinde ilgili diğer birimlerle irtibat halinde faaliyetleri

gerçekleştireceği kararlaştırılmıştır.

Bunun yanı sıra “Reform Uygulama Takip Kurulu Sekreteryası’nın 1 Kasım 2009 tarihinden itibaren üç aylık periyotlarla, ilgili birimlerle görüşerek eylemlerin yerine getirilmesine dair faaliyet adımlarını izlemeleri ve rapor haline getirmeleri hususu da kararlaştırılmıştır.

Takip eden süreçte 02.12.2009-144 sayı ve tarihli Bakan Onayı ile, Yargı Reformu Stratejisi Eylem Planı’nda yer alan hedef ve faaliyetlerin gerçekleştirilmesini takip edecek, "Reform İzleme ve Değerlendirme Kurulu Sekreteryası" oluşturulmuş ve çalışmalara başlanmıştır.

1.10.Uluslararası İlişkiler

Bakanlığımız uluslararası ilişkiler kapsamında hukukî ve cezaî konularda uluslararası adlî yardımlaşma, suçluların iadesi, hükümlülerin nakli, nafaka alacaklarının tahsili ve çocuk kaçırmanın hukukî yönlerine ilişkin işlemleri karşılıklılık ilkesi ve taraf olduğumuz ikili veya çok taraflı uluslararası sözleşmelere uygun olarak yürütmektedir. Bu doğrultuda gerçekleştirilen çeşitli işlemlere ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

Tablo 25: 2009 Yılı İtibariyle Haklarında İade İşlemi Gerçekleştirilen Sanık Sayıları

Yurtdışından Türkiye’ye İadesi Yapılan Sanıklar	24
Türkiye’den Yurtdışına İadesi Yapılan Sanıklar	12

Tablo 26: 2009 Yılı İtibariyle Hükümlülerin Nakli Çerçevesinde Haklarında Nakil İşlemi Gerçekleştirilen Hükümlü Sayıları

Yurtdışından Türkiye’ye Nakledilen Hükümlüler	21
Türkiye’den Yurtdışına Nakledilen Hükümlüler	Bulunmamaktadır

Tablo 27: 2009 Yılı İtibariyle Ülkemizde Tutuklanan ve Tahliye Edilen Yabancı Uyraklıkların Sayıları

Tutuklu Sayısı	1356
Tahliye Sayısı	143

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suçla Mücadele Ofisi (UNODC), İktisadi İşbirliği Kalkınma Teşkilatı (OECD), Avrupa Konseyi, Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO), Malî Eylem Görev Gücü (FATF) gibi uluslararası kuruluşların milletlerarası ceza hukuku ve özellikle sınıraşan örgütlü suçlar, karapara aklama ve terörizmin finansmanı ile yolsuzlukla mücadele alanındaki çalışma ve toplantılara uzman düzeyinde katılım sağlanmaktadır.

Bakanlığımız insan hakları başvurularına ilişkin olarak; insan hakları konusundaki gelişmeleri izlemekte, bu konulardaki çalışmalara katılmakta ve gelişmelerin iç hukuka yansıtılması için ilgili kurum ve birimleri bilgilendirmektedir. Ayrıca, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine Türkiye Cumhuriyeti Devleti aleyhine yapılan başvurulara karşı yapılacak savunmalar için bilgi ve belge sağlamakta ve gerektiğinde oturumlara temsilci göndermektedir. 2009 yılı itibariyle AİHM'e yapılan başvurulara ilişkin bilgiler aşağıda tablo olarak verilmektedir.

Tablo 28: AİHM'e Yapılan Başvurulara İlişkin Bilgiler

Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin Aleyhimize Verdiği Karar Sayısı	2154
Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin lehimize Verdiği Karar Sayısı	45
Delegeler Komitesinin Türkiye Aleyhine Verdiği Karar Sayısı	13
Dostane Çözümle Sonuçlanan Başvuru Sayısı	957
AİHM'nin Kabul Edilemez Bulduğu Başvuruların Sayısı	1037
Diğer Nedenlerle Kayıttan Silinen Başvurular	260
Kabuledilebilirlik Kararı	25
Kısmen Kabuledilebilirlik kararı	84
Halen incelenmesi Devam Eden Derdest Başvurular	897
TOPLAM	5472

“Uluslararası Çocuk Kaçırmanın Hukukî Veçhelerine Dair Lahey Sözleşmesi” nin uygulanmasında “merkezî makam” görevi Bakanlığımız Uluslararası Hukuk Ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü tarafından yerine getirilmekte olup mahallî Cumhuriyet Başsavcılıkları aracılığı ile yerine getirilen bu göreve ilişkin bilgiler de aşağıda tablo halinde verilmektedir.

Tablo 29: 2009 Yılı İtibariyle Çocuk Kaçırma Dosyalarına İlişkin Sayılar

	YABANCI ÜLKE TALEPLERİ	TÜRKİYE'NİN TALEPLERİ	TOPLAM
Gönüllü Çözüm	228	22	250
Mahkeme Kararı (Red)	24	5	29
Mahkeme Kararı (Kabul)	35	6	41
Sözleşmeye Uygun Olmayan Başvurular	40	18	58
Devam Eden Başvurular	269	57	326
Toplam	596	108	704

Nafaka Alacaklarına Dair Birleşmiş Milletler ve Lahey Sözleşmeleri gereğince nafaka alacaklarının tahsili konusundaki işlemler de Bakanlığımızca gerçekleştirilmektedir. Buna ilişkin istatistikî bilgileri içeren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 30: 2009Yılı İtibariyle Türkiye’den Yabancı Ülkelere ve Yabancı Ülkelerden Türkiye’ye Yöneltilen Nafaka Taleplerine İlişkin Sayılar

Yabancı Ülkelerden Türkiye'ye Yöneltilen Nafaka Talepleri	91
Türkiye’den Yabancı Ülkelere Yöneltilen Nafaka Talepleri	22

Uluslararası ilişkiler bağlamında büyük önem taşıdığı kuşkusuz bulunan karşılıklı ziyaretlere 2009 yılı boyunca da önem verilmiş seminer, toplantı ve çalıştaylara katkı ve katılım sağlanmıştır.

1.11. Projeler

Adalet Bakanlığı, Türk yargı sisteminin ihtiyacı olan ve Türkiye’nin Avrupa Birliği (AB) üyeliğini destekleyen projeleri, adli ve idari yargı teşkilatı ile yakın işbirliği içerisinde uygulamaktadır.

Bakanlığımız tarafından yürütülen projelerin genel hedefi; yargının işlevselliği ve verimliliğinin artırılmasıdır. Söz konusu projeler, özellikle AB projeleri veya UNDP (Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı) UNICEF gibi uluslararası kuruluşlar ya da yabancı ülkelerle ikili işbirliği şeklinde gerçekleştirilmektedir. Projelerin hazırlanması

aşamasında, AB müzakere sürecine dair önceliklerin ifade edildiği; Türkiye'nin AB Müktesebatını Üstlenmesine İlişkin Ulusal Program, AB tarafınca hazırlanan Katılım Ortaklığı Belgesi, Türkiye İlerleme Raporları ve Yargının İşleyişi Hakkında İstisari Ziyaret Raporları, ayrıca Yargı Reformu Stratejisi ve Adalet Bakanlığı Eylem Planı (2007–2013) gibi referans belgeler göz önünde bulundurulmaktadır.

Proje faaliyetlerinin artması ve bu çalışmaların önemi dikkate alınarak, Adalet Bakanlığı bünyesinde; AB projeleri ve ikili işbirliği projelerinin hazırlanması ve yürütülmesi bakımından Bakanlığın ilgili birimleri arasında koordinasyonu sağlamak, proje yapılabilecek alanları belirlemek ve yapılan projelerden en üst verimin elde edilmesine yardımcı olmak üzere yaklaşık üç yıl önce Proje Eşgüdüm Kurulu (PEK) oluşturulmuştur. İlgili Müsteşar Yardımcısı başkanlığında ve Bakanlığın ilgili birim amirlerinin katılımıyla oluşan PEK, düzenli aralıklarla toplanarak Adalet Bakanlığının proje vizyonunu belirlemektedir.

1.11.1. AB Projeleri

Bakanlığımızın yararlanmakta olduğu AB projeleri, Katılım Öncesi Mali Yardım Programı projeleri, TAİEX projeleri ve Leonardo da Vinci projeleri olmak üzere üç başlık altında toplanmaktadır.

AB KATILIM ÖNCESİ MALİ YARDIM PROGRAMI PROJELERİ

Türkiye'nin AB üyeliğini desteklemek amacıyla AB tarafından her yıl hibe niteliğinde mali yardım yapılmaktadır. AB Katılım Öncesi Mali Yardım Programı bağlamında, Bakanlığımız ve diğer kamu kurumları kendi ihtiyaçları ve ülkemizin AB'ye katılımı müzakereleri çerçevesinde temel belgeler olan Türkiye'nin AB Müktesebatını Üstlenmesine İlişkin Ulusal Program, AB tarafınca hazırlanan Katılım Ortaklığı Belgesi ve Türkiye İlerleme Raporlarında yer alan öncelikler ışığında projeler hazırlayarak AB tarafına önermektedir.

Ayrıca, yargıya yönelik projeler bakımından Yargının İşleyişi Hakkında İstisari Ziyaret Raporları, Yargı Reformu Stratejisi de dikkate alınan diğer belgeler arasında bulunmaktadır. Bu noktada vurgulamak gerekir ki Yargı Reformu Stratejisi Türkiye ve AB tarafından kabul edilen katılım sürecine ilişkin tüm temel belgelere uyumlu olarak hazırlanmış sektörel bir plan niteliğinde olduğundan, Strateji belgesinde yer alan hedeflere yönelik projeler AB tarafından kolaylıkla kabul edilmektedir.

Bakanlığımız bu tarihe kadar çok sayıda AB projesi yürütmüş olup, bunlardan bazıları tamamlanmış, bazı projelerin faaliyetleri halen devam etmektedir. Ayrıca, AB tarafından kabul edilmiş olup, faaliyetlerine önümüzdeki aylarda başlanacak projelerin yanında, gelecek yıllar için önerilen çok sayıda proje de bulunmaktadır.

Bu çerçevede, AB Katılım Öncesi Mali Yardım Programı projeleri aşağıda belirtilmiştir:

Tamamlanan AB Projeleri

Adalet Bakanlığının ilgili kurumlarla işbirliği içerisinde tamamladığı ve destek verdiği büyük ölçekli Avrupa Birliği Projeleri şunlardır.

- **Fikri ve Sınai Hakların Etkin Uygulanması Projesi**

2.289.450 Avro bütçesi olan projenin amacı; fikrî ve sınai hakları daha etkin şekilde korumak ve gümrük birliği ilişkisinin daha sağlıklı bir şekilde işlemlerini temin etmektir.

Gerçekleştirilen Faaliyetler :

- Fikrî ve sınai haklar alanında hakimlerin eğitimi tamamlanmış,
- Bilgisayar ağının donanımı gerçekleştirilmiş,
- Dokümantasyon merkezi kurulmuş,
- Kamu ve özel sektörü aydınlatacak uluslararası bir sempozyum düzenlenmiş,
- Proje ile öngörülen fikri ve sınai haklar ihtisas mahkemeleri faaliyete geçirilerek, projenin uygulanma safhası tamamlanmıştır.

İstanbul, İzmir, Ankara’da kurulan Fikri ve Sınai Haklar Hukuk ve Fikri ve Sınai Haklar Ceza Mahkemelerinin sayısı toplam yirmi üçe ulaşmıştır.

- **İnsan Hakları Konusunda Hâkimlerin Eğitimi Projesi**

Avrupa Birliği-Avrupa Konseyi ile Türkiye arasında hâkim-savcılarının insan hakları alanında eğitimi ve AB müktesebatına uyum amacıyla teknik destek sağlanması konularını içeren projenin bütçesi 1.465.000 Avro’dur.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- Proje kapsamında 225 hâkim- savcı insan hakları konusunda eğitici olarak eğitim almış ve eğitimciler tarafından Türkiye genelinde görev yapmakta olan hakim ve savcılara eğitim verilmiştir.

- **Yargının Modernizasyonu ve Ceza Reformu Projesi**

11 milyon Avro bütçesi olan proje kapsamında bakanlığımızın idari kapasitesinin artırılması amaçlanmıştır.

Gerçekleştirilen Faaliyetler:

- İnfaz koruma memurlarına eğitim verilmiş,
- Cezaevleri ile infaz hâkimlikleri arasında bilgisayar sistemi kurulmasına yönelik teçhizat alımı yapılmış,
- Örnek cezaevi oluşturulmuş,
- Hâkim ve Cumhuriyet savcılarının Avrupa Birliği hukuku alanında eğitim alması sağlanmıştır.

- **İstinaf Mahkemelerinin Kurulmasının Desteklenmesi Eğitim Projesi**

1.400.000 Avro bütçesi olan proje kapsamında Bakanlığımız ve Hollanda-İsveç yargı teşkilatları işbirliği yaparak istinaf mahkemelerinin kurulmasının desteklenmesine yönelik olarak bu mahkemelerde görev yapması muhtemel hakim ve savcılara eğitim verilmesi amaçlanmıştır.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- Yargıtay üyesi ve Yargıtay'da görevli olan hâkim ve savcılara yönelik olarak iki adet uluslararası konferans düzenlenmiş, ve sunulan tebliğler kitap olarak basılarak katılımcılara dağıtılmış,
- AB ülkelerinden ve Türkiye'den; akademisyenler, hâkim, savcı ve yardımcı personelden oluşan çalışma gruplarınca istinaf konusunda üç farklı el kitabı hazırlanarak tüm teşkilata dağıtılmış,
- Hollanda ve Fransa'ya çalışma ziyareti yapılmış,
- Bölge adliye mahkemelerinde görev alması muhtemel olanlar arasından seçilen 40 hâkim ve savcı ile 25 yardımcı personel eğitici olarak yetiştirilmiş, bu eğitimciler daha sonra Türkiye'nin farklı bölgelerinde 1000 hâkim-savcı ile 1200 yardımcı personele ikişer gün süren seminerler vermişlerdir.

- **Türkiye’de Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Geliştirilmesi Eşleştirme Projesi**

1.600.000 Avro bütçesi olan projenin amacı, Türkiye’de Adalet Bakanlığı’na bağlı olarak etkili bir denetimli serbestlik hizmetinin planlanması, kurulması ve uygulanmasını sağlamaktır.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- 133 yerde denetimli serbestlik ve yardım merkezi şube müdürlükleri kurulmuş,
- Şube müdürleri ve yeterli sayıda denetimli serbestlik görevlileri atanmış; psikolog, sosyolog, sosyal hizmet uzmanı ve öğretmen olarak uzman personel alınmış ve eğitilmiş,
- Yurt dışından gelen üst düzey yöneticiler ve eğitimcilerle birlikte seminer düzenlenmiş,
- Toplam 69 eğitim faaliyeti düzenlenmiş ve 1447 kişi eğitim görmüş,
- Eğitimler doğrultusunda el kitapçıkları hazırlanmış ve yayımlanmıştır.

- **Adaletle Daha İyi Erişim Projesi**

Bütçesi 4.400.000 Avro olan projenin amacı; Türkiye’de hukuk devleti ilkesini güçlendirmek ve tüm vatandaşların adaletle erişimini güçlendirmektir.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- 133 ağır ceza merkezi bünyesinde 225 duruşma salonuna Sesli Görüntülü Kayıt ve Video Konferans sistemi kurulmuş,
- 150 Adalet Bakanlığı personeline teknik ve kullanım eğitimleri verilmiş,
- Adli Yardım ile ilgili olarak avukatlara eğitimler verilmiş, sempozyumlar düzenlenmiş,
- Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü personeline bilgi teknolojileri eğitimi verilmiştir.

- **İstinaf Mahkemelerinin Kurulmasının Desteklenmesi İnşaat Projesi**

Bütçesi 30 Milyon Avro¹ olan proje ile İstinaf mahkemelerinin kurulmasının desteklenmesine yönelik olarak 3 mahkeme binası yapılması amaçlanmıştır.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- Ankara, Diyarbakır ve Erzurum illerinde İstinaf Mahkemesi binası yapılmıştır. Binalar 2009 yılı Şubat ayı içinde Bakanlığımıza teslim edilmiştir. 1 22,5 Milyon Avroluk kısım AB katkısı, 7,5 Milyon Avro ise Adalet Bakanlığı katkısıdır

- **Mahkeme Yönetimi Sistemine Destek Projesi**

Bütçesi 3 Milyon Avro olan proje ile Avrupa Birliği'ndeki en iyi uygulamalar göz önünde bulundurularak yargının etkinliğini arttıracak ve kişilerin yargıya yaptıkları başvurulardan daha etkin sonuçlar almalarını sağlayacak bir mahkeme yönetimi sisteminin ve bu sisteminin işlemesine imkan tanıyacak teknik alt yapının kurulması amaçlanmıştır.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- Yurt içindeki 5 pilot adliyeye (Konya, Aydın, Rize, Mardin ve Manavgat) ve 4 AB ülkesine ihtiyaç analizi kapsamında çalışma ziyaretleri düzenlenmiş,

- Yeni mahkeme yönetim sistemi ilkelerinin ve uygulamasının belirlenmesine yönelik çalışma toplantıları yapılmış,

- Yeni mahkeme yönetim sistemine ilişkin olarak 5 pilot adliyedeki hakim ve savcılar ile yardımcı personele eğitim verilmiştir.

- **Adli Tıp Uzmanı Olmayan Hekimlerle, Cumhuriyet Savcıları ve Hâkimlerin İstanbul Protokolü Hakkında Eğitilmesi Projesi**

2.7 Milyon Avro bütçeli proje ile insan hakları alanında AB müktesebatı ile daha ileri uyum sağlamak, işkence iddialarının tıbbî muayenesi, belgelendirilmesi ve hukukî süreçleri ile ilgili olarak değerlendirme sürecinin etkinliğini arttırmak ve işkence ve kötü muamelenin önlenmesi açısından en iyi uygulamaya ulaşılmasını sağlamak amaçlanmıştır.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- Yaklaşık 1500 ceza hâkimi ve savcıya İstanbul Protokolü hakkında eğitim seminerleri düzenlenmiş,

- Adli rapor düzenleyen 4000 hekime eğitim verilmiştir.

Bakanlığımızca Halen Yürütülmekte Olan AB Projeleri

- **Türkiye’de Model Cezaevi Uygulamasının Yaygınlaştırılması ve Cezaevi Reformunun Geliştirilmesi Projesi**

7 milyon Avro bütçesi olan proje ile Adalet Bakanlığı’nın çocuklar ve gençler için verimli bir cezaevi modeli planlaması oluşturması ve uygulamasını temin etmek ve hükümlülerin sosyal rehabilitasyonunu sağlamak için eğitim, mesleki eğitim, psiko-sosyal programların geliştirilmesi ve toplumun model cezaevi uygulamalarıyla korunması amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Cezaevi personelinin eğitilmesi,
- Cezaevi personel eğitim merkezlerinin geliştirilmesi,
- Mahkum rehabilitasyon (suçlu davranışı) programlarının etkin uygulanmasına yönelik faaliyetler gerçekleştirilecektir.

- **Türk Denetimli Serbestlik Hizmetlerinde Mağdurlar ve Çocuklarla İlgili Çalışmaların Geliştirilmesi Projesi**

2 Milyon Avro bütçesi olan proje ile Denetimli Serbestlik birimlerinin kapasitesinin artırılması ve amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- 133 ağır ceza merkezinde hizmet veren Denetimli Serbestlik birimlerinin sağlamakta olduğu hizmetlerin suç mağdurları ve çocuklara yönelik olarak geliştirilmesi,
- Mağdur, suçlu arabuluculuğunun geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

- **Adli Tıp Uzmanlarının Becerilerinin Geliştirilmesi Projesi**

Adli Tıp Kurumu’nun kapasitesini güçlendirmeyi amaçlayan projenin bütçesi yaklaşık 2 Milyon Avrodur.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Suç delillerinin hizmeti veren Adli Tıp Kurumu uzmanlarının mesleki kapasitelerinin geliştirilmesi,

Faaliyetlerine Önümüzdeki Dönemde Başlanacak Olan AB Projeleri

- **Mahkeme Yönetimi Sisteminin Güçlendirilmesi Projesi (Devam Projesi)**

Bütçesi 5.5 Milyon Avro olan proje ile Bir önceki “Mahkeme Yönetim Sistemine Destek Projesi” kapsamında oluşturulan sistemin yaygınlaştırılması amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Pilot adliye sayısının 20'ye çıkartılması yoluyla sistemin daha geniş bir çerçevede uygulanması,
- Yeni pilot adliyelerin personeline yönelik eğitim ve seminer faaliyetleri gerçekleştirilmesi hedeflenmektedir.

- **İcra Dairelerinin Kapasitelerinin İyileştirilmesi Projesi**

Projenin bütçesi 2.5 Milyon Avro olup, proje ile icra dairelerinin etkinliğinin, verimliliğinin ve işlem hızının artırılması ve tahsilat oranlarının iyileştirilmesi amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Sorunların tespiti için 5 pilot icra dairesinde ihtiyaç analizi çalışmaları yapılması,
- Yurt dışı çalışma ziyaretleri yapılması,
- Çalıştaylar yapılması ve eğitim materyalleri hazırlanması,
- Pilot icra dairelerinde elde edilen çıktılarının uygulanması hedeflenmektedir.

- **Türk Ceza Adalet Sisteminin Etkinliğinin Artırılması Projesi**

Bütçesi 4 Milyon Avro olan proje ile hakimlerin kovuşturma kapasitelerinin artırılması, savcılarının soruşturma kapasitelerinin artırılması, Türkiye Adalet Akademisinin müfredatının Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesine uygun olarak yeniden ele alınması ve yargılama sürelerinin kısaltılması amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- 100 hakim ve savcının; otopsi ve adam öldürme suçlarının soruşturulması, bilişim suçları, organize suçlar ve terör, adli kolluk ile ilişkiler, özel soruşturma usulleri ve rüşvet suçu, çapraz sorgulama, ifade ve basın özgürlüğü, internete erişimin

engellenmesi, adil yargılanma, hakkı, yakalama, gözaltına alma ve adli kontrol tedbirleri konularında uzmanlık eğitimi alması ve yurtdışı çalışma ziyaretlerine katılması öngörülmektedir.

Önerilen AB Projeleri

2010 yılında AB tarafına önerilen ve kabul edilmeleri halinde muhtemelen 2012 yılında uygulanmasına başlanılacak olan 6 proje bulunmaktadır. Bu projeler aşağıda belirtilmiştir:

- **Yargı - Medya İlişkilerinin Güçlendirilmesi Projesi**

Öngörülen bütçesi 2 Milyon Avro olan proje ile basın bağımsızlığı ilkesi ve masumiyet karinesi çerçevesinde yargısal faaliyetler hakkında basına sağlıklı bilgi akışının sağlanması amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Basın sözcülüğü kurumunu oluşturmak üzere gerekli çalışmaların yapılması .
- Basın kuruluşlarının yargı muhabirlerine temel hukukî bilgiler hakkında seminer çalışmaları düzenlenmesi
- Basına bilgi verme amaçlı mevzuatın yeniden düzenlenmesi
- Yargıya ilişkin haberlerin sunumunda dikkate alınacak ilkelerin medya temsilcileri ile birlikte belirlenmesi

- **Adli Yardım Hizmetlerinin Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi**

2 Milyon Avro bütçe öngörülen projenin amacı Türkiye’de yargısal hizmetlere güvenin artırılması, adil yargılanma ve adalete erişimi güçlendirmek amacıyla adli yardım sisteminin kurumsal kapasitesinin geliştirilmesidir.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Hukuk usulü ve ceza usulünde adli yardım sağlanması için yeknesak kuralların belirlenmesi
- Zorunlu müdafî sisteminin gözden geçirilmesi ve etkinliğinin artırılmasıdır

- **Çocuklar İçin Adalet Projesi**

Öngörülen bütçesi 4 Milyon Avro olan projenin hedefi çocuk adalet sisteminin çocuk haklarına saygılı şekilde ve adil yargılanma ilkesi doğrultusunda işlerliğini sağlamak amacıyla adli kapasitenin güçlendirilmesidir.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Mağdur Çocukların bir kez ifadesinin alınmasını sağlamak üzere gerekli alt yapının kurulması,
- Kurumlar arasındaki işbirliğinin kuvvetlendirilmesidir.

• **Türkiye’de Bilirkişilik Sisteminin İşleyişinin Geliştirilmesi Projesi**

Öngörülen bütçesi 2.5 Milyon Avro olan projenin amacı hukuk usulü ve ceza usulünde bilirkişilik kurumunun daha sağlıklı bir yapıya kavuşturulmasıdır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

Bilirkişilik uygulamasında karşılaşılan sorunları tespit etmek üzere 5 pilot adliyede ihtiyaç analizi çalışması yapılması,

- Yurtdışına çalışma ziyaretleri yapılması,
- Çalıştay düzenlenmesi ve bilirkişi seçimine yönelik kriterler, bilirkişi etik kuralları ve bilirkişi raporu formatı hazırlanması hedeflenmektedir.

• **Adalet Akademisinin Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi**

Öngörülen bütçesi 4 Milyon Avro olarak öngörülen projenin amacı; Adalet Akademisinin tüm yargıyı kapsayacak şekilde güçlü ve bağımsız bir eğitim sağlayıcısı haline gelmesi için kapasitesinin artırılmasıdır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Akademi bünyesinde insan hakları, bilgi işlem ve halkla ilişkiler birimlerinin kurulması,
- Hizmet içi eğitim müfredatlarının yenilenmesi,
- Akademi’de görev yapan eğitimcilerin iletişim ve eğitim becerilerini geliştirmek üzere programlar yapılması,
- Yabancı dil eğitimi sınıfı oluşturulması,

- Akademinin kütüphanesinin kitap ve uluslararası yayınlarla zenginleştirilmesi ve elektronik veri bankası oluşturulması gibi faaliyetler öngörülmektedir.

- **Cezaevlerindeki İnfaz Hizmetlerinin Geliştirilmesi Projesi**

Bütçesi 5.6 Milyon Avro olarak öngörülen projenin amacı cezaevi personeli eğitim merkezlerinde etkili, sistematik ve problem odaklı eğitim müfredatı geliştirerek, ceza infaz kurumlarının hizmet kalitesinin artırılmasıdır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- İşletme standartlarının hazırlanması,
- Kriminolojik geçmiş deneyimlere sahip olan suçluların bireysel bazda değerlendirilmesi ve buna göre farklı tipte suçluya özgü iyileştirme programları geliştirilmesi .
- Şartla tahliye sisteminin uluslararası standartlara yükseltilmesidir.

TAIEX (TEKNİK YARDIM VE BİLGİ DEĞİŞİMİ OFİSİ) PROJELERİ

AB mevzuatının anlaşılması, ulusal mevzuata aktarımı, uygulanması ve yürütülmesi bakımından, Türkiye gibi aday ülkelere ve hatta AB üyesi devletlere yardımcı olmak amacıyla AB tarafından kurulmuş bir mekanizma olan TAIEX, sorunların “kısa vadede” çözümü için ülkemize destek olmaktadır.

Bu çerçevede; Bakanlığımız ve diğer kamu kurumları tarafından AB üyesi ülkelere çalışma ziyareti, yurt içi seminer veya çalışma toplantısı talep edilmekte ve AB tarafından uygun bulunan faaliyetler gerçekleştirilmektedir.

Bakanlığımız özellikle son yıllarda TAIEX mekanizmasından etkin bir şekilde faydalanmaktadır.

LEONARDO DA VİNCİ MESLEKİ EĞİTİM PROGRAMLARI

Leonardo da Vinci AB'nin özellikle mesleki eğitime yönelik politikaları desteklemek ve geliştirmek için başlattığı bir programdır.

Program kapsamında çeşitli proje türleri olup, bunlardan özellikle Mesleki Eğitim ve Öğretim Uzmanları başlıklı proje türünün kamu kurumları tarafından da kullanılabileceği değerlendirilmektedir.

Öte yandan son zamanlarda proje yapma konusunda taşra birimlerinin de inisiyatif kullanarak girişimde bulundukları sevindirici bir gelişme olarak müşahade

edilmektedir. Bu kapsamda, Trabzon Çocuk Mahkemesi tarafından 2010 Hayat Boyu Öğrenme Programı Leonardo da Vinci Hareketlilik Fonu kapsamında hazırlanan “Suça Sürüklenen ve Korunmaya Muhtaç Çocuklarla İlgili Kurumlarda Verilen Psiko-Sosyal Hizmetlerin İncelenmesi” isimli proje örnek olarak gösterilebilir.

1.11.2. İKİLİ İŞBİRLİĞİ PROJELERİ

Bakanlığımız, yukarıda bahsedildiği üzere yargının işlevselliği ve verimliliğinin artırılması amacıyla Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP), UNICEF gibi uluslararası kuruluşlarla ve Hollanda, İsveç, İngiltere gibi yabancı devletlerle ikili işbirliği kapsamında projeler yapmaktadır.

Uluslararası Kuruluşlarla Yapılan Projeler

Tamamlanan Projeler

- **İnsan Ticaretine Konu Kişilerin Adalete Erişimini Teşvik ve İnsan Ticareti ile Mücadelede Türkiye’nin Çabalarına Destek Projesi**

Adalet Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı’nın, Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ile işbirliği yaparak yürüttüğü projenin amacı Türkiye’de insan ticaretinin kovuşturulması, insan ticareti mağdurlarının tanımlanması ve korunmasına ilişkin uygulamaları geliştirmektir.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- 40 hakim ve savcının insan ticareti konusunda eğitici olarak eğitim almış,
- Uygulamalarda rehberlik etmesi amacıyla el kitabı hazırlanmış,
- 300 hakim ve savcıya insan ticareti konusunda bölgesel eğitim faaliyetleri düzenlenmiş,
- Hazırlanan eğitim modülü elektronik kopya halinde Türkiye genelinde 1160 hakim ve Cumhuriyet savcısına dağıtılmıştır.

- **Kurumsal Yönetim Perspektifinde Yargı Reformunun Desteklenmesi Projesi**

Bakanlığımızın, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile işbirliği yaparak yürüttüğü projenin amacı farklı ülkelerdeki yüksek mahkeme yapıları ile HSYK benzeri kurulların oluşumunu incelemek suretiyle Türkiye’de yapılan yargı reformu çalışmalarını desteklemektir.

Gerçekleştirilen Faaliyetler

- Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu ile Yargıtay ve Danıştay'ın yapısı, hakkında hakim ve savcılarla ilgili kurum temsilcilerinin katılımı ile çalıştay yapılmış,
- Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı ve yabancı uzmanların katılımıyla yetkili Türk makamları ile mülâkatlar gerçekleştirilmiş,
- Polonya ve İtalya'ya çalışma ziyaretleri yapılmış,
- Yaklaşık 1200 hakim-savcının katıldığı anket çalışması yapılarak yüksek mahkemeler ve HSYK hakkındaki görüşleri alınmış,
- Sonuç raporları yayınlanmıştır.

Halen Devam Etmekte Olan Projeler

- **a) Adalete Daha İyi Erişim İçin Koruyucu Hukuk Uygulamalarının Geliştirilmesi Projesi**

Bakanlığımızın, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile işbirliği yaparak yürütmekte olduğu projenin amacı vatandaşın hukuk bilincinin geliştirilmesi suretiyle uyuşmazlıkların yargı önüne gitmeden çözülmesi kültürüne katkıda bulunmaktır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Milli Eğitim Bakanlığı ile işbirliği halinde ilköğretim çağından itibaren temel hukuk bilgilerinin verileceği müfredat programları geliştirmek
- Yabancı turistlerin yoğun olarak bulunduğu yerdeki adliyelerde yabancı dillerde hazırlanmış hukuk rehberlerinin hazırlanması
- Kadınlar, çocuklar, yaşlılar, engelliler gibi toplumun hassas kesimleri için hak arama yöntemlerinin basit bir şekilde anlatıldığı rehberlerin hazırlanarak dağıtılması

- **Kadına Karşı Şiddetle Mücadelede Yargı Mensuplarının Rolü Projesi**

- Bakanlığımız ve Kadın ve Aileden Sorumlu Devlet Bakanlığı'nın Birleşmiş Milletler Nüfus Fonu (UNFPA) ile birlikte yürütmekte olduğu projenin amacı aile mahkemesi hâkimleri ve aile içi şiddet konusunda soruşturma yapan savcıların kadına karşı şiddet, aile içi şiddet, toplumsal cinsiyet eşitliği, şiddet mağdurlarına yaklaşım tarzı, konusunda farkındalık ve duyarlılıklarının artırılmasıdır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- 2009 yılı içinde tüm aile mahkemesi hâkimlerine (178 kişi) ve bu konudaki soruşturmaları yürüten Cumhuriyet savcılarına yönelik olmak üzere toplam 350 kişiye üçer günlük 12 eğitim semineri yapılması,

- 2010 yılı içinde 125 hâkim ve Cumhuriyet savcısına beşer günlük eğitici eğitimi verilmesi planlanmaktadır.

• **Ceza Adalet Sisteminde Uzlaştırma Uygulamalarının Geliştirilmesi Projesi**

Bakanlığımızın Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (UNDP) ile birlikte yürütmekte olduğu proje ile uzlaştırma uygulamalarını geliştirmek, teknik destek vermek ve kapasite geliştirmek suretiyle ceza adalet sisteminin etkinliğine katkıda bulunulması amaçlanmaktadır.

Gerçekleştirilmesi Öngörülen Faaliyetler

- Anketler yapılması,
- Durum analizi çalışması yapılması ve kısa raporlar hazırlanması,
- Bir çalıştay düzenlenmesi,
- 100 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ile Adalet Müfettişlerine eğitimcilerin eğitimi programları düzenlenmesi,
- Cezada pazarlık konusunda Ankara'da 30 kişilik bir gün sürecek bir çalışma toplantısı gerçekleştirilmesi ve rapor ve çalışma toplantısı çıktılarının kitap hâline dönüştürülerek, dağıtımının sağlanması,
- Web sayfası hazırlanarak, farkındalık yaratma ve bilinç oluşturma kapsamında, bilgilendirme kampanyaları yapılması ve 1500 adet eğitim kitapçığı basılması,
- Yurt dışı çalışma ziyareti yapılması,
- Proje sonunda adil ve etkili onarıcı adalet uygulamaları hakkında yol gösterici ilkeler belirlenerek, 5000 adet yol gösterici ilke ve kılavuz kitapçığının tüm adliyelere dağıtımının yapılması planlanmıştır.

YABANCI DEVLETLERLE YAPILAN PROJELER

İngiltere

- **Uyuşmazlıklara İlişkin Alternatif Çözüm Yollarının Hukukumuzda Kazandırılması ve Sistemin Geliştirilmesi Projesi**

Projenin amacı alternatif uyuşmazlık çözüm yollarından birisi olan arabuluculuk müessesesinin ülkemizde uygulanabilmesi için gerekli teknik altyapı hazırlıklarının desteklenmesidir.

Faaliyetler

- TBMM Adalet Komisyonundan katılacak 5 üye ve Bakanlık üst düzey yetkililerinden 5 kişinin katılımıyla toplam 10 kişilik heyet halinde İngiltere Adalet Bakanlığı ve ilgili diğer kuruluşlara çalışma ziyareti düzenlenmesi,
- Bakanlığımızdan 5 kişinin İngiltere’de saygın arabuluculuk eğitimi veren bir kuruluşunda eğitici olarak eğitimi gerçekleştirilmesi,
- Hakim-savcı, avukat, noterler ve diğer ilgili meslek grupları için 2 adet seminer düzenlenmesi,
- İlgili Kanunun TBMM Genel Kurulunda kabulü sonrasındaki döneme ilişkin olarak yapılması gereken çalışmalar konusunda, toplam 30 kişinin katılımıyla bir çalıştay düzenlenmesi planlanmaktadır.

Hollanda

- **Hâkim ve Savcılar için Avrupa Birliği Hukuku Eğitim Projesi**

Projenin amacı hâkim ve savcılara Avrupa Birliği hukuku konusunda eğitim verebilecek 25 kişilik bir uzman eğitici kadrosu yetiştirmektir.

Faaliyetler

- Avrupa Birliği Hukukuna Giriş ve Kurumsal Yapı, AB Rekabet Hukuku, Cezai Konularda İşbirliği ve AB’de İnsan Hakları konularında eğitim programlarının oluşturulması,
- Eğitici olarak belirlenen Bakanlık merkez teşkilatından 20, adli yargıda görevli 5 hakim ve savcı olmak üzere toplam 25 hakim-savcıya yukarıdaki konularda eğitim verilmesi,
- Eğitim programının bir parçası olarak Hollanda ve Almanya’ya çalışma ziyaretleri düzenlenmesi,

- Eğitcilerin, bilgilerini, İstanbul(1), İzmir(1) ve Ankara'da(3) düzenlenecek 5 bölgesel seminerde meslektaşları ile paylaşımları öngörülmektedir.

- **Ceza İnfaz Sisteminde Eğitim ve Çalışma Projesi**

Projenin amacı, Türkiye ve Hollanda ceza infaz kurumları arasında işyurtları sisteminin karşılaştırılması ve hassas gruplar olarak kabul edilen kadın ve çocukların bulunduğu dört ceza infaz kurumumuzda çeşitli atölyeler kurulması, personelimize kadın ve çocuk hakları ile insan hakları, ideal cezaevi yönetimi konularında eğitimler verilmesidir.

Faaliyetler

- Eğitcilerin eğitimi,
- Eğitim modülleri geliştirme ve 4 ceza infaz kurumunda çalışan 200 personele eğitim verilmesi,
- 4 ceza infaz kurumuna eğitim atölyesi kurulmasıdır.

İsveç

- **Türk Adalet Bakanlığı ve İsveç Ulusal Mahkemeler İdaresi (SIDA) İkili İşbirliği Projesi**

Projenin amacı Türkiye'de hukukun üstünlüğü ilkesinin güçlendirilmesine destek olmaktır.

Faaliyetler

- İdarî yargıda mevcut yapının revize edilerek istinaf sisteminin kurulması ve bölge idare mahkemelerine istinaf fonksiyonu verilmesi konusunda ortak bilinç oluşturulması,
- "Yargıya Güvenin Artırılması"başlığı altında, yargı ile medya ilişkileri konusunda Hollanda'nın tecrübelerinden de istifade imkanlarını kullanarak eğitim verilmesini de kapsayacak çalışmalar yapılması,
- İstinaf Mahkemelerinin faaliyete geçmesini müteakip, uzun vadeli bir perspektifte, işleyişin çeşitli safhalarında çıkması muhtemel ihtiyaçları da kapsayacak şekilde eğitim programları düzenlenmesi,

- Kalem personeli ile hakim arasında bir seviyede çalışmak ve hakimlere yardımcı olmak üzere, hukuk fakültesi ya da Adalet Yüksek Okulu mezunlarından oluşan bir kadro türü ihdası ve bunların eğitimi çalışmaları yapılması,

- Hakim ve Cumhuriyet Savcılarına, zaman yönetimi, büro yönetimi, motivasyon ve günlük çalışma idaresi konusunda eğitim verilmesi amaçlanmaktadır.

1.12. Adli Sicil ve İstatistik Hizmetleri

Adli sicil suç ve suçluluk hareketinin izlenmesi, devletin etkin ve verimli çalışmasının temini, devlete güven ve saygının sağlanması, suç işleme konusunda caydırıcılın sağlanması, tekerrürün azaltılması, mahkemelerin doğru karar vermelerine yardımcı olunması ve vatandaşların korunması amacıyla adli sicil sistemi kurulmuştur.

5352 sayılı Adli Sicil Kanununun 2 nci maddesi uyarınca; hakkında Türk mahkemeleri veya yabancı ülke mahkemeleri tarafından kesinleşmiş ve Türk Hukukuna göre tanınan mahkûmiyet kararı bulunan Türk vatandaşları ile Türkiye'de suç işlemiş olan yabancıların kayıtları da dâhil tüm adlî sicil bilgileri; mahallinde bilgisayar ortamına aktarılmasını takiben, Adalet Bakanlığı Adlî Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğündeki Merkezî Adlî Sicilde tutulmaktadır.

5429 sayılı Türkiye İstatistik Kanunu ile Türkiye İstatistik Kurumu dâhil, tüm kamu kurumlarının istatistik faaliyetlerine bir çerçeve getirmek için hazırlanan ve 30/12/2006 tarihli Resmi Gazete de yayınlanarak yürürlüğe giren 2007–2011 Resmi İstatistik Programı (RİP), gereğince suç ve adalet istatistikleri kapsamına giren tüm kurum ve kuruluşların istatistik faaliyeti ve bu konuda hazırlanacak yayınların görev ve sorumluluğu Bakanlığımız Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü'ne verilmiştir.

Bakanlığımız tarafından yürütülmekte olan adli sicil hizmetleri Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığınca UYAP bağlantı sisteminin iletişim alt yapısının hazırlanarak, hatları aktif hale getirilen taşra birimleri ile irtibata geçilerek adli sicil sistemi kurulmak suretiyle hizmete alınmıştır. Hizmet veren on-line bağlı taşra birim sayısı 705'e çıkarılmış ve sistem kullanmayan merkez kalmamıştır. Adlî sicil birimimiz 365 gün 24 saat kesintisiz çalışmakta ve günde ortalama 78.000 sabıka sorgulaması talebine cevap vermektedir.

Adlî sicil kayıtlarının mahalli birimler tarafından bilgisayara girilebilmesine karşılık, bu kayıtlarla ilgili her türlü ortadan kaldırma, silme ve düzeltme işlemleri

Bakanlığımız tarafından yapılabilmektedir. Bu doğrultuda 2009 yılı Aralık ayı sonu itibariyle;

- Mahkeme kararlarıyla 62.880 adet,
- İlgililerin talebi üzerine komisyon kararıyla 146.007 adet,
- Re'sen toplu olarak komisyon kararıyla 4.683.294 adet,

Adlî sicil kaydı silinmiştir.

5352 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 01/06/2005 tarihinden 2009 Aralık sonuna kadar toplam 9.490.866 adet sabıka kaydı komisyon kararı ile re'sen silinmiştir.

Sabıka sorgulama sonuçları talep halinde üç yabancı dilden sunulmakta, ayrıca kamu kurum ve kuruluşlarınca talep edilen çok sayıda kişiye ilişkin olarak hazırlanmış listelere dayalı adlî sicil istekleri manyetik ortamda disket ve CD ile en seri şekilde karşılanmaktadır.

Yurt içinde ve dışında, suç işleyen Türk vatandaşları ile Türkiye'de ikamet eden yabancı uyruklu kişilerin kesinleşmiş mahkûmiyet hükümlerine istinaden 2009 Aralık ayı sonu itibariyle 689.479 ceza, 146.938 tali karar, 293.877 adet yerine getirme fişinin merkezi adlî sicil bilgi bankasına ilave edilmesi ile silinenler de hesaba katılarak 4.893.524 erkek, 296.230 kadın olmak üzere toplam sabıkalı sayısı 5.189.754 ; 6.863.405 ceza, 1.618.781 tali karar, 3.156.106 yerine getirme fişi olmak üzere toplam kayıt sayımız böylece 11.638.292'e ulaşmıştır.

Adalet istatistikleri için Yargıtay, Danıştay, Cumhuriyet Başsavcılıkları, Ceza ve Hukuk Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri, Vergi Mahkemeleri, İcra Müdürlükleri ve İnfaz hâkimliklerinden müteşekkil toplam 8.379 adlî birimden tam sayım esasına göre 11 adet yıllık, 11 adet üç aylık ve 2 adet de aylık olmak üzere 24 anket formu ile adlî istatistik toplanmakta, yıllık olarak yayımlanmaktadır.

2009 yılı faaliyeti kapsamında; 2008 yılı yıllık istatistiklerinin veri toplama, raporlama, sorgulama, kalite kontrol, analiz, çözümleme, tablolar ve yayın hazırlama işlemleri RİP programı çerçevesinde tamamlanarak iki ayrı kitap halinde "Adalet İstatistikleri" kitabı Türkçe ve İngilizce olarak ve hizmete özel "Adli İstatistikler" kitabı yayımlanmış, ayrıca yıllık olarak derlenen istatistiki veriler kapsamında

istatistiki bilgiler ‘Adli İstatistik Bülteni’ adı altında www.adli-sicil.gov.tr adresli web sayfamızda yayımlanmıştır.

Avrupa Birliği ile Bakanlığımız bünyesinde yürütölmekte olan Avrupa Birliği destekli “Adaletle Daha İyi Erişim ” projesi kapsamında; istatistik birimi alt yapısını, gelişen bilişim teknolojilerine uyumlu hale getirmek için hazırlanan “Adli İstatistik Bilgi Sistemi (AİBS) projesi tamamlanmış olup, bununla ilgili eğitim ve test çalışmaları devam etmektedir.

1.13. Diğer Faaliyetler

1.13.1. Ücret Tarifeleri İle İlgili Faaliyetler

a) İcra ve İflas Kanununun 88. maddesiyle, bu husustaki Yönetmeliğin değişik 28. maddesi uyarınca; toptan eşya fiyatları endekslerindeki artış oranları, enflasyon oranları, muhtemel fiyat artışları göz önüne alınarak hazırlanan Adalet Bakanlığına Ait Depo ve Garajlarda Muhafaza Edilen Mahcuz Mallar İçin Alınacak Ücret Tarifesi yenilenerek, 20.02.2009 tarih ve 27147 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

b) 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanununun 16/3. ve Milletlerarası Tahkim Ücret Tarifesi Yönetmeliğinin 5. maddesi uyarınca; her yıl 15 Mart’ta yürürlüğe girmek üzere hazırlanması gereken Milletlerarası Tahkim Ücret Tarifesi, 20.02.2009 tarih ve 27147 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

c) İflas İdaresi Ücreti Yazı ve Tebligat Masrafı Tarifesi 07.07.2009 tarih ve 27281 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak 15.07.2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

ç) Noterlik Kanununun 112. maddesi uyarınca, tüketici fiyat endeksi ve kalkınma hızı göz önüne alınarak hazırlanan Noterlik Ücret Tarifesi, 13.02.2009 tarih ve 27140 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

d) Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi 24.12.2009 tarih ve 27442 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

1.13.2. Noterliklerle İlgili Faaliyetler

a) 1512 sayılı Noterlik Kanununun 2 nci maddesi uyarınca noterlik kurulması çalışmaları yürütölmekte olup, bu dönem itibariyle ihdas yapılmamıştır.

b) 25.07.2009 tarihli Resmî Gazetede yayımlanıp Ağustos 2009 da yürürlüğe giren sınıflandırmada; birinci sınıf Erzurum 7. ve dördüncü sınıf Aydıncık Noterlikleri

kapatılmış, 17 adet 2. sınıf Noterlik 3. sınıfa düşürülmüş, 2 adet 3. sınıf Noterlik 2. sınıfa yükselmiştir.

c)1512 sayılı Noterlik Kanununun 4/6. maddesi uyarınca, bu dönemde 6 adet noterlik 4. sınıftan 3. sınıfa yükseltilmiştir.

ç) 1512 sayılı Noterlik Kanununun 17/3. maddesi uyarınca, bu dönemde 1475 adet noterlik belgesi verilmiştir.

d) Bu dönemde 107 adet 1. sınıf, 184 adet 2. sınıf ve 182 adet 3. sınıf olmak üzere toplam 473 adet ilan yapılmış, 119 adet 1. sınıf, 172 adet 2. sınıf, 203 adet 3. sınıf olmak üzere toplam 494 atama yapılmıştır.

e) Bu dönemde 1 noterin görevine son verilmiş, 5 notere işten el çektirilmiş, 2 noter de görevine iade edilmiş ve 45 noterimiz yaş tahdidine tabi tutulmuştur.

Tablo: Türkiye’deki Mevcut Noterlikler

YIL	1. SINIF	2. SINIF	3. SINIF	4. SINIF	TOPLAM
2005 YILI	539	446	483	73	1541
2006 YILI	565	466	503	53	1587
2007 YILI	565	466	520	63	1614
2008 YILI	593	466	528	55	1642
2009 YILI	592	451	549	48	1640

1.13.3. Avukatlıkla İlgili Faaliyetler

Türkiye’de bu dönem sonu itibariyle 78 baroya kayıtlı olarak toplam 77023 avukat görev yapmaktadır.

Bu dönemde; Türkiye Barolar Birliği Başkanlığınca onay için Bakanlığımıza gönderilen ruhsat dosyası sayısı 3658 olup, 3344 tane ruhsat stajyer avukatlara, 279 tane ruhsat ise yeniden yazılma talep edenlere verilmiş; 11 dosya tekrar görüşülmek üzere geri gönderilmiş, 1’dosya ise eksik evrak nedeniyle iade edilmiştir.

Stajyer avukatlara verilen ruhsat sayısı ile baro levhasına yeniden yazılmasına karar verilen avukat sayıları ise aşağıdaki gibidir.

Tablo: 2009 Avukatlık Ruhsatı Alan ve Yeniden Yazılan Avukat Sayıları

	2005	2006	2007	2008	2009
Ruhsat sayısı	4173	3580	4215	3787	3344

Yeniden yazılma	352	386	275	301	279
Toplam	4525	3966	4490	4088	3623

1.13.4. Kanun Yararına Bozma Başvuruları

Bakanlığımız Ceza Muhakemesi Kanunu ve Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu uyarınca kanun yararına bozma faaliyetlerinde de bulunmaktadır. Aşağıda bu konuda yürütülen faaliyetlerle ilgili sayısal veriler tablo ve grafik halinde gösterilmektedir.

Tablo: 2009 Yıllar itibarıyla Hukuk Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurulara İlişkin İşlem Sayıları

	2005	2006	2007	2008	2009
Açılan Dosya Sayısı	401	384	377	400	832
Eksik Tebligat	86	64	35	41	91
Bakanlık Gerekçeli Ret	246	152	223	248	412
Yargıtay'a Yazılan	96	133	93	86	107
Kanun Yararına Bozulan	70	77	25	85	132

2009 yılında, 2008 yılından devreden 1201 dosya ile birlikte toplam 10676 dosya incelenmiş, bunlardan 9460 dosya 2009 yılında sonuçlandırılmış, 1216 dosya 2010 yılına devretmiş olup, ilgili grafik aşağıda gösterilmiştir.

1.13.5. Disiplin İşlemleri

2009 yılında bakanlığımız Yüksek Disiplin Kurulu tarafından yapılan değerlendirme sonucu çeşitli pozisyonlarda görev yapan memurlardan toplam 72 adedi hakkında Devlet memurluğundan çıkarma cezası uygulanmış, devreden 119 dosya ile birlikte 2009 yılı içinde 286'ya ulaşan dosyalardan 132'si sonuçlandırılmıştır. Bakanlık Disiplin Kurulu ise devreden 77 dosya ile birlikte toplam 327'ye ulaşan dosyadan 285'i sonuçlandırılmış olup, 42 adedi ise 2010 yılına devredilmiş, geri kalanlar hakkında çeşitli kararlar verilmiştir.

1.13.6. Teftiş ve Denetim Faaliyetleri

Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından denetim programı kapsamındaki faaliyetlere devam edilmiş, bunun yanında araştırma, inceleme ve soruşturmalar da yapılmıştır.

Tablo: Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın Faaliyetleri

DENETİM PROGRAMLARI KAPSAMINDA DENETLENEN BİRİM	1313
ARAŞTIRMA (ÖN İNCELEME)	5
İNCELEME VE SORUŞTURMA	214

Ayrıca 2009 yılı içerisinde yapılan denetim, inceleme ve soruşturmalar sırasında 33.468.796,10 TL zimmet, noksan harç, damga vergisi, cezaevi yapı pulu ve KDV noksanlığı tespit edilmiş, ikmali için gereği yaptırılarak ilgili mercilere ihbarda bulunulmuş, hazineye gelir kaydedilmesi sağlanmış, sorumlular haklarında da yasal işlemler yapılmıştır.

2. Performans Sonuçları Tablosu

3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

Bakanlığımızın stratejik plan ve performans programı 2010 yılından itibaren uygulanacağından, "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik"İN Geçici 2'nci maddesi uyarınca; Performans Sonuçları Tablosu, Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi ve Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi hususlarına bu bölümde yer verilmemiştir. Bakanlığımızca 2008 yılında yürütülen faaliyet ve projeler ise ilgili bölümde sıralanmıştır.

IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Bakanlığımızın stratejik planı 2010 yılından itibaren uygulanacağından bu bölüm rapor kapsamında cevaplandırılmamıştır.

V- ÖNERİ VE TEDBİRLER

Adalet Bakanlığının hazırlamış bulunduğu Stratejik Plan 2010 yılından itibaren uygulanacaktır. Kamuoyuna duyurulan Plana ilişkin bölümler bu Raporun ilgili kısımlarında belirtilmiştir.