T.C.

ADALET BAKANLIĞI

2007 YILI

BAKANLIK

FAALİYET RAPORU

NİSAN-2008

Adliye siyasetimizde izlenecek amaç, evvelâ halkı yormaksızın hızla, isabetle, güvenle adaleti dağıtmaktır.

M. Kemal ATATÜRK

İÇİNDEKİLER

İÇİNDEKİLER ..... **III**

TABLOLAR ..... **V**

GRAFİKLER ..... **VI**

I. GENEL BİLGİLER **1**

A. MİSYON VE VİZYON 1
B. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR 1
C. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER 2
1. Fiziksel Yapı *2*
1.1. Bakanlık Ana Hizmet Binası 2
1.2. Bakanlık Ek Hizmet Binaları 3
1.3. Adli Tıp Kurumu Merkez Binası 4
2. Örgüt Yapısı *4*
2.1. Merkez Teşkilat 4
2.1.1. Ana Hizmet Birimleri 4
2.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri 5
2.1.3. Yardımcı Birimler 5
2.1.4. Bağlı Kuruluşlar 5
2.1.5. İlgili Kuruluş 6
2.2. Bakanlık Sürekli Kurulları 6
2.3. Taşra Teşkilatı 6
3. Bilişim ve Teknolojik Kaynaklar *8*
4. İnsan Kaynakları *8*
5. Sunulan Hizmetler *14*
5.1. Merkez Teşkilat 14
5.1.1. Ana Hizmet Birimleri 14
5.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri 20
5.1.3. Yardımcı Birimler 24
5.1.4. Bağlı Kuruluşlar 29
5.1.5. İlgili Kuruluş 30
5.2. Bakanlık Sürekli Kurulları 31
5.3. Taşra Teşkilatı 32
6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi *33*

II. AMAÇ VE HEDEFLER **35**

A. İDARENİN AMAÇ VE HEDEFLERİ 35
B. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER 35

III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER **39**

A. MALİ BİLGİLER 39
1. Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar *39*
2. Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar *44*
3. Mali Denetim Sonuçları *44*
B. PERFORMANS BİLGİLERİ 44
1. Faaliyetler *44*
1.1. Mevzuat Çalışmaları 44
1.1.1. Kanunlaşanlar 44
1.1.2. TBMM Genel Kurulunda Bulunan Kanun Tasarıları 46
1.1.3. TBMM Komisyonlarında Bulunan Kanun Tasarıları 47
1.1.4. Başbakanlıkta Bulunan Kanun Tasarı Taslakları 48
1.1.5. Görüşe Gönderilen Kanun Tasarı Taslakları 51
1.1.6. Üzerinde Çalışılan Kanun Tasarı Taslakları 52
1.2. Mahkemelerin Kurulmasına Yönelik Faaliyetler 54
1.3. Eğitim ve Yayın Faaliyetleri 56
1.3.1. Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen Eğitim Çalışmaları 56
1.3.2. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Tarafından Gerçekleştirilen Eğitimler 59

1.3.3. Yabancı Dil Öğrenimine Yönelik Faaliyetler ... 60
1.3.4. Diğer Eğitim Faaliyetleri ... 60
1.3.5. Yayın Faaliyetleri ... 61
1.4. Stratejik Yönetim ve Planlama Faaliyetleri ... 63
1.5. Fiziki Kapasitenin Güçlendirilmesi ... 65
1.5.1. Adalet Sarayları ... 65
1.5.2. Ceza İnfaz Kurumları ... 73
1.5.3. Lojmanlar ... 76
1.6. UYAP ve Bilgi Sistemleri Kapsamında Gerçekleştirilen Faaliyetler ... 77
1.6.1. UYAP İşletime Alma ve Yaygınlaştırma Çalışmaları ... 77
1.6.2. Bilişim Ağları Çalışmaları ... 77
1.6.3. Donanım Çalışmaları ... 78
1.6.4. UYAP Kapsamındaki Eğitim Çalışmaları ... 78
1.6.5. Uygulama Geliştirme Çalışmaları ... 78
1.6.6. Elektronik İmza ... 80
1.6.7. Avukat Portalı ... 80
1.6.8. UYAP Mevzuat Programı Hizmetleri ... 81
1.6.9. Bilgi Güvenliği Çalışmaları ... 81
1.6.10. Projeler Kapsamında Yapılan Çalışmalar ... 81
1.7. Ceza İnfaz Sistemine Yönelik Faaliyetler ... 82
1.8. Adli Tıp Kurumu Faaliyetleri ... 90
1.9. Avrupa Birliği ... 94
1.10. Uluslararası İlişkiler ... 94
1.11. Projeler ... 97
1.11.1. Tamamlanan Projeler ... 97
1.11.2. Devam Eden ve Diğer Projeler ... 99
1.12. Adli Sicil ve İstatistik Hizmetleri ... 103
1.13. Diğer Faaliyetler ... 105
1.13.1. Ücret Tarifeleri İle İlgili Faaliyetler ... 105
1.13.2. Noterliklerle İlgili Faaliyetler ... 105
1.13.3. Avukatlıkla İlgili Faaliyetler ... 107
1.13.4. Kanun Yararına Bozma Başvuruları ... 108
1.13.5. Disiplin İşlemleri ... 109
1.13.6. Teftiş ve Denetim Faaliyetleri ... 110
1.13.7. Bilgi Edinme Kapsamındaki Faaliyetler ... 111
2. Performans Sonuçları Tablosu ... 111
3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi ... 111
4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi ... 111

IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ ... 111

V- ÖNERİ VE TEDBİRLER ... 112

EKLER ... 113

TABLOLAR

Tablo 1: UYAP Kapsamında Bakanlık Merkez ve Taşra Adalet Dairelerine Temin Edilen Teknik Cihaz ve Araçlar ... 8
Tablo 2: Son İki Yıl İtibariyle Bakanlık Merkez ve Taşraya Göre Boş ve Dolu Kadro Durumu ... 9
Tablo 3: Yargı Alanlarına Göre Hâkim Sınıfından Olanlara Ait Boş ve Dolu Kadro Durumu ... 10
Tablo 4: Son İki Yıl İtibariyle Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Dolu ve Boş Kadro Durumu ... 11
Tablo 5: Son İki Yıl İtibariyle Adli Tıp Kurumu Dolu ve Boş Kadro Durumu ... 11
Tablo 6: 2007 Yılında Personel Genel Müdürlüğü Tarafından Yapılan Diğer Atamaların Kaynaklarına Göre Dağılımları ... 12
Tablo 7: 2007 Yılında Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü'ne Ait Kadrolara Yapılan Atamaların Kaynaklarına Göre Dağılımı ... 13
Tablo 8: 2007 Mali Yılı Bütçesi Kurumsal Kod Bazında Ödenek ve Harcama Tutarları ... 39
Tablo 9: 2007 Mali Yılı Bütçesi Ekonomik Kodlara Göre Ödenek ve Harcama Tutarları ... 41
Tablo 10: 2007 Mali Yılı Bütçesinin Fonksiyonel Bazda Dağılımı ... 42
Tablo 11: Adalet Bakanlığı Bütçesinin Yıllara Göre Konsolide Bütçe İçindeki Payı ... 42
Tablo 12: Yıl İçerisinde Adli Yargıda Kurulan Mahkeme Sayıları ... 54
Tablo 13: Yıl İçerisinde İdari Yargıda Kurulan Mahkeme Sayıları ... 55
Tablo 14: Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri Sayıları ... 55
Tablo 15: İdari Yargıdaki Mahkeme Sayıları ... 55
Tablo 16: 2007 Yılı İçinde Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen veya Katkı Sağlanan Eğitimler ... 56
Tablo 17: Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Eğitim Merkezlerinde Personele Verilen Eğitimler ... 59
Tablo 18: Baskısı Yapılan Kitap ve Dergiler ... 61
Tablo 19: 2007 Yılı İçinde İnşaatlarına Başlanan Adliye Binaları ... 65
Tablo 20: 2007 Yılı Sonu İtibariyle Tamamlanan Adliye Binaları ... 66
Tablo 21: Hizmete Açılan Adalet Binalarının Adet ve Maliyet İtibariyle Yıllara Göre Dağılımı ... 67
Tablo 22: 2007 Yılı İçinde İnşaatlarına Başlanan Cezaevleri ... 73
Tablo 23: 2007 Yılı Sonu İtibariyle Ait Oldukları Yerlere Göre Lojman Sayıları ... 76
Tablo 24: UYAP'ın Yaygınlaştırıldığı Birimlerin Yıllara Göre Sayıları ... 77
Tablo 25: Türlerine Göre Ceza İnfaz Kurumlarının Sayısı ... 82
Tablo 26: Mahal ve Tip İtibariyle 2007 Yılında Kapatılan Ceza İnfaz Kurumları ... 83
Tablo 27: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Tutuklu, Hükmen Tutuklu ve Hükümlülerin Suç Gruplarına Göre Sayıları ... 84
Tablo 28: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Türlerine Göre Ceza İnfaz Kurumlarındaki Tutuklu ve Hükümlü Sayıları ... 85
Tablo 29: Tutuklu ve Hükümlülerin Eğitim Durumlarına Göre Dağılımı ... 88
Tablo 30: Mahkemeler ile Hâkimlikler ve Savcılıklar Tarafından Gönderilen Dosya Sayıları ... 91
Tablo 31: 2007 Yılı İtibariyle Haklarında İade İşlemi Gerçekleştirilen Sanık Sayıları ... 95
Tablo 32: 2007 Yılı İtibariyle Hükümlülerin Nakli Çerçevesinde Haklarında Nakil İşlemi Gerçekleştirilen Hükümlü Sayıları ... 95
Tablo 33: 2007 Yılı İtibariyle Konsolosluk İlişkileri Viyana Sözleşmesi Gereği Ülkemizde Gözaltına Alınıp, Tutuklanan ve Tahliye Edilen Yabancı Uyrukluların Sayıları ... 95
Tablo 34: AİHM'e Yapılan Başvurulara İlişkin Bilgiler ... 96
Tablo 35: 2007 Yılı İtibariyle Çocuk Kaçırma Dosyalarına İlişkin Sayılar ... 96
Tablo 36: 2007 Yılı İtibariyle Türkiye'den Yabancı Ülkelere ve Yabancı Ülkelerden Türkiye'ye Yöneltilen Nafaka Taleplerine İlişkin Sayılar ... 97
Tablo 37: Mevcut Noterlik Sayıları ... 107
Tablo 38: Avukatlık Ruhsatı Alan ve Yeniden Yazılan Avukat Sayıları ... 107
Tablo 39: Hukuk Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurulara İlişkin İşlem Sayıları ... 108
Tablo 40: Ceza Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurularla İlgili Sayılar ... 109
Tablo 41: Yargıtay'a Sevk Edilen Dosyalara Yönelik Sayılar ... 109
Tablo 42: Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın Faaliyetleri ... 110
Tablo 43: Bilgi Edinme Kapsamında Verilen Hizmetler ... 111

GRAFİKLER

Grafik 1: Dolu ve Boş Kadroların Toplam Kadro İçerisindeki Oranları 9
Grafik 2: Dolu Kadroların Sınıflarına Göre Bütün İçerisindeki Oranları 10
Grafik 3: 2007 Mali Yılı Bütçesi Ekonomik Kodlara Göre Harcama Tutarlarının Dağılımı 41
Grafik 4: Yıllar İçerisinde Eğitim Çalışmalarına Katılan Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Toplam Sayılarındaki Değişim 57
Grafik 5: Yabancı Ülkelerle ve Uluslararası Kuruluşlarla Birlikte Yurtiçinde Yapılan Eğitim Çalışmalarına Katılanların Sayısında Yıllar İçerisindeki Değişim 57
Grafik 6: Yurt Dışında Yapılan Eğitim Çalışmalarına Katılanların Sayısında Yıllar İçerisindeki Değişim 58
Grafik 7: Yıllar İçerisinde Eğitim Verilen Toplam Personel Sayısındaki Değişim 58
Grafik 8: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Tutuklu, Hükmen Tutuklu ve Hükümlülerin Suç Gruplarına Göre Bütün İçindeki Oranları 85
Grafik 9: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Ceza İnfaz Kurumlarındaki Tutuklu ve Hükümlülerin Bütün İçindeki Oranları 86
Grafik 10: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Tutuklu ve Hükümlülerin Kaldıkları Ceza İnfaz Kurumlarına Göre Dağılımı 86
Grafik 11: Tutuklu ve Hükümlülerin Eğitim Durumlarına Göre Dağılımının Bütün İçindeki Oranları 89
Grafik 12: Ceza Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurularla İlgili Bakanlık Tarafından Yapılan İşlemlerin Dağılımı 109

BAKAN SUNUŞU

Kamu yönetim sistemimizde özellikle son yıllarda yaşanan, idarî ve malî sorunların ortaya çıkardığı reform zorunluluğu doğrultusunda daha etkili bir yönetim sistemi oluşturmak, saydamlık ve hesap verilebilirliği sağlamak amacıyla çıkarılmış bulunan 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu idarelerine yürüttükleri faaliyetler konusunda kamuoyunu bilgilendirme yükümlülüğü getirilerek faaliyet raporları hazırlamaları öngörülmüştür. Çağdaş yönetim anlayışının hâkim olduğu demokrasilerde millet adına yetki kullanan, harcama yapan kamu kurum ve kuruluşlarının faaliyetleri hakkında kamuoyunu bilgilendirmelerinin önemi ortadadır.

Bu doğrultuda hesap verme sorumluluğumuzun bir gereği olarak Bakanlığımız hizmet ve faaliyetleri ile bunların sonuçlarına ilişkin 2007 Yılı Faaliyet Raporu hazırlanmış bulunmaktadır. Ancak, Adalet Bakanlığı olarak faaliyet raporlarını yasal zorunluluk olmanın çok ötesinde algılamakta, yönetim anlayışımızın özünü oluşturan “şeffaflık” ve “hesap verilebilirlik” ilkeleri gereği bir yükümlülükten ziyade bir fırsat olarak değerlendirmekte ve önemsemekteyiz. Öte yandan, 2007 Yılı Faaliyet Raporu 22 Temmuz seçimlerinin akabinde kurulan 60. Hükümet’te Adalet Bakanı olarak görev aldığım dönemde hazırlanan ilk rapor olması dolayısıyla şahsım için ayrı ve özel bir önem taşımaktadır.

Büyük önder Atatürk’ün “İstikbal, istiklal, hürriyet her şey adaletle kaimdir” sözünde de ifade edildiği üzere; toplum ve devlet düzeninin hem varlığı hem de devamlılığı iyi işleyen bir adalet sisteminin varlığına bağlıdır. Toplumda huzur, barış, birlik ve beraberliğin sağlanması için hukuk devletinin tüm kural ve kurumlarıyla işletilmesi, yargı mekanizmasının hızlı ve etkili şekilde çalıştırılması gerekmektedir. Sosyal, kültürel ve ekonomik gelişmenin temel şartı adalettir. Özgürlük ve güvenlik arasındaki hassas denge de ancak adaletle sağlanabilir. Bu çerçevede, adalet hizmetlerinin yerine getirilmesi için uygun ortam ve koşulları sağlamak ve yargının sorunlarını gidermek üzere görev yapan Adalet Bakanlığı, üstlenmiş olduğu rolün büyüklüğünün bilincinde olarak faaliyetlerini sürdürmektedir.

Bakanlığımızca, 58 ve 59 uncu Cumhuriyet Hükümetleri döneminde reform niteliğinde çok önemli çalışmalar yapılmıştır. Bu çalışmalar sonucunda özellikle mevzuatımız çağdaş anlayışa uygun olarak yenilenmeye başlamış, hükümet konaklarının alt katlarına sıkışan adliyelerimiz isimlerine yakışır şekilde adliye saraylarına dönüştürülmeye başlanmıştır. Bakanlığımız Ulusal Yargı Ağı Projesi sayesinde haklı bir üne kavuşmuş, dünyada ve ülkemizdeki diğer e-Devlet çalışmalarına öncülük etmiş, 2004 ve 2005 yıllarında eTR büyük ödülünü almıştır. Öte yandan ceza infaz kurumlarımız isyanlarla değil, uluslararası standartlara uygunluğuyla anılır hale gelmiştir.

Yapılan çalışmalarla gelinen önemli aşamalara rağmen tüm sorunların çözüldüğünden söz edilmesi mümkün değildir. Adalet sistemimizin temel sorunları arasında mevzuattaki eksikliklerin henüz tam olarak giderilememiş olması, fiziki kapasite ve teknik alt yapı hizmetlerinin istenen düzeyde olmaması, hâkim, Cumhuriyet savcısı ve personel sayısının yetersizliği, mahkemelerin iş yükünün fazlalığı, davaların makul sürede sonuçlandırılamaması, yargıya duyulan güvenin yeterli seviyede olmaması gibi hususlar öne çıkmaktadır.

Tüm bu sorunlar Bakanlığımız tarafından kararlılık içinde ve etkili bir şekilde çözülmeye çalışılmakta, bu çalışmalar sırasında yapılan ve yapılmakta olanların sadece bu günü değil Türkiye'nin yarınlarını da şekillendirdiği gerçeği devamlı hatırda tutulmaktadır. Benimsenen stratejik yönetim anlayışı gereğince Hükümetimiz ve Bakanlığımız tarafından oluşturulan yol haritasında öncelikle sorunlar tanımlanmakta; buna uygun öncelikler ve stratejiler üretilip, faaliyet ve projeler uygulamaya konularak adalet sistemimizin geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Adalet hizmetlerinin en iyi şekilde yerine getirilmesi ve yargının sorunlarının giderilmesi konusunda Bakanlık olarak yeterli azim ve kararlılığa sahip olmakla birlikte, bu konuda başta Türkiye Büyük Millet Meclisi olmak üzere, yargı organları, barolar, üniversiteler, medya ve sivil toplum kuruluşları gibi pek çok kesimin katkılarının da gerekli olduğu unutulmamalıdır.

Dünya ve ülkemiz için zorlu geçen 2007 yılını başarı ile geride bırakırken, Bakanlığımın 2007 yılı faaliyetlerine ilişkin bu rapor vesilesi ile Adalet Bakanlığı görevini kendisinden devralmış olduğum Devlet Bakanı ve Başbakan Yardımcımız Sayın Cemil Çiçek'e ve seçim döneminde bakanlık görevini üstlenen Müsteşarım

Sayın Fahri Kasırga'ya teşekkür ediyorum. Büyük özveri içinde çalışarak bu başarıda desteklerini esirgemeyen yargı camiasının değerli mensupları ile bütün çalışanlarını saygı ile selamlıyor, 2007 Yılı Faaliyet Raporu'nun hayırlı olmasını diliyorum.

Mehmet Ali ŞAHİN

Adalet Bakanı

MÜSTEŞAR SUNUŞU

Demokratik hukuk devletini benimsemiş ülkelerde temel bir değer olan adaletin tesisi ülkemiz için de öncelikli konuların başında gelmektedir. Adaletin bu büyük önemi hemen her kesimce kabul edilip dile getirilmiş, ancak uzun yıllar boyunca bu alanın ihmal edilmesine engel olunamamıştır.

“Adalet Mülkün Temelidir” ilkesini eksiksiz hayata geçirmek için başta mevzuat çalışmaları olmak üzere pek çok alanda önemli çalışmalar gerçekleştirilmiştir;

Bu dönemde; Tanık Koruma Kanunu, Uluslararası Çocuk Kaçırmanın Hukukî Yön ve Kapsamına Dair Kanun, Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanun gibi büyük öneme sahip kanunlar yürürlüğe girmiştir. Bunun yanında, dünya ve ülkemizdeki ekonomik ve ticarî hayatta meydana gelen gelişim ve değişimlere paralel hükümler içeren Türk Ticaret Kanunu Tasarısı ve özellikle bankalarla yapılan kredi kartları sözleşmeleri, taksitle satış sözleşmeleri, sigorta sözleşmeleri ve abonelik sözleşmelerinde tüketicinin korunmasına yönelik olarak önemli yenilikler getiren Türk Borçlar Kanunu Tasarısı hazırlanmıştır.

Avrupa Birliği’ne uyum sürecinde yurt dışı çalışmalarına ve yabancı dil eğitimine özel önem verilmiştir. Bu bağlamda, 2007 yılında 25 hâkim ve Cumhuriyet savcısının çeşitli üniversitelerde yabancı dil eğitimi almaları sağlanmış, 20 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ise yurt dışına gönderilmiştir.

Bakanlığımızın, adalet hizmeti alanında üstlenmiş olduğu görev ve sorumluluklar nedeniyle, Türk kamu yönetiminin bütününe yönelik reform niteliğinde düzenlemeler getiren 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun uygulanmasında da önemli görevleri bulunmaktadır. Bu reform kapsamında, kamu idarelerine, faaliyetlerini ve bu faaliyetlerin performans göstergelerine göre gerçekleşme durumlarını gösterecek bir faaliyet raporu hazırlamaları zorunluluğu getirilmiş, böylece saydamlık ve hesap verilebilirlik gibi yepyeni ilkelerin kamu yönetimine girmesi sağlanmıştır. Bakanlığımızın 2010–1014 yıllarını kapsayacak

stratejik planının hazırlık çalışmaları devam etmekte olup, 2009 yılının Ocak ayı sonu itibariyle çalışmaların tamamlanması hedeflenmektedir. Bu dönemde, stratejik plan yönetim organizasyonu yapılandırılmış, birim temsilcilerinin katılımı ile Bakanlık stratejik planlama ekibi ve yönlendirme kurulu oluşturulmuştur.

Yargı hizmetlerinin sunumunda, kalite ve etkinliğin sağlanması yolunda yürütülen çalışmalarda yargı hizmetinin sunulduğu mekânlara da özel bir önem verilmektedir. Bu doğrultuda, yıl içerisinde Bakırköy, Susurluk, Erzurum, Afşin, Bodrum, Fethiye, Ortaca (Muğla), Milas, Marmaris ve Konya adalet binalarının açılışı yapılmış, 22 adalet binası açılışa hazır hale getirilmiş, 9'unun inşaatı tamamlanmış, 18'inin inşaatına başlanılmış, 17'sinin ise yapım işi ihalesi gerçekleştirilmiştir. Aynı şekilde, günün ihtiyaçlarına uygun, çağdaş ceza infaz kurumlarının yapımına devam edilmiş, Alanya L, Metris T, Silivri Açık, Antalya L, Kırıkkale F Tipi Ceza İnfaz Kurumlarının yapımı tamamlanarak hizmete alınmıştır.

Ülkemizde e-Devlete geçişte en önemli aşamalardan biri olarak kabul edilen e-adaleti hayata geçiren UYAP'ın yaygınlaştırılması ve geliştirilmesi yönündeki çalışmalara aralıksız devam edilmiştir. Yıl içerisinde 24 ağır ceza merkezi, 2 bölge idare mahkemesi, 309 mülhakat adliye, 14 ceza infaz kurumu ve 25 adet adli tıp birimi işletime alınmıştır. Geliştirme faaliyetleri kapsamında ise Ceza Muhakemesi Kanununun 250 nci maddesi ile görevli Başsavcılık ve Ağır Ceza Mahkemeleri için UYAP kapsamında hazırlanan yazılım tamamlanarak toplam 8 birimden 7'si işletime alınmıştır. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Denetimli Serbestlik ve Yardım Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı ve taşra teşkilatı için hazırlanan "Denetimli Serbestlik Yazılımı" tamamlanarak kullanımına yönelik eğitimlere başlanmıştır.

Avrupa Birliği'ne uyum sürecinde Adalet Bakanlığının doğrudan görev alanına giren Avrupa Birliği Müktesebatının "Adalet, Özgürlük ve Güvenlik", "Yargı ve Temel Haklar", "Şirketler Hukuku" ve "Fikrî Mülkiyet Hukuku" müktesebatı ile ilgili konularda yapılan çalışmalara devam edilmiştir.

Demokratik, laik ve sosyal hukuk devletinin gerekleri doğrultusunda; evrensel hukukta kabul edilen ilkelere de dayanmak suretiyle adaletli bir hukuk düzeni oluşturarak yargı ve adalet hizmetlerini hızlı, isabetli, etkili ve güvenli şekilde sunmaya yönelik amacımız doğrultusunda, çalışmalara aralıksız olarak devam edilmektedir.

Bu yıl ikincisini hazırlamış olduğumuz faaliyet raporları kamu mali yönetiminin etkili araçlarından biri olup saydamlık ve hesap verme sorumluluğunun hayata geçirilmesinde önemli rol oynamaktadır. 22 Temmuz 2007 tarihinde gerçekleştirilen seçimler dolayısıyla bir bölümünde bakan olarak görev yaptığım 2007 yılına ilişkin Adalet Bakanlığı Faaliyet Raporu'nu kamuoyunun bilgisine sunarken, saydamlık ve hesap verebilirlik gibi demokratik yönetim anlayışının temelini oluşturan ilkelerin hayata geçirilmesine katkı sağlamasını diliyor, tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyor ve halkımıza hayırlı olmasını temenni ediyorum.

Fahri KASIRGA

Hâkim

Müsteşar

I. GENEL BİLGİLER

A. Misyon ve Vizyon

"Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" ekindeki geçiş takvimi uyarınca 31/01/2009 tarihine kadar Devlet Planlama Teşkilatına verilmesi gereken Bakanlığımız Stratejik Planı henüz tamamlanmamış olup çalışmalar devam etmektedir. Bu itibarla Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin idare faaliyet raporlarına ilişkin düzenlemeleri gereğince misyon ve vizyon bildiriminde bulunulmamıştır.

B. Yetki, Görev ve Sorumluluklar

Adalet Bakanlığının yetki, görev ve sorumlulukları, başta 2992 sayılı Kanun olmak üzere diğer mevzuat çerçevesinde aşağıdaki şekildedir:

- Kanunlarda kurulması öngörülen mahkemeleri Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'nun olumlu görüşünü alarak açmak ve teşkilatlandırmak,
- Ceza infaz ve ıslah kurumları, icra ve iflas daireleri gibi adalet kurumlarını planlamak, kurmak ve idari görevleri yönünden gözetim ve denetimini yapmak ve geliştirmek,
- Seçim bürolarını, seçim iş ve işlemleri dışında Yüksek Seçim Kurulunun görüşü alınmak suretiyle Bakanlığımızca çıkartılan Seçmen Kütük Bürolarının Denetlenmesine Dair Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar uyarınca adalet müfettişleri vasıtası ile denetlemek.
- Bir mahkemenin kaldırılması veya yargı çevresinin değiştirilmesi konularında Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu'na teklifte bulunmak,
- Avukatlık ve Noterlik Kanunlarının Bakanlığa verdiği görevleri yapmak,
- Adli Sicil Kanunu uyarınca adli sicilin tutulması ile ilgili hizmetleri yürütmek,
- Adalet hizmetlerine ilişkin konularda, yabancı ülkelerle ilgili işlemleri yerine getirmek,
- Adalet hizmetleriyle ilgili konularda, gerekli araştırmalar ve hukuki düzenlemeleri yapmak, görüş bildirmek,

- Bakanlıklarca hazırlanan kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarının Başbakanlığa gönderilmesinden önce Türk hukuk sistemine ve kanun yapma tekniğine uygunluğunu incelemek,
- İlgili mevzuat hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek,
- İcra ve iflas daireleri vasıtasıyla, icra ve iflas işlemlerini yürütmek,
- Hâkimler ve Savcılar Kanununda belirtilen görevleri yapmak,
- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanununda sayılan görevleri yapmak,
- Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri İle Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun ile verilen görevleri yapmak,
- Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri Ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu Ve Görevleri Hakkında Kanun ile verilen görevleri yapmak,
- Türkiye Adalet Akademisi Kanunu uyarınca verilen görevleri yapmak,
- Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri, İşyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanun uyarınca verilen görevleri yapmak,
- 298 sayılı Seçimlerin Temel Hükümleri ve Seçmen Kütükleri Hakkında Kanun uyarınca verilen görevleri yapmak,
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

C. İdareye İlişkin Bilgiler

1. Fiziksel Yapı

Bakanlık merkez teşkilatı bu gün beş ayrı binada hizmet vermekte olup, bağlı kuruluş olan Adli Tıp Kurumu merkezi İstanbul Bahçelievler'de, Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu ise Gazi Ek Hizmet Binası'nda bulunmaktadır.

1.1. Bakanlık Ana Hizmet Binası

Vekâletler Caddesinde bulunan merkez binasında, Bakanlık Makamı,

Özel Kalem Müdürlüğü, Müsteşarlık Makamı, İç Denetim Birimi Başkanlığı, Personel Genel Müdürlüğü ile İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı faaliyetlerini yürütmektedir.

Ana Hizmet Binası 1936–1939 yılları arasında yapılmıştır. Yapının genel görünümü Devlet Mahallesindeki diğer bakanlık binalarına uygundur. Çalışma mekânları, diğer bakanlık yapılarında olduğu gibi uzun koridorlar üzerine yerleştirilmiştir. Yan cephelerde şimdiki Güven Park'a bakan kuzey cephesinde tüm katlar yüksekliğince uzanan revakla, yapıya anıtsal bir anlatım verilmeye çalışılmıştır. Bu motifin kullanılma gerekçesi "binanın bu cephesi Vekâletler Mahallesinin başlangıcını teşkil etmesi hasebi ile zengin düşünülmüştür" şeklinde açıklanmaktadır.

1.2. Bakanlık Ek Hizmet Binaları

Milli Müdafaa Caddesinde bulunan Ek I hizmet binasında Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu, Müşavirler, Ceza İşleri Genel Müdürlüğü, Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü, Kanunlar Genel Müdürlüğü, Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü, Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü, Savunma Sekreterliği ile Sağlık Ünitesi Başhekimliği hizmetlerini yürütmektedir. Bu binada ayrıca banka, 150 kişilik konferans salonu ve yemekhane bulunmaktadır.

Gazi Ek Hizmet Binası

Konya Devlet Karayolunda bulunan ve 2006 yılı Temmuz ayında hizmete giren Gazi Ek Hizmet Binasında Bakanlık ve Müsteşarlık Makamı'nın yanı sıra Teftiş Kurulu Başkanlığı, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü, Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu, Eğitim Dairesi Başkanlığı, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı'na bağlı bazı birimler, Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı, Teknik İşler Dairesi Başkanlığı, Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı faaliyetlerini yürütmektedir. Ayrıca bu binada Bakanlık Merkez Kütüphanesi, 371 kişilik konferans salonu, banka, yemekhane ve kafeterya ile sağlık ünitesi de bulunmaktadır.

Yenişehir Tuna Caddesinde bulunan bakanlığımıza ait diğer hizmet binasında Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü faaliyetlerini yürütmektedir.

Sıhhiye, İlkiz Sokakta bulunan hizmet binasında ise Bakanlık Yüksek Müşavirleri yer almaktadır.

1.3. Adli Tıp Kurumu Merkez Binası

İstanbul Bahçelievler'de bulunan ana hizmet binasında Adli Tıp Kurumu Başkanlığı faaliyet göstermektedir. Grup başkanlıkları ile şube müdürlükleri ise çeşitli il ve ilçelerdeki binalarında faaliyetlerine devam etmektedir.

Adli Tıp Kurumu Merkez Binası

2. Örgüt Yapısı

2.1. Merkez Teşkilat

Bakanlık merkez teşkilatı; ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri, yardımcı birimler, bağlı ve ilgili kuruluşlardan oluşmaktadır.

2.1.1. Ana Hizmet Birimleri

- Ceza İşleri Genel Müdürlüğü
- Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü

- Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü
- Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü
- Kanunlar Genel Müdürlüğü
- Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü
- Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü

2.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- İç Denetim Başkanlığı
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

2.1.3. Yardımcı Birimler

- Personel Genel Müdürlüğü
- Eğitim Dairesi Başkanlığı
- Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı
- İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı
- Teknik İşler Dairesi Başkanlığı
- Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
- Savunma Sekreterliği
- Özel Kalem Müdürlüğü

2.1.4. Bağlı Kuruluşlar

- Adli Tıp Kurumu
- Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu

2.1.5. İlgili Kuruluş

- Adalet Akademisi

2.2. Bakanlık Sürekli Kurulları

- Koruma Kurulları Danışma Kurulu
- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu
- Strateji Geliştirme Kurulu
- Yayın Danışma Kurulu
- Eğitim Kurulu

2.3. Taşra Teşkilatı

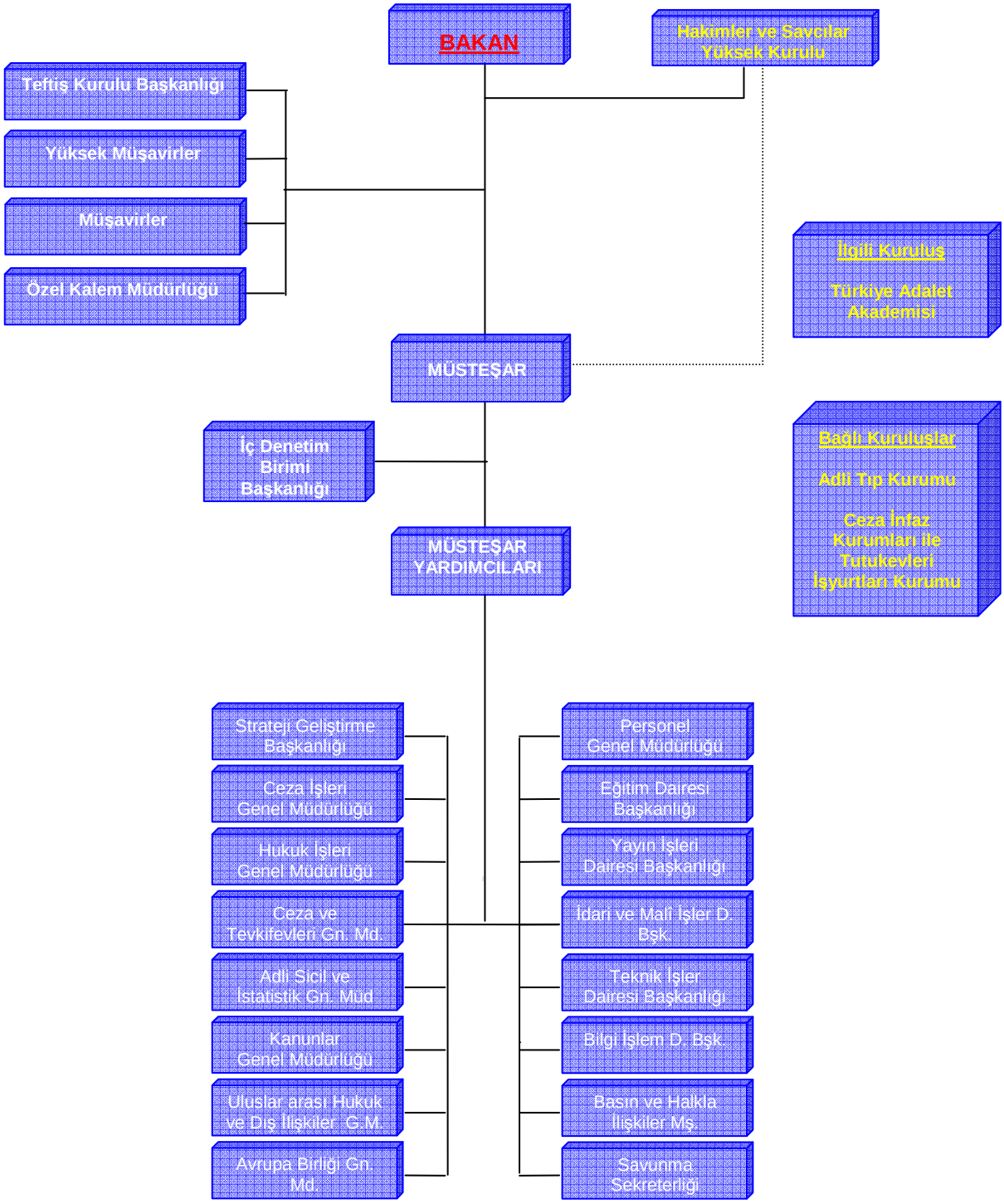
Anayasanın 138 inci maddesi hükmü uyarınca, Türk Milleti adına yargı yetkisini kullanan mahkemelere hiçbir makam emir veremez; görülmekte olan dava hakkında görüş bildiremez; genelge gönderemez. Bu nedenle Bakanlığımızın yargı görevleri yönüyle hâkimler ve mahkemeler üzerinde denetim ve gözetim yetkisi bulunmamaktadır. Ancak Anayasanın 140 ıncı ve 2992 sayılı Kanunun 2 nci maddesi gereğince hâkimler ve Cumhuriyet savcıları idari görevleri yönünden Adalet Bakanlığına bağlı olmakla birlikte mahkemeler ve Cumhuriyet savcılıkları, 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esaslarına İlişkin Kanunun öngördüğü anlamda taşra teşkilatı kapsamında değerlendirilmemiştir.

Diğer yandan 5018 sayılı Kanun kapsamında Cumhuriyet başsavcılıkları ve bölge idare mahkemesi başkanlıkları ile müstakil idare ve vergi mahkemeleri başkanlıkları harcama birimi olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda Bakanlığımızın diğer taşra birimleri:

- Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri
- İcra ve İflas Daireleri
- Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Şube Müdürlükleri
- Adli Sicil Bölge Müdürlükleri, Adli Sicil Şeflikleri ve Büroları
- Bilgi İşlem Şube Müdürlükleri, Bilgi İşlem Şeflikleri ve Büroları

Adalet Bakanlığı Teşkilat Şeması



3. Bilişim ve Teknolojik Kaynaklar

Bilişim teknolojilerinden faydalanarak, zaman kaybetmeden adaletin yerine getirilmesi, vatandaşın mağdur edilmesinin önüne geçilmesi, işleyişin güvenilirliğini ve doğruluğunu koruyarak yargısal faaliyetlerin hızlandırılması amacıyla geliştirilen UYAP kullanımının etkinleştirilmesi ve yaygınlaştırılması çalışmalarına devam edilmiştir.

Bu doğrultuda öncelikle bilişim teknolojileri alt yapısındaki eksikliklerin hızla giderilmesi yoluna gidilmiştir. Aşağıda ayrıntısı verilen bilgisayar ve ekipmanları ile aktif ağ cihazları (Merkez VPN Omurga ve Taşra Router ve yan donanımları) satın alınmış, bakanlığın sistem merkezi ve 16 büyük adliyede kurulumları gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1: UYAP Kapsamında Bakanlık Merkez ve Taşra Adalet Dairelerine Temin Edilen Teknik Cihaz ve Araçlar

TEKNİK CİHAZ VE ARAÇLAR	Masaüstü Bilgisayar	Ağ Lazer Yazıcı	Yazıcı Lazer	Yazıcı Mürekkep Püskürtmeli	Dizüstü Bilgisayar Yazıcısı	K G K	Yazıcı + Tarayıcı	Dizüstü Bilgisayar	Merkezi KGK	Çekilen Uç Sayısı
ÖNCEKİ YILLARDA ALINAN	28.690	122	16.093	411	2.800	6.140	4.690	11.104	87	47.300
2007 YILINDA ALINAN	2.599		1.090				750	100		2.500
TOPLAM	**31.289**	**122**	**17.183**	**411**	**2.800**	**6.140**	**5.440**	**11.204**	**87**	**49.800**

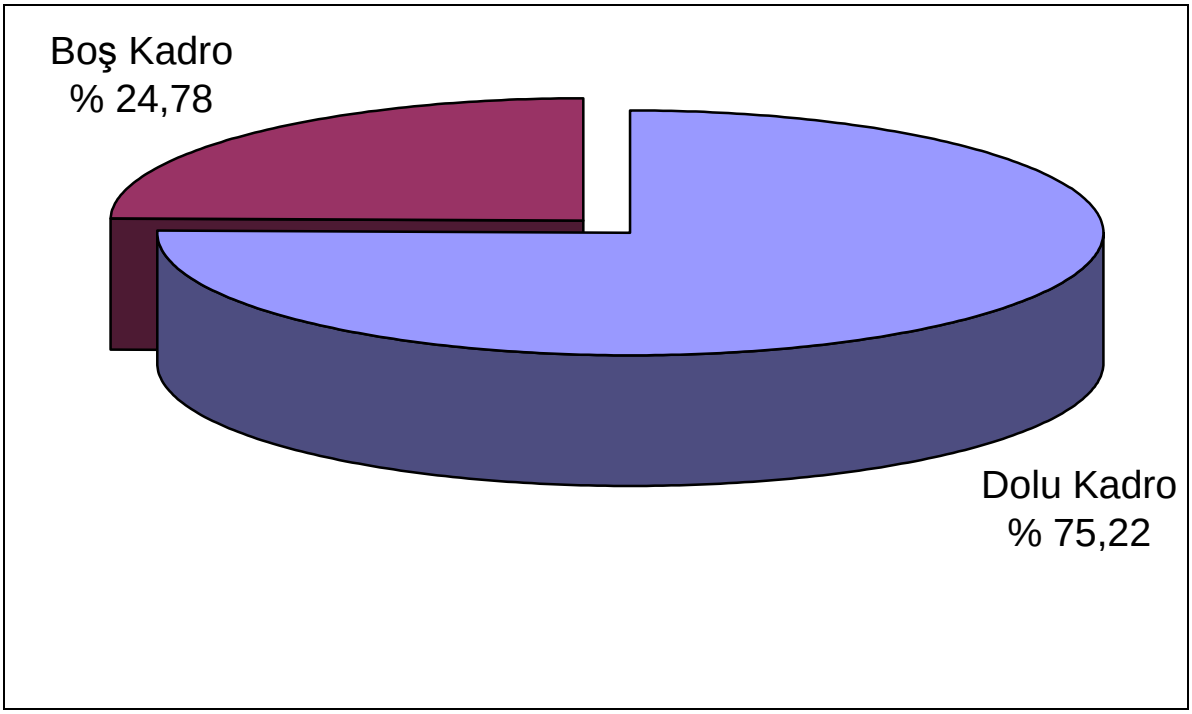
4. İnsan Kaynakları

Bakanlığımızın 2007 yılı sonu itibariyle (Adli Tıp Kurumu'na ait kadrolar hariç olmak üzere) 69.071 dolu, 22.754 boş olmak üzere toplam 91.825 kadrosu bulunmaktadır. Kadro sayılarının yıllar içerisinde değişimi Tablo 2'de gösterilmiştir.

Tablo 2: Son İki Yıl İtibariyle Bakanlık Merkez ve Taşraya Göre Boş ve Dolu Kadro Durumu

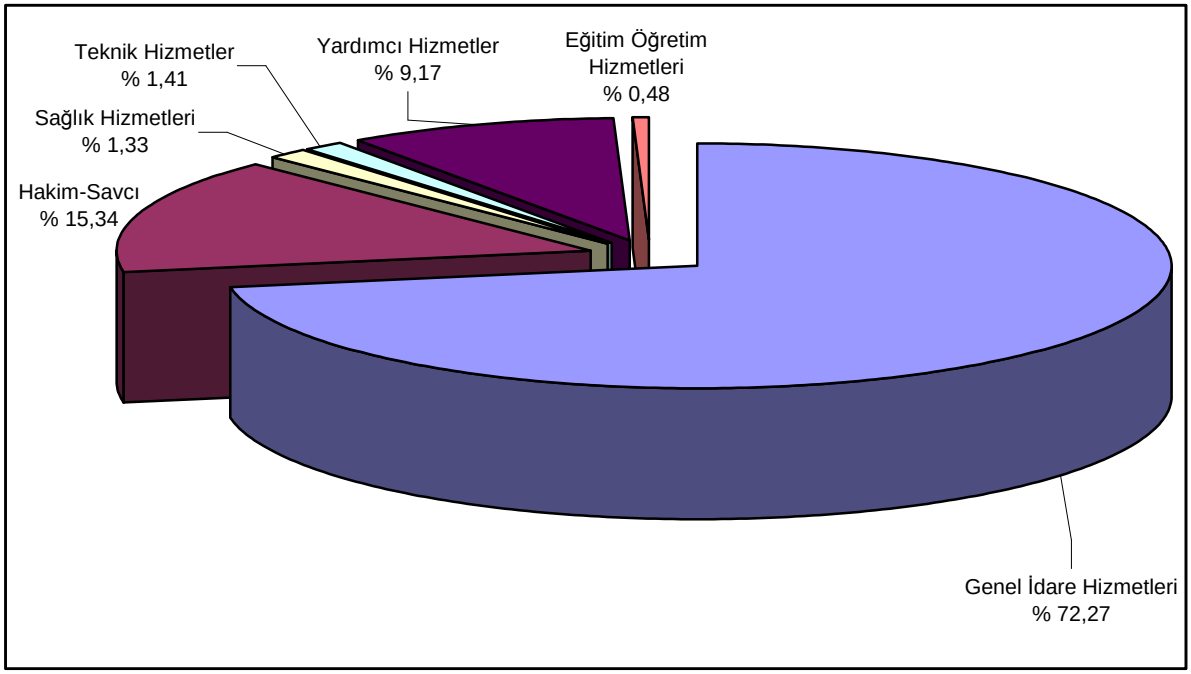
	2006				2007			
	Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı		Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı	
	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra
Hâkim-C.savcısı	321	9.579	121	4.665	373	10.206	77	4.038
Genel İdare Hizmetler Sınıfı	1.136	47.738	1.348	13.226	1.196	48.737	1.283	12.630
Sağlık Hizmetleri Sınıfı	10	698	35	2.212	8	911	37	1.999
Teknik Hizmetler Sınıfı	90	805	207	445	92	885	201	369
Yardımcı Hizmetler Sınıfı	207	6.253	17	2.121	204	6.130	22	1.844
Eğitim Öğretim Hizmetleri Sınıfı	0	284	5	294	0	329	5	249
Toplam	**1.764**	**65.357**	**1.733**	**22.963**	**1.873**	**67.198**	**1.625**	**21.129**

Grafik 1: Dolu ve Boş Kadroların Toplam Kadro İçerisindeki Oranları



Kadro sayısındaki artışa rağmen boş kadroların tamamı doldurulamamıştır. Toplam kadronun % 24,78'i halen boş durumdadır.

Grafik 2: Dolu Kadroların Sınıflarına Göre Bütün İçerisindeki Oranları



Görev yerlerine göre hâkim sınıfından çalışanların sayıları ise Tablo 3'te gösterilmiştir.

Tablo 3: Yargı Alanlarına Göre Hâkim Sınıfından Olanlara Ait Boş ve Dolu Kadro Durumu

	YASAL KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO
ADLÎ YARGI	12619	9295	3324
İDARİ YARGI	1600	893	707
BAKANLIK	450	373	77
ANAYASA MAHKEMESİ	15	13	2
CTE EĞİTİM MERKEZLERİ	10	5	5
TOPLAM	**14694**	**10579**	**4115**

Gerek yerine getirdiği işlevler bakımından gerekse personel alımında farklı prosedürlere sahip olması bakımından Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü ile Adli Tıp

Kurumu Başkanlığı çalışanlarına ait dolu ve boş kadro durumu Tablo 4 ve Tablo 5'te ayrı olarak gösterilmiştir.

Tablo 4: Son İki Yıl İtibariyle Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Dolu ve Boş Kadro Durumu

	2006		2007	
	Dolu Kadro Sayısı	Boş Kadro Sayısı	Dolu Kadro Sayısı	Boş Kadro Sayısı
Genel İdare Hizmetleri Sınıfı	24292	6520	24824	5988
Eğitim Öğretim Hizmetleri Sınıfı	269	303	426	146
Sağlık Hizmetleri Sınıfı	518	1641	552	1607
Teknik Hizmetler Sınıfı	487	127	490	124
Yardımcı Hizmetler Sınıfı	717	271	690	296
GENEL TOPLAM	**26283**	**8862**	**26982**	**8161**

Tablo 5: Son İki Yıl İtibariyle Adli Tıp Kurumu Dolu ve Boş Kadro Durumu

	2006				2007			
	Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı		Dolu Kadro Sayısı		Boş Kadro Sayısı	
	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra	Merkez	Taşra
Genel İdare Hizmetler Sınıfı	206	136	80	257	218	149	87	244
Sağlık Hizmetleri Sınıfı	212	93	242	632	246	111	175	589
Teknik Hizmetler Sınıfı	76	71	63	466	82	84	75	478
Yardımcı Hizmetler Sınıfı	95	65	78	199	96	61	72	203
Toplam	**589**	**365**	**463**	**1554**	**642**	**405**	**409**	**1514**

2007 yılı içerisinde gerçekleştirilen mülakat sonucu 461 kişi hâkim ve savcı adaylığı kadrosuna atanmış, 746'sı adli yargı, 100'ü idari yargı olmak üzere toplam 846 hâkim ve Cumhuriyet savcısı adayı ise kur'a çekerek görevlerine başlamıştır. Ayrıca 15 hâkim ve Cumhuriyet savcısı HSYK tarafından mesleğe yeniden kabul edilmiştir.

İcra dairelerine 143 açıktan, 300 kurum içi naklen ve 3 açıktan yeniden olmak üzere toplam 446, Adli Tıp Kurumuna ise, 89 açıktan, 35 kurum dışı naklen, 15 açıktan yeniden, 7 ikinci görevli, 2 sözleşmeli ve 12 ihtisas kurul üyesi (kararname) olmak üzere toplam 160 atama yapılmıştır.

Personel Genel Müdürlüğü tarafından yapılan diğer atamalar ve bunların kaynaklarına göre dağılımı ise Tablo 6'da gösterilmiştir. Bu bağlamda yıl içinde toplam 1998 atama yapılmıştır.

Tablo 6: 2007 Yılında Personel Genel Müdürlüğü Tarafından Yapılan Diğer Atamaların Kaynaklarına Göre Dağılımları

UNVAN	ADET
AÇIKTAN ATAMA	
Zabıt Kâtibi	1810
Pedagog	11
Psikolog	13
Sosyal Çalışmacı	16
Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri	1
Müşavir	1
KURUMLAR ARASI	
Mali Hizmetler Uzmanı	3
4046 S.K. Gereği	14
Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni	1
Pedagog	1
Diş Tabibi	1
Hizmetli	3
Kaloriferci	1
Şoför	2
Zabıt Kâtibi	4
Tekniker	1
Emanet Memuru	1
AÇIKTAN YENİDEN	
Mühendis	1
Zabıt Kâtibi	2

Hizmetli	1
SHÇEK-ATAMA	
Mübaşir	92
TERÖRLE MÜCADELE	
Hizmetli	1
ÖZELLEŞTİRME 4046	
Memur	6
Veznedar	3
Şoför	2
Emanet Memuru	3
Hizmetli	2
Kaloriferci	1
TOPLAM	**1998**

Ceza Tevkifevleri Genel Müdürlüğü kadrolarına 2007 yılı içinde yapılan atamalar ve bunların kaynaklarına göre dağılımları ise aşağıda tablo halinde gösterilmektedir.

Tablo 7: 2007 Yılında Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü'ne Ait Kadrolara Yapılan Atamaların Kaynaklarına Göre Dağılımı

UNVAN	ADET
AÇIKTAN ATANAN	
İnfaz Koruma Memuru	1044
Aşçı	6
Şoför	14
Teknisyen	14
Tabip	3
Psikolog	7
Sosyal Çalışmacı	12
AÇIKTAN YENİDEN ATANAN	
İnfaz Koruma Memuru	121
NAKLEN ATANAN	
Şoför	2
Sağlık Memuru	2
Öğretmen	2
TOPLAM	**1227**

5. Sunulan Hizmetler

5.1. Merkez Teşkilat

Bakanlık merkez teşkilatında yer alan birimlerce sunulan hizmetler şu şekildedir:

5.1.1. Ana Hizmet Birimleri

- **Ceza İşleri Genel Müdürlüğü**
  - Kamu güvenliği yönünden dava nakli ile ilgili olarak Kanunun Adalet Bakanına verdiği yetkinin kullanılmasına ilişkin işlemleri yapmak,
  - Hâkim tarafından ve mahkemelerden verilip Yargıtay'ca incelenmeksizin kesinleşen karar ve hükümlere ilişkin kanun yararına bozma işlemlerini yürütmek,
  - Takibat yapılması Adalet Bakanlığının iznine bağlı suçlarla ilgili işlemleri yapmak,
  - Cezaî işlemlerle ilgili ihbar ve şikâyetleri inceleyip gereğini yapmak,
  - Kanunların Adalet Bakanlığı'na verdiği soruşturma, kovuşturma ve disiplin işlemlerini yürütmek,
  - Adalet Bakanı veya Bakanlığı'na kanunlarla verilen cezaî işlerle ilgili işlemleri yürütmek,
  - Cezaî işlemlere ilişkin Bakanlık yazışmalarını yürütmek,
  - Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
  - Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen benzeri işleri yapmak.
- **Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü**
  - Avukatlık ve Noterlik Kanunlarının Bakanlığa verdiği işlemleri yapmak ve ceza uygulamalarını gerektiren işlerde evrakı ilgili mercie tevdi etmek,

- İcra ve iflas dairesi memurları hakkında ihbar ve şikâyetleri incelemek ve ceza verilmesi gereken hallerde evrakı ilgili makama intikal ettirmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliği ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanun yararına temyiz yoluna başvurma işlemlerini yürütmek,
- Hukukî işlemlere ilişkin Bakanlık yazışmalarını yürütmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü**
  - Ceza infaz kurumları ve tutukevlerini yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek,
  - 4301 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumunun Kuruluş ve İdaresine İlişkin Kanunla verilen görevleri yerine getirmek,
  - Hükümlü ve tutukluların giydirilmesi, beslenmesi, yatırılması, eğitilmesi, çalıştırılması ve muhtaç durumda bulunanların tedavi giderlerinin karşılanması işleri ile 2548 sayılı Cezaevleriyle Mahkeme Binaları İnşası Karşılığı Olarak Alınacak Harçlar ve Mahkûmlara Ödettirilecek Yiyecek Bedelleri Hakkında Kanunda gösterilen her türlü işlemleri yapmak,
  - Ceza infaz kurumları ve tutukevleri ile küçüklerin cezalarının yerine getirileceği ıslah ve eğitim evlerinin, haklarında tedbir uygulanmış olan küçüklerin yerleştirileceği kurumların, müşahede merkezlerinin, küçüklerin kısa sürelerde kabul edilecekleri kurumların ve küçüklere mahsus tutukevlerinin çağdaş ölçülere uygun tesis, yapım, onarım, satın alma ve kira işleri ile ilgili program ve projeleri hazırlamak, geliştirmek, uygulamak, bu kurumları sevk ve idare etmek ve buralara alınmış küçüklerin korunma, bakım ve eğitim işlerinin kontrolünü yapmak,
  - Ceza infaz kurumları ve tutukevleri, eğitim merkezleri, çocuk ıslah ve eğitim evleri ile müşahede merkezlerinde görevli personelden; atanmaları Bakanlığa ait olanların atanma, yükselme, yer değiştirme, kadro, izin,

istifa, emeklilik, dava ve disiplin gibi her türlü özlük işlemlerini, atanmaları adli yargı adalet komisyonlarına ait olanların kadro ve özlük işlemleri ile bunlara ilişkin adli yargı adalet komisyonu kararlarının incelenmesi ve onaylanması işlemlerini yürütmek, bu kurumlardaki bütün personelin hizmet öncesi, adaylık, hizmet içi ve görevde yükselme eğitimlerini yaptırmak, gerektiğinde özlük işlemlerine ilişkin olarak Personel Genel Müdürlüğü, eğitim faaliyetleri yönünden Eğitim Dairesi Başkanlığı ile koordinasyonu sağlamak,

- Çocuk suçluluğu konusunda Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünden alınacak istatistikî bilgileri değerlendirmek, çocuk suçluluğunun sebepleri üzerinde incelemeler yaparak önlenmesi çarelerini araştırmak ve bu hususta yerli, yabancı ve milletlerarası kurum ve kuruluşlarla ilişki kurmak,
- Kendi görev alanına giren konularda velayet ve vesayetin nez`i ve küçüklere vasi tayinine dair işlemleri takip etmek,
- Çocuk mahkemeleri ile olan ilişkilerinin düzenlenmesi konularında eğitimi güç küçüklerin yerleştirildiği kurumlarla küçüklerin zararlı yayınlardan korunması, filmlerin küçükler yönünden kontrolü, çeşitli iş yerlerinde çalışan küçükler bakımından çalışma şartları, küçüklerin yerleştirileceği tedavi kurumları ve sosyal servislerin tespiti hususunda ilgili bakanlık ve kamu kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,
- Cezaları infaz edilen hükümlülerin işe yerleştirilmeleri konusunda, infaz sonrası yardım müesseseleri ve diğer kurumlarla ilişkileri düzenlemek,
- Hükümlülerin müşahedeye tabi tutulma işlerini yürütmek,
- Hükümlü ve tutukluların sevk ve nakil işlerini yürütmek,
- İlgili kanun, tüzük ve yönetmelik hükümlerine göre infaz ve ıslah işlerini düzenlemek,
- Kurumlarda hükümlülerin ve tutukluların eğitim ve öğrenim işlerini düzenlemek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına dair inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük

tasarıları ve yönetmeliklerini hazırlamak ve takip etmek, yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,

- Görev alanına giren konularda uluslararası alanda araştırma ve inceleme yapmak, bilgi alışverişini ve işbirliğini düzenlemek,
- 20 Temmuz 2005 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu gereğince Genel Müdürlüğe verilen görevleri sorumlu Daire Başkanlığı vasıtası ile yürütmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü**

  - Adli sicili tutmak,
  - Bakanlığın görev ve yetkisine giren konularda istatistik bilgilerinin belirlenmesi, toplanması, sınıflandırılması ve değerlendirilmesi ile ilgili hizmetleri yürütmek,
  - Adli sicil ve adli istatistik hizmetlerinin yerine getirilmesi için bilgi işlem sistemini kurmak ve geliştirmek,
  - Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmaları yaparak, Bakanlığa tekliflerde bulunmak, tüzük tasarıları ve yönetmelikleri hazırlamak ve yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
  - Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Kanunlar Genel Müdürlüğü**

  - Adli konulara ilişkin kanun ve tüzük tasarılarını hazırlamak, Başbakanlıktan gönderilen kanun teklifleri hakkında görüş bildirmek,
  - Görev alanına giren konularda, Bakanlık birimleri ile diğer bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının soruları hakkında görüş bildirmek,
  - Mevzuat değişiklikleri konusunda araştırma ve incelemeler yapmak,

- Bakanlıklarca hazırlanan kanun ve kanun hükmünde kararname taslaklarının Başbakanlığa gönderilmeden önce, Türk hukuk sistemine ve kanun tekniğine uygunluğunu incelemek ve bu konularda görüş bildirmek,
- Kendi görev alanına giren konularda idari yargı mercilerinde Bakanlığı temsil etmek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

- **Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü**
  - Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası antlaşmalar ve belgelerle ilgili olarak görüş bildirmek, yapılan çalışmalara ve görüşmelere katılmak, bu antlaşma ve belgeleri Türkçe'ye çevirtmek, derlemek, arşivlemek, bunları ilgili kurum ve birimlere iletmek,
  - Yurt dışında işlenen ve Türk yargı yetkisine giren suçlar konusunda adli makamlara bilgi ve belge sağlanmasına yardımcı olmak,
  - Hukukî ve cezaî konularda uluslararası adli yardımlaşma; tebligat, istinabe, suçluların iadesi, hükümlülerin transferi, kovuşturmaların aktarılması işlemlerini yapmak,
  - Nafakalara dair uluslararası antlaşmalarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek,
  - Bakanlığın uluslararası kuruluşlarla ilgili faaliyetlerini yürütmek,
  - Uluslararası hukuk ve insan hakları konusundaki gelişmeleri izlemek, bu konulardaki çalışmalara katılmak, gelişmelerin iç hukuka yansıtılması için ilgili kurum ve birimleri bilgilendirmek,
  - Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine Türkiye Cumhuriyeti Devleti aleyhine yapılan başvurulara karşı yapılacak savunmalar için bilgi ve belge sağlamak, gerektiğinde oturumlara temsilci göndermek
  - Görev alanına giren konularda personelin yurt içi ve yurt dışı eğitimi ile ilgili işlemleri yapmak,
  - İştirak olunan yurt dışı faaliyetlere ilişkin olarak düzenlenecek raporları Bakanlığın ilgili birimlerine ve diğer ilgili kuruluşlara iletmek,

- Görev alanına giren konularda tüzük ve yönetmelikler hazırlamak ve izlemek; yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yapmak.

- **Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü**
  - Bakanlığın görev alanına giren Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili konularda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak,
  - Dışişleri Bakanlığı ve/veya Avrupa Birliği ile ilişkilerden sorumlu Bakanlığın ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının koordinasyon çalışmalarına yardımcı olmak, bu alanda Hükümetin genel politikasını uygulamaya yönelik tedbirler almak, uyum ve uygulama çalışmaları ile ilgili işleri yürütmek,
  - Bakanlığın görev alanına giren Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili konularda inceleme ve araştırmalar yaparak Bakanlığa tekliflerde bulunmak, uyum için gerekli olan konularda tüzük ve yönetmelikler hazırlamak, genelge düzenlemek,
  - Bakanlığın görev alanına giren konularda Avrupa Birliği ile ilişkilerin ulusal program, kalkınma planları ve yıllık programlarda öngörülen hedefler doğrultusunda yürütülmesini sağlamak,
  - Avrupa Birliği müktesebatına uyum ile ilgili olarak Bakanlık birimleri, diğer bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşlarınca istenen konular hakkında görüş bildirmek ve gerektiğinde toplantılara katılmak,
  - Bakanlığın görev alanına giren konularda, Avrupa Birliği müktesebatına uyumun veya Avrupa Birliği ile işbirliğinin gerekli kıldığı yurt içi ve yurt dışı toplantılarda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak, gerektiğinde temsilci göndermek ve bu konulardaki uluslararası sözleşmeler hakkında görüş bildirmek,
  - Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası antlaşma ve belgelerle ilgili olarak gerektiğinde Bakanlığın diğer ilgili birimlerine de danışarak görüş bildirmek; yapılan çalışmalara ve görüşmelere katılmak; bu antlaşma ve belgeleri Türkçe'ye çevirmek veya çevirtmek, derlemek,

arşivlemek; bunları ve yurt dışı faaliyetlere ilişkin olarak düzenlenecek raporları Bakanlığın ilgili birimlerine ve diğer kuruluşlara iletmek,

- Görev alanına giren konularda, gerektiğinde Eğitim Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak personelin yurt içi ve yurt dışı eğitimleri ile ilgili işlemleri yapmak,
- Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

5.1.2. Danışma ve Denetim Birimleri

- **Teftiş Kurulu Başkanlığı**

  - Adli ve İdarî yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının görevlerini, kanun, tüzük, yönetmelik ve genelgelere (hâkimler için idari nitelikteki genelgelere) uygun olarak yapıp yapmadıklarını denetlemek, hâkim ve Cumhuriyet savcılarının görevlerinden dolayı ve görevleri sırasında suç işleyip işlemediklerini, hal ve faaliyetlerinin sıfat ve görevleri icaplarına uyup uymadığını araştırmak ve gerektiğinde haklarında inceleme ve soruşturma yapmak,
  - Soruşturma izni verilen veya müfettiş vasıtası ile incelenmesi Bakan tarafından istenen işlerde, denetim ve soruşturma sırasında öğrenilen soruşturmayı gerektirir nitelikteki konularda, özel kanunların verdiği yetkiye dayanarak soruşturma işlemlerini yapmak,
  - Cumhuriyet başsavcılıkları ile adli ve idari mahkemelerin ve adalet komisyonlarının kalem işlemlerini ve diğer adalet dairelerini periyodik olarak iki yılda bir program dâhilinde ve Bakan tarafından gösterilecek lüzum üzerine merkez kuruluşu içerisindeki birimleri teftiş etmek,
  - Seçim bürolarını, seçim iş ve işlemleri dışında, Seçmen Kütük Bürolarının Denetlenmesine Dair Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar uyarınca denetlemek,
  - Adli Tıp Kurumu, buna bağlı kuruluşlar, adli tabiplikler ile Türkiye Barolar Birliği, barolar, Türkiye Noterler Birliği ve noter odalarını denetlemek,
  - Görev alanına giren mevzularda görüş bildirmek, gerektiğinde anılan hususlarla ilgili toplantılara katılmak,

- Kanun, tüzük ve yönetmeliklerde gösterilen veya Bakan tarafından verilen benzeri işleri yerine getirmek.

- **Strateji Geliştirme Başkanlığı**

  - Ulusal kalkınma strateji ve politikaları, yıllık program ve hükümet programı çerçevesinde idarenin orta ve uzun vadeli strateji ve politikalarını belirlemek, amaçlarını oluşturmak üzere gerekli çalışmaları yapmak,
  - Bakanlığın görev alanına giren konularda performans ve kalite ölçütleri geliştirmek ve bu kapsamda verilecek diğer görevleri yerine getirmek,
  - Bakanlığın yönetimi ile hizmetlerin geliştirilmesi ve performansla ilgili bilgi ve verileri toplamak, analiz etmek, yorumlamak,
  - Bakanlığın görev alanına giren konularda, hizmetleri etkileyecek dış faktörleri incelemek, kurum içi kapasite araştırması yapmak, hizmetlerin etkililiğini ve tatmin düzeyini analiz etmek ve genel araştırmalar yapmak,
  - Yönetim bilgi sistemlerine ilişkin hizmetleri yerine getirmek,
  - Strateji Geliştirme Kurulunun sekreterya hizmetlerini yürütmek,
  - Bakanlığın stratejik plan ve performans programının hazırlanmasını koordine etmek ve sonuçlarının konsolide edilmesi çalışmalarını yürütmek,
  - İzleyen iki yılın bütçe tahminlerini de içeren idare bütçesini, stratejik plan ve yıllık performans programına uygun olarak hazırlamak ve Bakanlık faaliyetlerinin bunlara uygunluğunu izlemek ve değerlendirmek,
  - Mevzuatı uyarınca belirlenecek bütçe ilke ve esasları çerçevesinde, ayrıntılı harcama programı hazırlamak ve hizmet gereksinimleri dikkate alınarak ödeneğin ilgili birimlere gönderilmesini sağlamak,
  - Bütçe kayıtlarını tutmak, bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin verileri toplamak, değerlendirmek ve bütçe kesin hesabı ile malî istatistikleri hazırlamak,
  - İlgili mevzuatı çerçevesinde Bakanlığın kamu zararı alacaklarının takip işlemlerini yürütmek,

- Harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını da esas alarak Bakanlık faaliyet raporunu hazırlamak,
- Bakanlığa ait taşınır ve taşınmazlara ilişkin icmal cetvellerini düzenlemek,
- Bakanlığın yatırım programının hazırlanmasını koordine etmek, uygulama sonuçlarını izlemek ve yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak,
- Bakanlığın, diğer idareler nezdinde takibi gereken malî iş ve işlemlerini yürütmek ve sonuçlandırmak,
- Malî kanunlarla ilgili diğer mevzuatın uygulanması konusunda üst yöneticiye ve harcama yetkililerine gerekli bilgileri sağlamak ve danışmanlık yapmak,
- Ön malî kontrol faaliyetini yürütmek,
- İç kontrol sisteminin kurulması, standartlarının uygulanması ve geliştirilmesi konularında çalışmalar yapmak,
- Bakan ve/veya üst yönetici tarafından verilecek diğer görevleri yapmak.

- **İç Denetim Başkanlığı**
  - Risk analizlerine dayalı iç denetim plan ve programlarını hazırlamak, geliştirmek ve müsteşarın onayına sunmak, onaylanan denetim plan ve programlarının uygulanmasını sağlamak,
  - Bakanlığın faaliyet ve işlemlerinin ilgili kanun, tüzük, yönetmelik ve diğer mevzuata uygunluğunu denetlemek ve harcama sonrasında yasal uygunluk denetimi yapmak,
  - Bakanlığın mali yönetim ve kontrol süreçlerinin sistem denetimini yapmak ve risk yönetimi, iç kontrol ve yönetişim süreçlerinin etkinlik ve yeterliliğini değerlendirmek,
  - Bakanlığın harcamaları ile mali işlemlere ilişkin karar ve tasarruflarının; amaç ve politikalara, kalkınma planına, programlara, stratejik planlara ve performans programlarına uygunluğunu denetlemek ve değerlendirmek,
  - Bakanlık birimlerince üretilen bilgi ve raporların doğruluğunu denetlemek,

- Denetim sonuçları çerçevesinde iyileştirmelere yönelik önerilerde bulunmak,
- İç denetçinin bağımsızlık ve tarafsızlığını etkilemeyecek ve denetim görevlerinin sürekli aksamasına neden olmayacak şekilde ve uygulamaların sorumluluğu ilgili birimlerin yöneticilerine ait olmak kaydıyla, idari bir sorumluluk üstlenmeksizin icrai konularla ilgili görüş, eğitim, analiz, değerlendirme, performans göstergelerinin tespiti, proje görevleri gibi idari faaliyetlere değer katmak, kolaylaştırmak, geliştirmek ve yol göstermek amaçlarıyla programlı ve program dışı danışmanlık faaliyetlerinde bulunmak,
- İç denetim faaliyetlerinin kamu iç denetim standartları ve meslek ahlâk kurallarına uygun olarak yürütülmesi, iç denetim faaliyetlerinin değerlendirilmesi ve geliştirilmesi için kalite güvence ve geliştirme programı oluşturmak, uygulamak ve geliştirmek,
- Kalite güvence ve geliştirme programı çerçevesinde yapılan değerlendirme sonuçlarını müsteşara sunmak,
- Yıllık iç denetim faaliyet raporunu hazırlamak ve müsteşara arz etmek,
- İç denetim faaliyetlerinin sonuçlarını izlemek,
- İç denetim faaliyetleri sırasında tespit edilen veya iç denetim birimine intikal eden inceleme veya soruşturma yapılmasına gerek duyulan hususları ve varsa suç teşkil eden hallere ilişkin tespitlerini müsteşarın bilgisine sunmak,
- Müsteşar tarafından talep edilen ve görev alanına giren program dışı görevleri gerçekleştirmek,
- Başkanlığın görevlerini etkin bir şekilde yerine getirebilecek bilgi, yetenek, tecrübe ve mesleki yeterliliğe sahip iç denetçi kadrosunun Bakanlığın insan kaynakları politikaları ile uyumlu olarak oluşturulması için gerekli prosedürleri gerçekleştirmek,
- İç Denetim Birim Yönergesini ve işlem süreçlerini İç Denetim Koordinasyon Kurulunun düzenlemelerine uygun olarak hazırlamak ve geliştirmek,

- Kanunlarda gösterilen ve müsteşar tarafından verilen İç denetim faaliyeti ve iç denetçilerle ilgili diğer işlemleri yürütmek.

- **Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği**

  - Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerini planlamak,
  - Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerinin Bakanlıkça belirlenecek usul ve esaslara göre yürütülmesini sağlamak,
  - Bakanlık ve Bakanlığın görev alanına giren konular hakkında medyada yer alan haber, yazı ve programları takip ederek ilgili birimleri bilgilendirmek, günlük bülten hazırlamak, bunları düzenli bir şekilde derlemek ve arşivlemek,
  - Bakanlık faaliyetleri konusunda kamuoyunun bilgilendirilmesi amacıyla basın açıklaması, bülteni ve duyurularını hazırlamak,
  - Düzenlenecek basın toplantılarıyla ilgili organizasyon yapmak ve basın mensuplarına dağıtılacak dokümanları hazırlamak,
  - Basın mensuplarının bilgi taleplerini karşılayarak Bakanlık ile medya arasında doğru ve sağlıklı bilgi akışını sağlamak,
  - Basın mensuplarının Bakan ve diğer Bakanlık yetkilileriyle röportaj talepleri konusunda koordinasyon sağlamak,
  - Bakanlığımızı ilgilendiren konularda yanlış veya hatalı bilgi içeren haber, yazı ve programlarla ilgili bilgilendirme ve düzeltme açıklamaları yapmak,
  - Bakanlık faaliyetleriyle ilgili fotoğraf çekimi ve video kayıt işlerini yürütmek ve bunları arşivlemek,
  - Bakan ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yerine getirmek.

5.1.3. Yardımcı Birimler

- **Personel Genel Müdürlüğü**

  - Uygulamalarla ortaya çıkan mevzuat yetersizliği ve aksaklıklar ile ilgili konularda gerekli inceleme ve araştırmaları yaparak alınması gereken kanunî ve idarî tedbirler konusunda Bakanlığa ayrıntılı ve müşahhas tekliflerde bulunmak,

- Görev alanlarına giren konularda tüzük tasarıları ile yönetmelikleri hazırlamak ve takip etmek,
- Yargı yetkisinin kullanılma alanına girmeyen konularda görüş bildirmek ve genelge düzenlemek,
- Bakanlık birimleri ile diğer bakanlıkların ve kamu kuruluşlarının soruları hakkında görüş bildirmek ve gerektiğinde bu konulardaki toplantılara katılmak,
- Yasama organının isteği üzerine, kanun tasarı ve teklifleri dışında kalan konular hakkında yazılı ve sözlü görüş bildirmek,
- Bakanlık aleyhine açılan idari davalarla ilgili işlemleri düzenlemek ve izlemek,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının atama ve nakillerine ilişkin taleplerini, sicillerini ve tespit edilmiş sair hallerini, hizmetin icap ve ihtiyaçları ile birlikte inceleyerek kanuna, atama ve nakil yönetmeliğine uygun olarak hazırlayacağı taslağı Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kuruluna sunmak,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının; Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun doğrudan görevine giren özlük işleri konularında ön çalışmalar yapmak, bunların dışında kalan özlük işleri ile Bakanlığa bağlı diğer personelin özlük işlerini yürütmek,
- Gecikmesinde mahzur bulunan hallerde, hizmetin aksamaması için kadro durumu müsait olan bir yargı çevresindeki hâkim ve Cumhuriyet savcılarının ihtiyaç duyulan yerlerde görev yapmak üzere geçici olarak yetkili kılınmasına ilişkin işlemleri yürütmek,
- Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun büro işlemlerini yürütmek.
- Adli ve idari yargı teşkilatının mevzuat hükümleri dairesinde kuruluş ve işleyişini düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Eğitim Dairesi Başkanlığı**
  - Bakanlık merkez ve taşra teşkilatının eğitim planını hazırlamak, yayınlamak ve uygulanmasını takip etmek,
  - Bakanlık teşkilatı ile ilgili hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim programlarını düzenlemek ve uygulamak,
  - Eğitim kurum ve tesisleriyle ilgili işleri yapmak,
  - Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.
- **Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı**
  - Hukuki mevzuat ile ilgili mesleki yayınları takip etmek, toplamak, değerlendirmek, uygulayıcıların istifadelerine sunmak,
  - Hâkim ve Cumhuriyet savcılarını mesleki yayınlarda bulunmak üzere teşvik etmek ve haricen yayınlanan mesleki kitapları satın alarak meslek mensuplarına dağıtmak,
  - Yüksek yargı organlarına ait kararları; kanun, tüzük, yönetmelik ve diğer mevzuat hükümlerine göre toplamak ve yayınlamak,
  - Hukuk ile ilgili gazete, dergi çıkarmak, meslek kitapları ile ilgili mevzuat yayımlamak, satın almak, kitap olarak basımını yapmak,
  - Yayın Danışma Kurulunu oluşturmak,
  - Merkez ile adli ve idari yargı adalet teşkilatında kütüphane ve kitaplıklar kurmak mevcut kütüphane ve kitaplıkları geliştirmek, meslek mensuplarının kütüphane ve kitaplıklardan yararlanmaları için önlemler almak,
  - Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.
- **İdarî ve Malî İşler Dairesi Başkanlığı**
  - Bakanlık için gerekli araç, gereç ve malzemenin temini ile ilgili hizmetleri yürütmek,
  - Temizlik, aydınlatma, ısıtma ve taşıma hizmetlerini yapmak,
  - Bakanlık personelinin ve ailelerinin sağlık hizmetlerinden yararlanmalarını sağlamak,

- Bakanlığa gelen yazı ve mesajlardan gerekenlerin Bakan veya Müsteşara sunulmasını sağlamak,
- Bakan ve Müsteşarın direktif ve emirlerini ilgililere duyurmak ve işlemlerini takip etmek, Bakanlığın iç ve dış protokol hizmetlerini yürütmek,
- Süreli evrakın zamanında işleme konulmasını sağlamak,
- Bakanlığı ilgilendiren toplantı, brifing ve görüşmeleri düzenlemek, bunlara ait önemli not ve tutanakları tutmak ve yaymak,
- Genel evrak arşiv ve haber merkezinin hizmet ve faaliyetlerini düzenlemek ve yürütmek,
- Bakan ve Müsteşarca verilecek diğer görevleri yapmak.

- **Teknik İşler Dairesi Başkanlığı**
  - Bakanlık için ihtiyaç duyulan bina ve arazinin, kiralanma ve satın alma işlerini yürütmek,
  - Bakanlığa ait bina ve tesislerin; ilgisine göre Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü veya İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak tesis, yapım, onarım ve kira işlerine ilişkin program ve projeleri hazırlamak, takip etmek, bunların bakım ve küçük onarımlarını yapmak veya yaptırmak,
  - Arsa seçimi yapmak,
  - Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

- **Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı**
  - Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğünün görevine giren konular hariç olmak üzere, Bakanlık merkez ve taşra teşkilâtı ile bağlı kuruluşların ilgili birimleriyle iş birliği yaparak bilgi işlem sistemini kurmak, işletmek, bakım ve onarımlarını yapmak veya yaptırmak, bunlara ait hizmetleri ilgili birimlerle birlikte yürütmek; bilgi işlem projeleri ile ilgili olarak Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu ve iş birliğini sağlamak,
  - İlgili birimlerle iş birliği yaparak bu birimlerin derlediği hukukî mevzuatı, yüksek mahkemelerin içtihatlarını, bilimsel yayınları, Ülkemizin üyesi

olduğu uluslararası kuruluşlarca yapılan düzenlemeleri, yargı yetkisi tanınan uluslararası mahkemelerin kararlarını ve gerekli görülen diğer konuları değerlendirerek bilgi işlem ortamına aktarmak ve kullanıcıların hizmetine sunulmasını sağlamak,

- Bilişim teknolojisindeki gelişmelere uygun olarak daha etkin ve verimli bilgi, belge ve iş akışı düzenini kurmak, buna yönelik yazılımları üretmek veya sağlamak,
- Bakanlık görev alanına giren konularda ulusal ve uluslararası kapsamda, sistemler arası çevrim içi ve çevrim dışı veri akışını ve koordinasyonu sağlamak,
- Eğitim Dairesi Başkanlığı ile işbirliği yaparak merkez ve taşra teşkilâtı ile bağlı kuruluşlarda bilgisayar kullanacak personelin eğitimini sağlamak,
- Bilgi işlem standartlarının belirlenmesi ve gelişiminin izlenmesinde, bilgi işlem makinelerinin ve yazılımının kullanılmasında diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,
- Gelişen bilişim teknolojisini izlemek ve bunların Bakanlık bünyesine aktarımı konusunda görüş ve önerilerde bulunmak,
- Görev alanına giren konularda, mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırmalar yaparak Bakanlığa önerilerde bulunmak, tüzük ve yönetmelikler hazırlamak, genelge düzenlemek,
- Bilgi işlem müdürlükleri ile birlikte mahkemeler ve diğer ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak bilgi işlem sisteminin etkin ve verimli bir şekilde çalışmasını sağlamak,
- Bakanlıkça verilecek benzeri görevleri yapmak.

- **Savunma Sekreterliği**

  - Savunma Sekreterliği, özel Kanununda ve diğer kanunlarda gösterilen görevleri yerine getirmek.

- **Özel Kalem Müdürlüğü**

  - Bakanın resmi ve özel yazışmalarını yürütmek,
  - Bakanın her türlü protokol ve tören işlerini düzenlemek ve yürütmek,

- Bakanın ziyaret, davet, karşılama ve uğurlama, ağırlama, millî ve dinî bayramlarla ilgili hizmetlerini düzenlemek, yürütmek ve diğer kuruluşlarla koordine etmek,
- Bakanca verilecek diğer görevleri yapmak.

5.1.4. Bağlı Kuruluşlar

- **Adli Tıp Kurumu**
  - Mahkemeler ile hâkimlikler ve Cumhuriyet savcılıkları tarafından gönderilen adli tıpla ilgili konularda bilimsel ve teknik görüş bildirmek,
  - Adli tıp uzmanlığı ve yan dal uzmanlığı eğitimini, tıpta uzmanlık tüzüğü içerisinde vermek,
  - Adli tıp ve adli birimler alanlarında çalışmaları yürütmek üzere seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek, bunlara ilişkin eğitim programları uygulamak ve ilgili kurum, kuruluş ve kurulların hazırlayacakları adli tıpla ilgili eğitim programlarının yapılmasına ve yürütülmesine yardımcı olmak,
  - Adli tıp hizmetlerinin görülmesi sırasında yapılması zorunlu sağlık hizmetlerini vermek.
- **Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu**
  - İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu kararlarını yerine getirmek,
  - İşyurtlarını yönetmek, denetlemek ve hesap işlerini izlemek,
  - Hükümlü ve tutukluların çalıştırılmalarıyla ilgili her türlü işlemi yürütmek, küçüklerin çalışma şartları bakımından ilgili bakanlık ve kamu kuruluşları ile işbirliği yapmak,
  - İşyurtlarının yıllık iş program ve projelerini, bütçelerini, ek bütçelerini, faaliyet raporu ve netice hesaplarını İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak,
  - İşyurtlarında 1475 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre bu Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen nitelikte çalıştırılacak işçilere ilişkin işyurdu yönetim kurullarının önerilerini İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna sunmak,

- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulunun sekreterya hizmetlerini yürütmek,
- Görev alanına giren konularda mevzuat yetersizliğine ve aksaklığına ilişkin inceleme ve araştırma yaparak İşyurtları Kurumu Yüksek Kuruluna öneride bulunmak, tüzük ve yönetmelik tasarılarını hazırlamak ve izlemek, görüş bildirmek, genelge düzenlemek,
- Kanunlarda gösterilen ve Bakanlıkça verilen diğer görevleri yapmak.

5.1.5. İlgili Kuruluş

- **Adalet Akademisi**
  - Adli, idari ve askeri yargı hâkim ve Cumhuriyet savcıları ve noterler ile adalet hizmetlerine yardımcı personelin ve talep halinde avukatların, meslek öncesi ve meslek içi eğitimi ve gelişmesi için kurslar açmak; belli alanlarda uzmanlık programları, seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek; sertifika ile değerlendirilecek eğitim ve öğretim programlarını uygulamak; hukuk ve adalet alanında ilgili kurum, kuruluş ve kurulların hazırlayacakları eğitim planlarının ve araştırma projelerinin yapılmasına ve yürütülmesine yardımcı olmak,
  - Hukuk ve adalet alanını ilgilendiren eğitim ve öğretim çalışmaları hakkında ilgili kurum, kuruluş ve kurullara görüş bildirmek,
  - Ulusal ve uluslararası hukuk ile adli ve mesleki konular hakkında danışmanlık hizmeti vermek ve görüş bildirmek,
  - Toplum ihtiyaçlarına uygun olarak mevzuatın geliştirilmesi ve bu yönde çalışmaların yürütülmesi bakımından araştırmalar yapmak, araştırmalara dayanan önerilerde bulunmak, yayınlar yapmak, gerekirse taslaklar hazırlamak,
  - Hukuk ve adalet alanını ilgilendiren konularda inceleme ve araştırmalar yapmak, yaptırmak; bu konularda seminer, sempozyum, konferans ve benzeri etkinlikler düzenlemek; yayınlar yapmak ve bu gibi çalışmaları desteklemek,
  - Uluslararası kurum ve kuruluşların hukuk ve adalet alanındaki gelişmelerle ilgili yayınlarını takip etmek, gerekli görülenleri tercüme

ettirerek yayımlamak; Türk hukuk ve adalet alanında faydalı olan yabancı eserler için hukuk fakülteleri, Türkiye Barolar Birliği, Türkiye Noterler Birliği ve diğer ilgili kurum, kuruluş ve kurullarla işbirliği yaparak çeviri planı hazırlamak ve bu planın gerçekleştirilmesine yönelik tedbirleri almak,

- Türkiye ve diğer devletlerdeki hukuk ve adalet alanını ilgilendiren belgelerin, mevzuatın, mahkeme kararlarının ve yayınların ilgililerin faydalanmasına sunulmasını sağlamak üzere bir bilgi ve belge merkezi, bilgi bankası ve kütüphane kurmak; Türk hukuk ve adalet bibliyografyalarını hazırlamak, hazırlatmak ve bunları yayımlamak,
- Adli ve idari yargı hâkim ve Cumhuriyet savcılarının meslek öncesi eğitimlerinin hazırlık ve son dönemlerini bu Kanun ve yönetmelik hükümlerine göre yürütmek,
- Askeri yargı hâkim ve Cumhuriyet savcıları ile noterlerin ve talep halinde avukatların stajlarında meslek öncesi eğitim programları düzenlemek,
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

5.2. Bakanlık Sürekli Kurulları

Bakanlığımız bünyesinde değişik birimlerin faaliyet alanlarına giren konularda gerçekleştirilecek faaliyetleri üst politika belgelerine uygun hale getirmek, bakanlık içerisinde eş güdümü sağlamak ve söz konusu faaliyetlerde Bakanlık üst yönetiminin farkındalığını artırmak amaçlarıyla değişik adlar altında sürekli kurullar kurulmuştur. Bu kurullar şunlardır;

- Koruma Kurulları Danışma Kurulu
- İşyurtları Kurumu Yüksek Kurulu
- Strateji Geliştirme Kurulu
- Yayın Danışma Kurulu
- Eğitim Kurulu

5.3. Taşra Teşkilatı

Anayasanın 138 inci maddesi hükmü uyarınca, Türk Milleti adına yargı yetkisini kullanan mahkemelere hiçbir makam emir veremez; görülmekte olan dava hakkında görüş bildiremez; genelge gönderemez. Bu nedenle Bakanlığımızın yargı görevleri yönüyle hâkimler ve mahkemeler üzerinde denetim ve gözetim yetkisi bulunmamaktadır. Ancak Anayasanın 140 ve 2992 sayılı Kanunun 2 inci maddesi gereğince hâkimler ve Cumhuriyet savcılıkları idari görevleri yönünden Adalet Bakanlığına bağlı olmakla birlikte mahkemeler ve Cumhuriyet savcılıkları, 3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esaslarına İlişkin Kanunun öngördüğü anlamda taşra teşkilatı kapsamında değerlendirilmemiştir.

Diğer yandan 5018 sayılı Kanun kapsamında Cumhuriyet başsavcılıkları ve bölge idare mahkemesi başkanlıkları ile müstakil idare ve vergi mahkemeleri başkanlıkları harcama birimi olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda Bakanlığımızın diğer taşra birimleri şunlardır;

- **Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri**

Mahkemelerce verilen hürriyeti bağlayıcı cezaların infaz işlemleri bu kurumlar aracılığı ile gerçekleştirilmektedir. Diğer yandan hükümlü ve tutukluların disiplin, muhafaza, eğitim, sağlık işlemleri infaz kurumları aracılığı ile yerine getirilmektedir.

- **İcra ve İflas Daireleri**

Her Asliye mahkemesinin yargı çevresinde yeteri kadar icra ve iflas dairesi bulunmakta olup, bu daireler icra ve iflas konusunda kanunlarla tanınan yetkileri kullanarak iş ve işlemler yapmaktadır.

- **Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Şube Müdürlükleri**

Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezi Şube Müdürlükleri 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri İle Koruma Kurulları Kanunu gereğince adli yargı adalet komisyonları bünyesinde kurulmuştur. İş durumu ve coğrafi konum göz önüne alınarak Genel Müdürlüğün önerisi ve Bakanlık onayı ile şube müdürlüğü bulunmayan ilçelerde de denetimli serbestlik ve yardım hizmetlerini yürütmek üzere şube müdürlüğüne bağlı büro kurulabilir.

Şube Müdürlükleri anılan Kanunla ve diğer kanunlarla verilen görevleri, soruşturma ve kovuşturma evreleri ile hükümden ve salıverilmeden sonra bir denetim planı çerçevesinde yerine getirmekte, çocuk mahkemeleri ile aile mahkemelerine denetimli serbestlik, yardım ve koruma hizmetleri alanında gözetim esaslarına göre yardımda bulunmakta ve Mahkemelerce verilen hürriyeti bağlayıcı cezalara alternatif cezaların infaz işlemlerini, bu kapsamdaki hükümlülerin eğitim işlemlerini, iş imkânı sağlanmasını ve gerekli diğer koordinasyon işlemlerini gerçekleştirmektedir.

- **Adli Sicil Bölge Müdürlükleri, Adli Sicil Şeflikleri ve Büroları**

5352 sayılı Adli Sicil Kanunun verdiği görevler, adli sicil bölge müdürlükleri, bölge müdürlüğü olmayan yerlerde ise şeflik ve bürolar aracılığı ile yerine getirilmektedir.

- **Bilgi İşlem Şube Müdürlükleri, Bilgi İşlem Şeflikleri ve Büroları**

Ağır ceza Cumhuriyet başsavcılıkları ve müstakil adliye binaları olan bölge idare mahkemesi başkanlıkları bünyesinde taşra teşkilatı birimleri olarak bilgi işlem şube müdürlükleri, bilgi işlem şeflikleri ve bilgi işlem büroları kurulmuştur. Bu birimler aracılığı ile Ulusal Yargı Ağı Projesi (UYAP) kapsamındaki yargı birimleri, Bakanlık taşra teşkilatı, bağlı ve ilgili kuruluşlarında bulunan bilgisayar ve yan donanımları ile bu birimlerdeki bilgisayar ağı altyapısının çalışır halde tutulması, bilgisayar sistemlerinde meydana gelebilecek arızaların giderilmesi ve kullanıcılardan gelecek destek taleplerinin kısa sürede karşılanması çalışmaları yürütülmektedir.

6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

5018 Sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesini, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi, performans esaslı bütçeleme ile stratejik planın ilişkilendirilmesini ve tüm bunların sağlıklı çalışmasını sağlamak üzere etkili bir iç kontrol sistemi oluşturulmalıdır.

İç kontrol; idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak;

- Faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini,
- Varlık ve kaynakların korunmasını,
- Muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını,
- Malî bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini,

sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle iç denetimi kapsayan malî ve diğer kontroller bütünüdür.

Etkili bir iç kontrol sisteminde, stratejik planın uygulanmasına yönelik faaliyetler tanımlanmalı; faaliyetlere, iş ve işlemlere ait iş akış şemaları hazırlanarak süreçler, süreç sahipleri ve sorumlulukları, personelin görev, yetki ve sorumlulukları ile kontrol prosedürleri belirlenmeli, karşılaşılacak risklere ilişkin risk yönetimi planlanmalıdır.

5018 sayılı Kanun uyarınca malî karar ve işlemlerin Bakanlığın bütçesi, bütçe tertibi, kullanılabilir ödenek tutarı, harcama programı, finansman programı, merkezi yönetim bütçe kanunu ve diğer malî mevzuat hükümlerine uygunluğu ve kaynakların etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılması yönlerinden yapılan kontrol anlamına gelen ön mali kontrol, harcama birimlerinde işlemlerin gerçekleştirilmesi aşamasında yapılan kontroller ile malî hizmetler birimi tarafından yapılan kontrolleri kapsamaktadır. Bakanlığımızda gerek harcama birimleri gerekse Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından ön malî kontrol işlemleri yapılmaktadır.

Bu kapsamda;

- “Kamu zararını takibe ve değerlendirmeye yetkili birimler” konulu 04/05/2007 tarih ve 138 sayılı genelge yayımlanmıştır.
- Bakanlığımızın mali işlemlerine ilişkin gerçekleştirme görevlilerinin yetkilendirilmeleri yapılmış, harcama yetkilileri belirlenmiştir.
- Müsteşarlık Makamı’nın 08/05/2006 tarih ve 864 sayılı yazısı ile İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esasların 17’nci ve 27’nci maddeleri uyarınca Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı ile bağlı ve ilgili kuruluşların ihale kanunlarına tabi olsun veya olmasın harcamayı gerektirecek her türlü taahhüt evrakı ve sözleşme tasarılarından tutarı mal-hizmet alımları için 500.000 YTL’ yi, yapım işleri için 1.000.000 YTL’ yi aşanların (Bu tutarlara Katma Değer Vergisi dâhil değildir) kontrol edilmek amacıyla Strateji Geliştirme Başkanlığına gönderileceği belirtilmiştir (2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu kapsamında yapılan harcamalar hariç). Bu doğrultuda ödemeye esas belgeler Bakanlığımızın ilgili harcama birimlerinde hazırlanmakta olup belirtilen tutarları aşmayan taahhüt evraklarının ön mali kontrolü de ilgili harcama birimlerince yapılmaktadır. Bu tutarları aşan taahhüt evrakları ise Strateji Geliştirme

Başkanlığı tarafından ön mali kontrole tabi tutulmaktadır. 2006 yılında 16, 2007 yılında 23 adet kontrole tabi taahhüt evrakının ön mali kontrolü yapılmıştır.

- Seyahat kartları verilecek personel listesi harcama birimlerinin teklifi üzerine İç Kontrol ve Ön Malî Kontrol Yönetmeliği'nin 21 inci maddesi uyarınca incelenmekte ve bütçe ödeneğinin yeterliliği bakımından kontrole tabi tutulmaktadır.
- Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı ile bağlı kuruluşumuz olan Adli Tıp Kurumu merkez ve taşra teşkilatında görev yapan personele ne miktarda zam ve tazminat verileceğine dair 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 2007 yılında da uygulanmaya devam edileceği, 26/03/2007 tarihli ve 2007/11930 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulmuş olup hazırlanan, I sayılı cetvel (İş Güçlüğü, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zamları), II sayılı cetvel (Özel Hizmet Tazminatları) ve III sayılı cetvel (Diğer Tazminatlar) aynı Kararnamenin Eki Kararın 5 inci maddesi gereğince kontrol edilerek uygun görülmüştür.
- 5018 ve 5436 sayılı Kanunlar ve ikincil mevzuat uyarınca tüm harcama birimlerini doğru yönlendirmek ve etkin iç kontrol sağlamak amacıyla mali konularda; 2006 yılında 154, 2007 yılında 352 adet görüş bildirilmiştir.

II. AMAÇ VE HEDEFLER

A. İdarenin Amaç ve Hedefleri

Bakanlığımızın stratejik plan çalışmaları henüz tamamlanmadığından amaç ve hedefleri belirtilmemiştir.

B. Temel Politika ve Öncelikler

Türkiye'de yargı alanında son yıllarda yasal ve uygulamaya dönük çok önemli çalışmalar gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmalar büyük ölçüde ihtiyaç duyulan alanların belirlenmesi ve buradaki eksikliklerin ortadan kaldırılmasına yönelik olmuştur. Bu nedenle gelecekte yargı alanında yapılması düşünülen reform çalışmalarını belli bir plan çerçevesinde ve öngörülebilirlik ilkesine göre gerçekleştirme gereksinimi ortaya çıkmıştır. Bu bağlamda 2007–2013 dönemlerini kapsayan ve TBMM'nin 28.6.2006 tarih

ve 877 sayılı kararı ile kabul edilen Dokuzuncu Kalkınma Planı önemli bir belge olma özelliği taşımaktadır.

Türkiye'nin 7 yıllık kalkınma stratejisinin belirlendiği bu planın vizyonu "İstikrar içinde büyüyen, gelirini daha adil paylaşan, küresel ölçekte rekabet gücüne sahip, bilgi toplumuna dönüşen ve AB'ye üyelik için uyum sürecini tamamlamış bir Türkiye" olarak belirlenmiştir. Planın 5.6.5. numaralı "Adalet Sisteminin İyileştirilmesi" başlığı ile Türk Adalet Sisteminde son yıllarda sağlanan gelişmelere yer verildikten sonra eksiklikler tespit edilmiş ve çağdaş bir yargı sisteminin gerekleri vurgulanmıştır. Dokuzuncu Kalkınma Planı hazırlık çalışmaları çerçevesinde üniversitelerden, yargı kuruluşlarından, sivil toplum örgütlerinden ve Adalet Bakanlığı'ndan davet edilen katılımcılardan oluşturulan "Adalet Hizmetleri Özel İhtisas Komisyonu" da hazırladığı raporla Türk yargısının sağlıklı ve çağdaş bir biçimde işlemesine yönelik atılması gereken somut adımları belirlemiştir.

Ülkemizin AB'ye katılım sürecinde önemli bir temel belge niteliğinde olan Ulusal Programda da yargının işlevselliği ve verimliliği üzerinde durulmakta; hukuk devleti ilkesinin yerleştirilmesi, adalet hizmetlerinin modern toplum gereklerine uygun şekilde etkili hale getirilmesi, gerçekleştirilecek yargı reformunun demokratikleşme sürecinin temeli olduğu belirtilmektedir. 2007–2013 yılları AB Müktesebatına Uyum Programında da ilgili fasıllar bazında yapılacak yasal ve ikincil düzenlemelere yer verilmiştir.

Yargı sisteminin bağımsız, tarafsız ve etkili bir biçimde işletilmesi konusuna 60 ıncı Hükümet Programı'nda da önemli yer verilmiştir. Bu bağlamda, bağımsız ve tarafsız yargının adaleti sağlamanın ön şartı olduğu, adalet ve yargı reformu alanındaki çalışmaların kararlılıkla sürdürüleceği, uyuşmazlıkların hızlı, basit, az giderle ve etkin şekilde çözülmesini sağlamak ve böylece iş yükünü azaltmak amacıyla özellikle hukuki uyuşmazlıklarda alternatif çözüm yollarını öngören yasal düzenlemeler yapılacağı ilan edilmiştir. Bunun yanında, AB standartlarına ulaşmak için gerekli mevzuat çalışmalarıyla adli ve idari kapasitenin güçlendirilmesi yolunda çalışmalara devam edileceği hususunda da hükümet programında taahhütlere yer verilmiştir.

Dokuzuncu Kalkınma Planı'nın bilgi toplumuna dönüşen Türkiye hedefi doğrultusunda ve e-Dönüşüm Türkiye projesi çerçevesinde hazırlanan Bilgi Toplumu Stratejisi'nin adalet ve emniyet hizmetleri ile ilgili kısmında ulusal yargı ağının geliştirilmesi üzerinde durulmaktadır.

Orta Vadeli Program (2007–2009) ise adalet hizmetleri ile ilgili olarak bu hizmetlerin daha adil, hızlı, güvenli ve isabetli şekilde sunulmasını sağlamak amacıyla; yargının iş yükünü azaltmaya yönelik çalışmaların hızlandırılacağını, hâkim, Cumhuriyet savcısı ve yardımcı adalet personeli sayısı artırılarak, yargı mensuplarının mesleki, ahlak ve davranış kurallarının uluslararası ölçütlere göre belirleneceğini, adli hizmet birimlerinin teknik ve fiziki alt yapı eksikliklerinin giderilerek ve adli hizmetlerin elektronik ortama taşınmasının sağlanacağını belirtmektedir.

2008 Yılı Programında ise; politika öncelikleri ve tedbirler arasında yargının iş yükünü azaltmak amacıyla alternatif uyuşmazlık çözüm yöntemlerinden biri olan arabuluculuk yolunun getirilmesi, yargı mensuplarının ahlak ve davranış kurallarının uluslar arası ölçütlere göre belirlenmesi, adli süreç ve hizmetlerin elektronik ortama taşınması, yargı organları arasında kurulan bilgi ağının geliştirilmesi çalışmalarının tamamlanması, adalet ve yargı ile ilgili temel kanunların yenilenmesi çalışmalarının tamamlanması, yargı kararlarına herkesin ulaşımını sağlamak üzere yasal düzenleme yapılacağı hususlarına yer verilmiştir. Ayrıca Genel İdari Usul Kanunu Tasarısına ilişkin çalışmaların sonuçlandırılacağı, kişisel verilerin korunmasını temin edecek yasal düzenlemeler yapılacağı, hüküm giymiş çocuk ve gençlere yönelik hizmetlerin kalitesinin artırılacağı belirtilmiştir.

Adalet alanına yönelik temel politikalar belirlenirken mutlak surette göz önünde bulundurulması gereken uluslararası sözleşme, tavsiye, karar veya ilkeler de bulunmaktadır. Bunlar arasında; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi İçtihatları, Avrupa Konseyi Tavsiye Kararları, 23. Fasıl Tarama toplantılarına ilişkin belgeler, Birleşmiş Milletler, Bangolar Yargı Etiği İlkeleri (2003/43 Sayılı), Birleşmiş Milletler Yargı Bağımsızlığının Temel İlkeleri, Hâkimlerin Rolü, Etkinliği Ve Bağımsızlığı Konusunda Avrupa Konseyi Üye Devlet Bakanlar Komitesi Tavsiye Kararı [R(94)12], AB Komisyonunca Türkiye Hakkında Hazırlanan İlerleme Raporları, AB Komisyonu Uzmanlarınca Türk Yargısı Hakkında Hazırlanan İstişari Ziyaret Raporları sayılabilir.

Ayrıca Adalet Bakanlığı'nın 2007–2012 yıllarına yönelik olarak hazırlamış olduğu; yapısal reformlar, mevzuat, insan kaynakları, fiziki alt yapı, ceza infaz sistemi ve kurumları, eğitim, bilişim teknolojileri, uluslar arası hukuk ve AB süreci, stratejik yönetim, adli tıp ve projeler şeklindeki 11 başlık ve 35 temel faaliyetten oluşan Adalet Bakanlığı

Eylem Planı da bu dönemde uygulanacak politikalara kaynaklık edecek önemli bir belge niteliği taşımaktadır.

Tüm bunlardan yola çıkıldığında Bakanlığımızın temel politika ve öncelikleri şu şekilde sıralanabilir:

- **YARGI BAĞIMSIZLIĞININ GÜÇLENDİRİLMESİ**

- **YARGININ TARAFSIZLIĞININ GELİŞTİRİLMESİ**

- **YARGININ VERİMLİLİĞİ VE ETKİLİLİĞİNİN ARTIRILMASI**

- **YARGIDA MESLEKİ YETKİNLİĞİN ARTIRILMASI**

- **YARGI ÖRGÜTÜ YÖNETİM SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ**

- **YARGIYA GÜVENİN ARTIRILMASI**

- **ADALETE ERİŞİMİN KOLAYLAŞTIRILMASI**

- **UYUŞMAZLIKLARI ÖNLEYİCİ NİTELİKTEKİ TEDBİRLERİN ETKİN HALE GETİRİLMESİ VE ALTERNATİF ÇÖZÜM YOLLARI GELİŞTİRİLMESİ**

- **KORUYUCU HUKUK UYGULAMALARININ GELİŞTİRİLMESİ**

- **CEZA İNFAZ SİSTEMİNİN GELİŞTİRİLMESİ**

- **AVRUPA BİRLİĞİ MÜKTESEBATINA UYUM SÜRECİNİN GEREKTİRDİĞİ MEVZUAT ÇALIŞMALARINA DEVAM EDİLMESİ**

- **UYAP KAPSAMINDAKİ YAZILIM VE DONANIM ALTYAPISI İLE YARGI ORGANLARI ARASINDAKİ BİLGİ AĞININ GELİŞTİRİLMESİ VE ADLİ SÜREÇ VE İŞLEMLERİN TÜMÜNÜN ELEKTRONİK ORTAMA TAŞINMASININ SAĞLANMASI**

III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A. Mali Bilgiler

1. Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

Bakanlığımız 2007 yılı ödenek ve harcamalarının kurumsal, fonksiyonel ve ekonomik sınıflandırılmasına ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

Tablo 8: 2007 Mali Yılı Bütçesi Kurumsal Kod Bazında Ödenek ve Harcama Tutarları

BİRİMLER	BÜTÇE ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	ÖDENEK FARKI (*)	YIL SONU HARCAMA
Bakanlık Özel Kalem Müdürlüğü	2.027.060	2.646.433	619.373	2.448.034
Teftiş Kurulu Başkanlığı	8.313.000	14.438.458	6.125.458	14.195.539
Savunma Sekreterliği	2.010.000	2.864.618	854.618	2.865.914
İdari Ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı	19.883.000	16.424.427	0	15.573.392
Eğitim Dairesi Başkanlığı	1.425.000	1.400.208	0	1.208.407
Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı	1.134.000	1.065.363	0	736.925
Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı	21.162.200	33.123.158	11.960.958	16.529.116
Teknik İşler Dairesi Başkanlığı	143.628.950	5.998.012	0	2.943.763
Strateji Geliştirme Başkanlığı	909.000	1.273.082	364.082	1.225.101
Mahkemeler	1.156.993.060	1.367.551.044	210.557.984	1.384.571.065

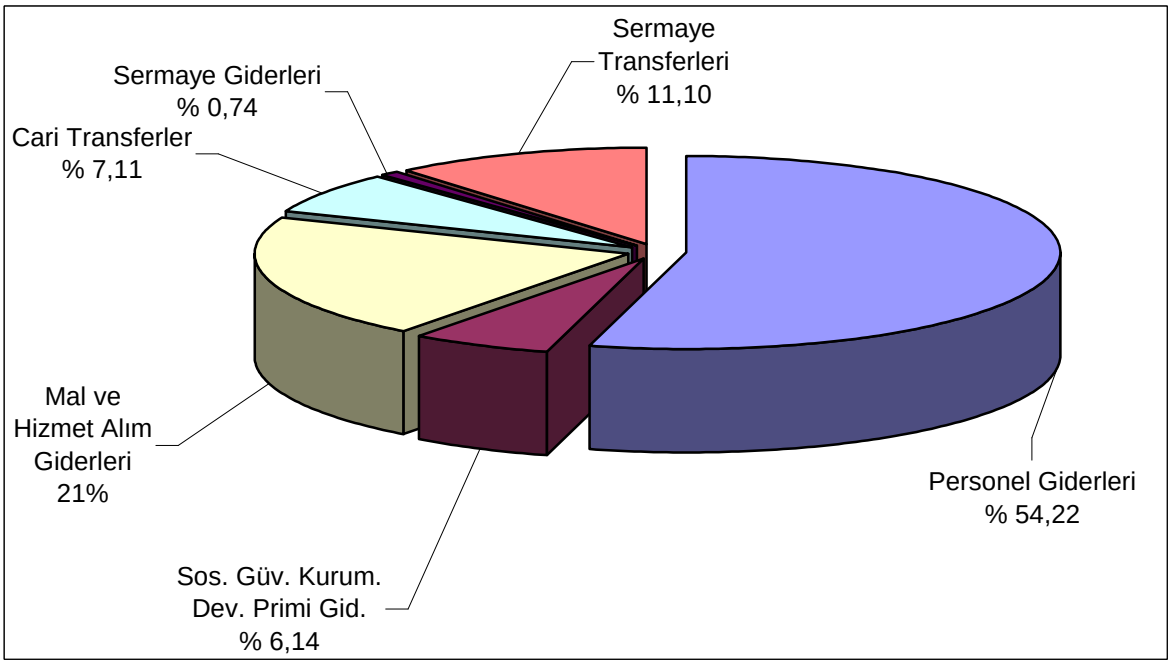
Personel Genel Müdürlüğü	5.294.000	5.561.806	267.806	4.654.134
Ceza İşleri Genel Müdürlüğü	6.466.000	3.236.286	0	2.754.553
Hukuk İşleri Genel Müdürlüğü	2.430.000	2.218.564	0	2.037.905
Ceza Ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü	5.460.000	5.407.481	0	4.505.987
Ceza İnfaz Kurumları, Tutukevleri Ve Eğitim Merkezleri	1.253.743.190	1.070.278.361	0	1.014.108.031
Adli Sicil Ve İstatistik Genel Müdürlüğü	4.515.600	4.423.861	0	3.186.558
Kanunlar Genel Müdürlüğü	2.038.000	2.435.376	397.376	2.254.489
Uluslararası Hukuk Ve Dışilişkiler Genel Müdürlüğü	2.761.000	2.608.765	0	2.542.404
Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü	1.411.000	1.646.091	235.091	1.248.022
Adli Tıp Kurumu Başkanlığı	18.331.200	16.630.200	0	14.609.056
Adli Tıp Grup Başkanlıkları Ve Şube Müdürlükleri	8.766.000	8.761.500	0	8.184.345
Uyuşmazlık Mahkemesi	115.000	115.000	0	65.378
Özel Kalem Müdürlüğü (Y.S.K.)	17.000	17.000	0	2.996
İdari Ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı (Y.S.K.)	155.173.740	200.099.387	44.925.647	185.200.279
Genel Toplam	**2.824.007.000**	**2.770.224.481**	**473.085.255**	**2.687.651.393**

(*) Başlangıç ödeneğine yıl içinde eklenen tutardır.

Tablo 9: 2007 Mali Yılı Bütçesi Ekonomik Kodlara Göre Ödenek ve Harcama Tutarları

GİDER TÜRLERİ	BÜTÇE ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	HARCAMA
Personel Giderleri	1.487.315.000	1.487.193.500	1.457.129.895
Sos. Güv. Kurum. Dev. Primi Gid.	356.158.000	174.173.000	164.991.350
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	356.743.000	565.629.967	556.303.870
Cari Transferler	150.539.000	201.346.144	191.012.349
Sermaye Giderleri	172.252.000	40.881.870	19.873.929
Sermaye Transferleri	301.000.000	301.000.000	298.340.000
Genel Toplam	**2.824.007.000**	**2.770.224.481**	**2.687.651.393**

Grafik 3: 2007 Mali Yılı Bütçesi Ekonomik Kodlara Göre Harcama Tutarlarının Dağılımı



Tablo 10: 2007 Mali Yılı Bütçesinin Fonksiyonel Bazda Dağılımı

AÇIKLAMA	BÜTÇE ÖDENEĞİ	YIL SONU ÖDENEĞİ	YIL SONU HARCAMA
Genel Kamu Hizmetleri	688.389.890	604.550.503	567.373.852
Savunma Hizmetleri	2.010.000	2.864.618	2.865.914
Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri	2.133.607.110	2.162.809.360	2.117.411.627
TOPLAM	**2.824.007.000**	**2.770.224.481**	**2.687.651.393**

Tablo 11: Adalet Bakanlığı Bütçesinin Yıllara Göre Konsolide Bütçe İçindeki Payı

YILI	KONSOLİDE BÜTÇE BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	ADALET BAKANLIĞI BAŞLANGIÇ ÖDENEĞİ	% ORANLARI
1924	154.500.000	5.400.000	3.5
1925	198.200.000	6.000.000	3.0
1926	210.100.000	5.700.000	2.7
1927	223.900.000	5.200.000	2.3
1928	250.000.000	5.600.000	2.2
1929	255.400.000	7.300.000	2.9
1930	257.300.000	7.100.000	2.8
1931	219.500.000	7.400.000	3.4
1932	200.400.000	7.600.000	3.8
1933	203.000.000	8.000.000	3.9
1934	217.300.000	8.700.000	4.0
1935	234.100.000	8.700.000	3.7
1936	253.100.000	8.800.000	3.5
1937	282.400.000	9.200.000	3.3
1938	309.900.000	9.600.000	3.1
1939	341.500.000	10.000.000	2.9
1940	353.400.000	9.300.000	2.6
1941	405.000.000	9.500.000	2.3
1942	527.500.000	12.600.000	2.4
1943	663.900.000	14.900.000	2.2
1944	1.180.500.000	15.700.000	1.3
1945	755.400.000	11.500.000	1.5
1946	1.252.000.000	20.600.000	1.6
1947	1.488.800.000	37.900.000	2.5
1948	1.673.100.000	41.600.000	2.5
1949	1.769.300.000	42.500.000	2.4
1950	1.487.208.563	46.473.594	3.1
1951	2.067.200.000	45.400.000	2.2
1952	2.097.200.000	48.700.000	2.3
1953	2.528.600.000	56.800.000	2.2

1954	2.381.400.000	69.600.000	2.9
1955	3.063.000.000	82.600.000	2.7
1956	3.444.500.000	104.000.000	3.0
1957	4.144.500.000	106.600.000	2.6
1958	4.626.900.000	111.100.000	2.4
1959	6.231.800.000	138.600.000	2.2
1960	7.637.800.000	182.600.000	2.4
1961	5.961.365.000	196.858.000	3.0
1962	10.476.500.000	210.300.000	2.0
1963	12.563.500.000	262.100.000	2.1
1964	14.021.000.000	278.700.000	2.0
1965	15.195.400.000	316.400.000	2.1
1966	17.660.000.000	334.500.000	1.9
1967	19.786.400.000	373.800.000	1.9
1968	22.580.100.000	408.900.000	1.8
1969	26.669.700.000	433.500.000	1.6
1970	29.893.200.000	416.800.000	1.4
1971	18.653.452.108	151.623.639	1.0
1972	51.968.400.000	747.200.000	1.4
1973	62.268.200.300	1.048.500.000	1.7
1974	83.091.900.000	1.340.700.000	1.6
1975	108.444.800.000	1.445.900.000	1.3
1976	154.041.500.000	2.201.100.000	1.4
1977	225.752.200.000	2.780.600.000	1.2
1978	266.358.600.000	3.006.000.000	1.1
1979	406.987.900.000	6.065.800.000	1.5
1980	770.040.300.000	13.228.400.000	1.7
1981	1.558.743.100.000	24.855.800.000	1.6
1982	1.804.708.200.000	28.057.500.000	1.6
1983	2.585.902.500.000	49.969.800.000	1.9
1984	3.285.000.000.000	62.843.000.000	1.9
1985	5.412.082.049.000	80.258.450.000	1.4
1986	7.104.111.000.000	111.522.000.000	1.5
1987	10.885.686.000.000	140.863.000.000	1.2
1988	20.706.923.000.000	232.830.000.000	1.1
1989	32.733.446.000.000	353.603.000.000	1.0
1990	63.925.354.000.000	780.196.000.000	1.2
1991	105.217.150.000.000	1.526.657.000.000	1.4
1992	207.545.328.000.000	3.080.920.000.000	1.4
1993	397.179.542.100.000	4.831.340.000.000	1.2
1994	819.000.000.000.000	9.307.140.000.000	1.1
1995	1.341.978.053.000.000	14.540.330.000.000	1.08
1996	3.568.506.820.000.000	29.848.000.000.000	0.8
1997	6.361.685.500.000.000	60.681.420.000.000	0.9
1998	14.749.475.000.000.000	121.383.944.000.000	0.8
1999	27.186.600.000.000.000	246.406.250.000.000	0.90
2000	46.843.000.000.000.000	360.828.000.000.000	0.77
2001	48.219.490.000.000.000	451.414.000.000.000	0.93
2002	97.831.000.000.000.000	808.141.000.000.000	0.82

2003	146.910.000.000.000.000	1.114.931.000.000.000	0.75
2004	150.658.129.000.000.000	1.294.956.778.000.000	0.90
2005	156.088.874.910	1.600.220.956	1.02
2006	174.339.990.202	1.771.982.000	1.01
2007	215.089.364.499	2.824.007.000	1.31
2008	233.956.370.463	2.847.927.000	1.21

2. Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

2006 yılında 1.771.982.000 YTL olan başlangıç ödeneği 2007 yılında 2.824.007.000 YTL'ye yükselmiştir. Yıl sonu toplam ödenek miktarı ise % 55,29 artış göstererek, 1.783.914.994 YTL'den 2.770.224.481 YTL'ye çıkmıştır. Bu ödeneğin 2.687.651.393 YTL'si harcanmıştır.

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılmasına göre toplam ödeneğin büyük çoğunluğu personel giderleri için tahsis edilmiştir. 2007 yılında harcamaların % 7,11 cari transferler % 11,10 sermaye transferlerinden oluşmaktadır.

3. Mali Denetim Sonuçları

2007 Yılında malî denetimle ilgili bir rapor hazırlanmadığından bu kısım boş bırakılmıştır.

B. Performans Bilgileri

1. Faaliyetler

1.1. Mevzuat Çalışmaları

1.1.1. Kanunlaşanlar

- **14/11/2007 tarihli ve 5711 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (R.G: 28/11/2007–26714)**

Kanunla; 23/6/1965 tarihli ve 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununa "Dokuzuncu Bölüm" başlığı altında Toplu Yapılara İlişkin Özel Hükümler başlığı ile yeni bir bölüm eklenerek, toplu yapı uygulamasının ortaya çıkardığı çok yönlü sorunlara çözüm getirilmesi ile uygulamada karşılaşılan eksiklikleri, belirsizlikleri ve hakkaniyete aykırılıkları ortadan kaldırmak bakımından, 634 sayılı Kanunun bazı maddelerinin

değiştirilmesi, bazı maddelerinin yürürlükten kaldırılması suretiyle uygulamada birlik sağlanmış ve sorunlara adil ve hakkaniyete uygun çözümler getirilmiştir. Örneğin şimdiye kadar önemli sorunlara neden olan ortak yerlerdeki inşaat ve onarıma ilişkin oybirliği şartı kaldırılarak oyçokluğuyla karar alabilme imkânı getirilmiştir. Daire maliklerine yapılacak onarım harcamalarına katılma zorunluluğu getirilerek ülkemizin bir gerçeği olan deprem konusunda can ve mal güvenliğinin sağlanmasının hukuki alt yapısı oluşturulmuş ve binaların sağlamlaştırılmasının önü açılmıştır. Birlikte yaşamanın kurallarını belirleyen bir anayasa niteliğinde olan bu yasa ile ortak yaşam kültürüne önemli katkı sağlanmıştır.

- **20/11/2007 tarihli ve 5712 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun (R.G: 04/12/2007–26720)**

Kanunla; Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurullarının beş olan üye sayısının, beş asıl, üç yedek olarak değiştirilmesi, kurulların ceza infaz kurumları ve tutukevlerini ziyaret süresinin iki aydan dört aya çıkarılması, kurumları ziyarette bulunacak üye sayısının dörtten üçe indirilmesi, ayrıca infaz hâkimliğinin görev alanına giren bir şikâyet konusu olduğu takdirde, raporların infaz hâkimliğine gönderilmesi konularında 14/6/2001 tarih ve 4681 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri İzleme Kurulları Kanununda bazı değişiklikler yapılmıştır.

- **22/11/2007 tarihli ve 5717 sayılı Uluslararası Çocuk Kaçırmanın Hukukî Yön ve Kapsamına Dair Kanun (R.G: 04/12/2007–26720)**

Kanunla; Uluslararası Çocuk Kaçırmanın Hukukî Veçhelerine Dair Lahey Sözleşmesinin iç hukukta uygulama kabiliyetinin sağlanması ile Sözleşmeye taraf devletler arasında kaçırılan çocukların ikâmetgah ülkesine iadesi ve şahsî ilişki kurulmasına ilişkin usul ve esasların düzenlenmesine ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

- **27/11/2007 tarihli ve 5718 sayılı Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanun (R.G: 12/12/2007–26728)**

Kanunla; 20/5/1982 tarihli ve 2675 sayılı Milletlerarası Özel Hukuk ve Usul Hukuku Hakkında Kanunun, konuyla ilgili uluslararası sözleşmeler de dikkate alındığında toplumsal, siyasal, sosyal ve ekonomik değişimler karşısında eskimiş olan ve günün şartlarına göre ihtiyaçlara cevap vermeyen yönleri ıslah edilmiş ve 22/11/2001

tarihli ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanunuyla getirilen yeni hükümlere uygunluğu sağlanmıştır.

- **27/12/2007 tarihli ve 5726 sayılı Tanık Koruma Kanunu (R.G: 05/01/2008–26747)**

Kanunla; 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 58. maddesinde, bu maddede çerçevesi çizilen tanıklık görevinin yapılmasından sonra kişinin kimliğinin saklı tutulması veya güvenliğinin sağlanması hususunda alınacak önlemlerin ilgili kanununda düzenleneceği hükme bağlandığından, tanık koruma tedbirleri, bunların hangi makam veya mercilere başvurabileceği ve tanık koruma tedbirlerine ilişkin diğer usul hükümlerine yer verilmiştir. Böylece ilk defa tanıkların tanık sıfatı ile dinlenen suç mağdurlarının kimliklerinin gizlenmesi beyanlarını alınması kendilerinin korunmasına ilişkin ayrıntılı ve spesifik düzenlemeler yapılmıştır. Vatandaşların güvenlik endişeleri giderilerek tanıklık yapabilmeleri sayesinde özellikle terör suçları ile örgütlü suçlar daha kolay aydınlatılacağından kanunun örgütlerin çökertilmesine büyük katkı sağlaması beklenmektedir.

1.1.2. TBMM Genel Kurulunda Bulunan Kanun Tasarıları

- **Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 22/3/2006 - TBMM: 10/04/2006) (Yenilenme Tarihi: 12/09/2007)**

Tasarıyla; Yargı reformu çerçevesinde olmak üzere; özel ceza kanunları ile ceza hükmü içeren özel kanunların yeni ceza mevzuatına uyumunun sağlanması amaçlanmıştır.

- **Türk Ticaret Kanunu Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 22/6/2005 - TBMM: 09/11/2005) (Yenilenme Tarihi: 12/09/2007)**

Tasarıyla; Dünyada ve Ülkemizdeki ekonomik ve ticarî hayatta meydana gelen gelişim ve değişimlere paralel hükümler içeren yeni bir Türk Ticaret Kanunu Tasarısının yürürlüğe konulması amaçlanmıştır. Uluslararası standartlara uygun olarak hazırlanan tasarı ile ticaret hayatında ve şirket yönetiminde şeffaflık sağlanmaktadır. Tasarının sermaye şirketlerinin evrensel standartlara göre denetlenmesine ilişkin hükümleri sayesinde Türk işletmelerinin uluslararası piyasalardaki itibarının yükselecek ve

kendilerine duyulan güven artacaktır. Öte yandan yabancı sermayenin ülkeye daha rahat geleceği de açıktır.

1.1.3. TBMM Komisyonlarında Bulunan Kanun Tasarıları

- **Yargıtay Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 08/12/2006) (Yenilenme Tarihi: 10/11/2007)**

Tasarıyla; Anayasa'nın 154. maddesinde, adliye mahkemelerince verilen ve kanunun başka bir adlî yargı merciine bırakmadığı karar ve hükümlerin son inceleme merciinin Yargıtay olduğunun belirtilmiş olmasının yanında, 26/09/2004 tarihli ve 5235 sayılı Adlî Yargı İlk Derece Mahkemeleri ile Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev ve Yetkileri Hakkında Kanun gereği kurulacak olan bölge adliye mahkemelerinin kararlarının da Yargıtay da temyizen inceleneceği hükme bağlandığından, 2797 sayılı Yargıtay Kanununda gerekli değişikliklerin yapılması amaçlanmıştır.

- **Türkiye Hâkimler ve Savcılar Birliği Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 08/12/2006) (Yenilenme Tarihi: 10/11/2007)**

Tasarıyla; batı ülkelerinin birçoğunda yargı mensuplarının meslek kuruluşlarının bulunduğu göz önünde tutularak, diğer meslek kuruluşlarında olduğu gibi, Anayasanın 135. maddesi hükmü doğrultusunda, hâkimlik ve savcılık mesleğine mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, bu mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni sağlamak üzere meslek disiplini ve ahlâkını korumak maksadıyla tüzel kişiliğe sahip kamu kurumu niteliğinde meslek kuruluşu olarak odalar ve bütün hâkim ve savcı odalarının katılımıyla oluşturulan Türkiye Hâkimler ve Savcılar Birliğinin kurulmasına dair hükümlere yer verilmiştir.

- **Türk Ticaret Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarısı (Sevk Tarihi: Başbakanlık 09/10/2007 TBMM: 14/12/2007)**

Tasarıyla; Türk Ticaret Kanunu Tasarısının kanunlaşıp yürürlüğe girmesinin ardından, uygulamada boşluk doğmaması ve aksamaya yer bırakılmamasının sağlanması amacıyla düzenlemeler yapılması öngörülmektedir.

1.1.4. Başbakanlıkta Bulunan Kanun Tasarı Taslakları

- **190 Sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Eki Cetvelde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 12/3/2003 – TBMM: 25/3/2003) (Yenilenme Tarihi: 12/09/2007)**

Tasarıyla; Adalet Bakanlığı Taşra Teşkilâtında yer alan ağır ceza Cumhuriyet başsavcılıklarının bulunduğu ve müstakil adliye binası olan yerlerde, sivil savunma konusunda uzman personel ihtiyacını karşılamak üzere 169 adet sivil savunma uzmanı kadrosunun ihdasına dair hükümlere yer verilmiştir.

- **Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş ve İşleyişi Hakkında Kanun ile Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: Başbakanlık: 19/10/2004) (Yenilenme Tarihi: 12/09/2007)**

Tasarıyla; Uyuşmazlık Mahkemesi üyelerinin seçilmeleri, Mahkemenin yönetim ve temsili ile başkana vekâlet, meslek mensuplarının görev sürelerini belirlemek, görev itirazı reddedildiğinde gönderilmesi gereken evrakı saymak, sürenin geçirilmesi hâlinde uyuşmazlık çıkarılması talebinin reddine imkân tanımak, olumsuz görev uyuşmazlığında son görevsizlik kararı veren yargı merciince yapılacak işlemleri düzenlemek, olumlu görev uyuşmazlığı doğması hâlinde yapılacak işlemler ile uyulması gereken usul kurallarını belirtmek, çalışmaya ara verme dönemine rastlayan sürenin uzamasını sağlamak, Mahkemeye başvuran yargı merciince yapılacak işlemleri belirtmek, Mahkeme bütçesini bağımsız hâle getirmek, çalışma esaslarıyla ilgili diğer hususların iç tüzükle düzenlenmesini mümkün kılmak, Mahkeme Başkanlığına bağlı Genel Sekreterlik Teşkilâtı kurmak ve burada görevli memurların kadro ihdası ve atanmalarına ilişkin hükümler getirilmesi amaçlanmıştır.

- **İdarî Yargılama Usulü Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 23/5/2005) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007)**

Tasarı; idarenin işlem ve eylemlerine karşı kişilerin açtıkları davaların makul süre içinde sonuçlandırılmasında ve yargı kararlarının uygulanması yoluyla yargının etkinliğinin sağlanmasında, çağdaş hukuk sistemlerinde gelişen yöntemlerin hukukumuza aktarılmasının gerekliliği ile son yıllarda uluslararası alanda ve Ülkemizde Devlet kişi ilişkilerinde yaşanan ve kişilerin bu ilişkide hak ve özgürlüklerinin

geliştirilmesini hedef alan düzenlemeler karşısında 6/1/1982 tarihli ve 2577 sayılı İdarî Yargılama Usulü Kanununda da bazı değişikliklerin yapılması amacıyla hazırlanmıştır.

- **Ticarî Sır, Banka Sırrı ve Müşteri Sırrı Hakkında Kanun Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 12/7/2005) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007)**

Tasarıda; iktisadî, ticarî ve malî sektörlerde üretim, tüketim ve hizmet alanlarında faaliyet gösteren ticarî işletme ve şirketler, bankalar, sigorta şirketleri ve sermaye piyasası aracı kurumları ile bunlarla ticarî ilişkide bulunan müşterilerin, ticarî sır, banka sırrı ve müşteri sırlarının açıklanması, aktarılması, verilmesi, kullanılması ve korunmasına ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesi amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

- **Devlet Sırları Kanunu Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 24/11/2005) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007)**

Tasarıda; Devlet sırlarının ve niteliği itibarıyla gizli kalması gereken bilgi ve belgelerin tanımının yapılması, mahiyetinin belirlenmesi, hangi makam ve kurullarca oluşturulacağı ve korunacağı, bu bilgi ve belgelerin yargı organlarına hangi hâllerde gönderileceği ve yükümlülüklere ilişkin esas ve usullerin düzenlenmesine ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

- **Kişisel Verilerin Korunması Kanunu Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 28/07/2006) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007)**

Tasarıda; kişisel nitelikteki verilerin tanımının yapılması, esas ve unsurlarının belirlenmesi ve korunması amacıyla idarî bir yapının oluşturulması ile bireylerin şahsiyet haklarının himayesine ilişkin düzenlemeler getirilmesi amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

- **Türk Borçlar Kanunu Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 02/10/2006) (Yenilenme Tarihi: 08/10/2007)**

Tasarıda; Dünyada ve Ülkemizde yaşanan, toplumsal, sınaî, ekonomik ve teknik gelişmeler ile küreselleşmenin getirdiği değişimler karşısında yetersiz kaldığı görülen 818 sayılı Borçlar Kanununun yerini almak üzere, ilgili mevzuat ve kaynak kanunlarda gerçekleşen değişikliklerle paralelliğin sağlanması, dilinin sadeleştirilmesi, uygulamada karşılaşılan sorunların giderilmesine yönelik hükümlere yer verilmiştir. Büyük bir emekle hazırlanan bu tasarı ile özellikle bankalarla yapılan kredi kartları sözleşmeleri, taksitle

satış sözleşmeleri, sigorta sözleşmeleri ve abonelik sözleşmelerinde tüketicinin korunmasına yönelik olarak getirilen düzenlemeler son derece önem taşımaktadır. Haksız fiil nedeniyle açılacak maddi ve manevi tazminat davalarında zamanaşımı süresinin bir yıldan iki yıla çıkarılması, eşlerden birinin ancak diğerinin yazılı rızası ile kefil olabilmesi ayrıca kefil olanın sorumluluğunun sınırlanarak sorumlu tutulacağı miktarın kefil tarafından belirlenebilmesi ve kefilin sadece kabul ettiği bu miktardan sorumlu olması gibi düzenlemelerin uygulamada bu nedenle yaşanan pek çok sorunu kökten çözmesi beklenmektedir.

- **Hukuk Muhakemeleri Kanunu Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 27/10/2006) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007)**

Tasarıda; yargı reformu çerçevesinde, 18/6/1927 tarihli ve 1086 sayılı Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanununda uygulamadan kaynaklanan aksaklıkları gidermek, davaların hızlı, basit, en az giderle ve etkin bir biçimde görülmesini ve bir kısım uyuşmazlıkların nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözümünü sağlamak, karşılaştırmalı hukuktaki gelişmeleri hukuk yargılamasına yansıtmak amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir.

- **DNA Verileri ve Millî DNA Veri Bankası Kanunu Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 04/05/2007) (Yenilenme Tarihi: 03/10/2007)**

Tasarıda; 04/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununun 75 ve devamı maddeleri ile bir suça ilişkin delil elde etmek amacıyla şüpheli, sanık veya mağdurun vücudundan kan veya benzeri biyolojik örneklerle saç, tükürük, tırnak gibi örnekler alınması ve bu örnekler üzerinde genetik incelemeler yapılabilmesine ilişkin yeni düzenlemeler getirilmiş olup, bu inceleme sonucu elde edilen verilerin kişisel veri niteliğinde olduğu hüküm altına alındığından, günümüzün gelişen teknolojisi karşısında kişi temel hak ve özgürlüklerinin korunması yönünde oluşan hassasiyetler çerçevesinde ve 5271 sayılı Kanunun getirmiş olduğu yenilikler doğrultusunda, Ülkemizde millî bir DNA veri bankası oluşturulması ve burada saklanacak verilerin korunması amacına yönelik hükümlere yer verilmiştir. Böylece gelişmiş ülkelerdeki emniyet ve yargı makamlarının sürekli surette yararlanarak suç mücadelesinde büyük başarı sağlanmasına vesile olan DNA veri bankası Türkiye'de de kurulmuş olacaktır. Tasarının kanunlaşması ile seri terör suçları, bombalama, cinayet, hırsızlık ve cinsel suçların aydınlatılmasında büyük başarılar elde edilmesi beklenmekte, elde edilen saç, deri

parçası, parmak izi gibi örneklerin arşiv bilgileri ile kıyaslanması suretiyle suçluların kısa sürede yakalanması sağlanacaktır.

- **Ceza İnfaz Kurumları Dış Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarı Taslağı (Sevk Tarihi: 14/12/2007)**

Tasarıyla; Ülkemizin taraf olduğu uluslararası sözleşmeler doğrultusunda, infaz sisteminin temelini oluşturan ceza infaz kurumları ve tutukevleri hizmetlerinin çağdaş bir anlayış içerisinde yürütülmesini sağlamak amacıyla ilgili mevzuatın günün şartlarına uygun hâle getirilmesi çalışmaları kapsamında, ceza infaz kurumları dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığı'na devrine ilişkin hükümler getirilmesi öngörülmektedir.

1.1.5. Görüşe Gönderilen Kanun Tasarı Taslakları

- **Türk Borçlar Kanununun Yürürlüğü ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun Tasarı Taslağı**

Tasarı, Türk Borçlar Kanunu Tasarısının yasalaşıp yürürlüğe girmesinden önce gerçekleşen fiil ve işlemlerin hukuki sonuçlarının hangi kanuna tabi olacağı sorununa açıklık kazandırılması amacıyla hazırlanmış olup, uygulamada boşluk doğmaması ve herhangi bir aksamaya yer bırakılmamasını sağlamaya yönelik düzenlemeler öngörmektedir.

- **Türk Medenî Kanunu ile Nüfus Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarı Taslağı**

Tasarıyla; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi, Kadınlara Karşı Her Türlü Ayrımcılığın Önlenmesi Sözleşmesi ile Anayasamızın 10, 41 ve 90. madde hükümleri dikkate alınarak, 4721 sayılı Kanunun 187. maddesinin üst normlar ile uyumlu hâle getirilmesi için değişiklik yapılması öngörülmektedir.

- **Çek Kanunu Tasarı Taslağı**

Tasarıyla; yürürlüğe giren temel kanunlar ve ceza mevzuatına uyumun sağlanmasına yönelik hükümler içeren yeni bir "Çek Kanunu" hazırlanarak yürürlüğe konulması öngörülmektedir.

- **Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanun Tasarı Taslağı**

Tasarıyla; yargı reformu çerçevesinde olmak üzere davaların hızlı, basit, en az giderle ve etkin bir biçimde görülmesine imkân tanımak, bir kısım uyuşmazlıkların çekişmeli yargı şeklinde mahkemelere intikali yerine nizasız kaza, sulh, uzlaşma gibi yöntemlerle çözümünü sağlamak ve karşılaştırmalı hukuktaki gelişmeleri hukuk usulü yargılamasına yansıtmak amacına yönelik hükümlerin getirilmesi öngörülmektedir. Ülkemizdeki nüfus artış hızı ekonomik ve sosyal olaylara bağlı olarak yargıya intikal eden uyuşmazlık sayısının her geçen gün artması nedeniyle yargının işleyişinin yavaşladığı ve bunun da başkaca uyuşmazlıkları doğurduğu bilinmektedir. Bu nedenle alternatif uyuşmazlık çözüm yollarının son derece önemli olduğu ortadadır. Tasarı ile hukuk uyuşmazlıklarında arabuluculuk yolu ile çözüm yolları geliştirilmiştir.

1.1.6. Üzerinde Çalışılan Kanun Tasarı Taslakları

- **Noterlik Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarı Taslağı**

Toplumsal yaşamda önemli bir yere sahip olan noterlik müessesesini, Ülkemizde meydana gelen ekonomik, sosyal ve hukukî alanlardaki hızlı değişime uygun hâle getirmek, Avrupa Birliğine uyum süreci içinde Birliği oluşturan devletlerin noterlik mevzuatı ile birlikteliği sağlamak amacıyla, 18/1/1972 tarihli ve 1512 sayılı Noterlik Kanununda yapılacak değişiklikler üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

- **Şiddet Suçu Mağduru Çocuklara Yardım Hakkında Kanun Tasarı Taslağı**

Şiddet suçu mağduru olan çocukların, suç nedeni ile uğradıkları maddî ve manevî zararların hakkaniyete uygun olarak sosyal dayanışma içerisinde giderilmesi ve gerekli yardımın yapılmasına ilişkin hususlar ile çocuklara yapılacak yardımın usul ve esaslarına dair hükümler içeren taslak üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

- **Genel İdarî Usul Kanunu Tasarı Taslağı**

Hukuk devleti ilkesi çerçevesinde idarenin demokratikleşmesi ve şeffaflaşmasını gerçekleştirmek, kamu hizmetinden yararlananlara katılma, dinlenilme, bilgi edinme ve idareye başvurma haklarının tanınmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek, idarenin, halkı hukuk hakkında sürekli olarak bilgilendirmesini sağlamak, yönetim sürecine kamunun katılmasını mümkün kılmak, hukukun işlerliğini güçlendirmek suretiyle, idarî işlemlerin yapılmasında yetki ve sorumluluk belirsizliklerini gidermek, işlemlere açıklık

kazandırmak ve denetim kolaylığını sağlamak amacıyla hazırlanan taslak üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

- **İcra ve İflâs Kanununda ve Çeşitli Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarı Taslağı**

Yargı reformu çerçevesinde olmak üzere İcra ve İflâs Kanununu Avrupa Birliğine üye ülkelerdeki uygulamalarla uyumlu hâle getirmek, icra ve iflâs dairelerinde yaşanan aksaklıkları gidermek amacıyla 17/01/2007 tarihli Bakan Olur'u ile kurulan Komisyon, çalışmalarına devam etmektedir.

- **2992 Sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Tasarı Taslağı**

Bakanlığımız, Yeniden Yapılandırma Kurulu'nun aldığı kararlar doğrultusunda, 2992 sayılı Kanunun günün şartlarına uygun hâle getirilmesi amacıyla 23/07/2007 tarihli Bakan Olur'u ile oluşturulan çalışma grubu, çalışmalarına devam etmektedir.

- **Yargı Bilişim Kurumu Kanunu Tasarı Taslağı**

Anayasa Mahkemesi, Yargıtay, Danıştay, Uyuşmazlık Mahkemesi, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu, Yüksek Seçim Kurulu, adlî ve idarî yargı birimleri, Bakanlık merkez ve taşra teşkilâtı, bağlı ve ilgili kuruluşlarıyla iş birliği yaparak, yargı sisteminin güvenilirliğini, doğruluğunu en üst düzeyde sağlamak ve işleyişine hız kazandırmak amacıyla mahkemelerce yapılan işlemler de dâhil olmak üzere yargıyı ilgilendiren tüm adlî ve idarî iş ve işlemlerin elektronik ortamda yapılması için Ulusal Yargı Ağı Bilgi Sistemini kurmak, işletmek, bakım ve onarımlarını yapmak veya yaptırmak, geliştirmek, bunlara ait hizmetleri ilgili birimlerle birlikte yürütmek, dâhili ve harici birimlerle veri alışverişini sağlamak ve diğer bilişim faaliyetlerinin yürütülmesi ile ilgili olarak anılan birimler arasında işbirliğini ülke düzeyinde ve bölgesel olarak sağlamak ve uluslararası alanda da faaliyet göstermek üzere, Adalet Bakanlığına bağlı olarak Yargı Bilişim Kurumunun kurulmasına dair hükümler içeren taslak üzerinde çalışmalar devam etmektedir.

1.2. Mahkemelerin Kurulmasına Yönelik Faaliyetler

5235 Sayılı Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri İle Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev Ve Yetkileri Hakkında Kanunun 5 inci maddesi uyarınca hukuk mahkemeleri ve 9 uncu maddesi uyarınca ceza mahkemeleri, her il merkezi ile bölgelerin coğrafi durumları ve iş yoğunluğu göz önünde tutularak belirlenen ilçelerde Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulunun olumlu görüşü alınarak Adalet Bakanlığınca kurulmaktadır. Benzer şekilde 2576 Sayılı Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri ve Vergi Mahkemelerinin Kuruluşu ve Görevleri Hakkında Kanunun 2 inci maddesi uyarınca bölge idare mahkemeleri, idare mahkemeleri ve vergi mahkemeleri, bölgelerin coğrafi durumları ve iş hacmi gözönünde tutularak Adalet Bakanlığınca kurulmaktadır. Bu doğrultuda bakanlığımızca yapılan çalışmalar kapsamında 2007 yılı içinde kurulan mahkeme sayıları ile 2007 yılı sonu itibariyle adli ve idari yargıdaki kurulu ve faal mahkeme sayıları aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

Tablo 12: Yıl İçerisinde Adli Yargıda Kurulan Mahkeme Sayıları

MAHKEME ADI	AÇILAN	FAAL OLAN
Ağır Ceza Mahkemesi	13	13
Çocuk Ağır Ceza Mahkemesi	1	1
Asliye Ceza Mahkemesi	36	31
Sulh Ceza Mahkemesi	15	12
Ticaret Mahkemesi	6	4
Asliye Hukuk Mahkemesi	6	6
Aile Mahkemesi	10	8
Çocuk Mahkemesi	10	10
Fikri Sınaî Haklar Ceza Mahkemesi	4	4
Fikri Sınaî Haklar Hukuk Mahkemesi	5	5
İcra Mahkemesi	13	7
İş Mahkemesi	21	16
Kadastro Mahkemesi	3	3
Sulh Hukuk Mahkemesi	11	10
Tüketici Mahkemesi	2	2
TOPLAM	156	132

Tablo 13: Yıl İçerisinde İdari Yargıda Kurulan Mahkeme Sayıları

MAHAL	ADET	MAHAL	ADET
Eskişehir	1	İstanbul	2
Samsun	1	Bursa	1
Çanakkale	1	Tokat	1
Rize	1	Balıkesir	1
TOPLAM			**9**

Tablo 14: Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri Sayıları

MAHKEME	KURULU	FAAL
Ağır Ceza Mahkemesi	227	224
Asliye Ceza Mahkemesi	1152	1123
Sulh Ceza Mahkemesi	846	829
Asliye Hukuk Mahkemesi	970	953
Sulh Hukuk Mahkemesi	824	816
Kadastro Mahkemesi	706	692
İcra Mahkemesi	197	184
İş Mahkemesi	147	139
Aile Mahkemesi	166	157
Ticaret Mahkemesi	61	56
Tüketici Mahkemesi	26	26
Fikri Sınaî Haklar Hukuk Mahkemesi	12	12
Fikri Sınaî Haklar Ceza Mahkemesi	9	9
Çocuk Ağır Ceza Mahkemesi	21	13
Çocuk Mahkemesi	70	64
CMK 250 ile yetkili Ağır Ceza Mahkemesi	20	19
İnfaz Hâkimliği	141	10
Denizcilik İhtisas Mahkemesi	1	1
TOPLAM	**5596**	**5327**

Tablo 15: İdari Yargıdaki Mahkeme Sayıları

MAHKEME	KURULU	FAAL
Bölge İdare Mahkemesi	28	25
İdare Mahkemesi	82	75
Vergi Mahkemesi	59	47
TOPLAM	**169**	**147**

1.3. Eğitim ve Yayın Faaliyetleri

Hızla gelişip değişmekte olan günümüz dünyasına ayak uydurulabilmesi değişen ve karmaşıklaşan hukuki sorun ve uyuşmazlıklara etkili çözümler üretilmesini gerektirmektedir. Bu bağlamda, yargı mensuplarının bilgi sahibi olmalarının en az yargı bağımsızlığı kadar önemli olduğundan hareketle eğitim, bakanlığımızın birinci öncelikleri arasında yer almaktadır. Aşağıda 2007 yılında yürütülen eğitim faaliyetleri başlıklar halinde ele alınacaktır.

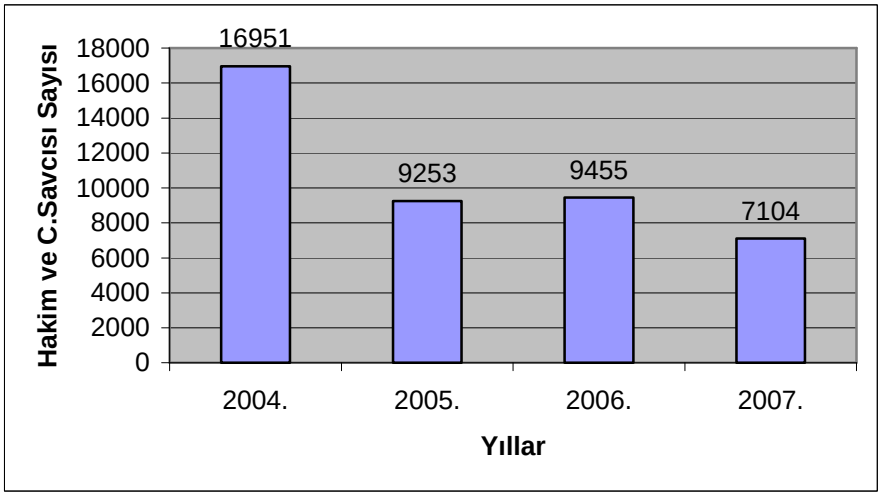
1.3.1. Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen Eğitim Çalışmaları

Eğitim Dairesi Başkanlığı tarafından 2007 yılı içerisinde çeşitli tarihlerde hâkim, Cumhuriyet savcısı ve diğer personele yönelik çok sayıda eğitim faaliyeti gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmalardan bir kısmı doğrudan Eğitim Dairesi Başkanlığı tarafından gerçekleştirilirken diğerleri ise diğer kurum ve kuruluşlarla işbirliği içerisinde gerçekleştirilmiş ve koordinasyon bu Başkanlık tarafından sağlanmıştır. Yine Eğitim Dairesi tarafından yabancı ülkeler ve uluslar arası kuruluşlarla işbirliği halinde gerçekleştirilen eğitim çalışmaları, yurtdışında gerçekleştirilen eğitim çalışmaları ve hizmet içi eğitime yönelik çalışmalar yapılmıştır. Bunlara ilişkin açıklamalar içeren tablo ve grafikler aşağıda yer almaktadır:

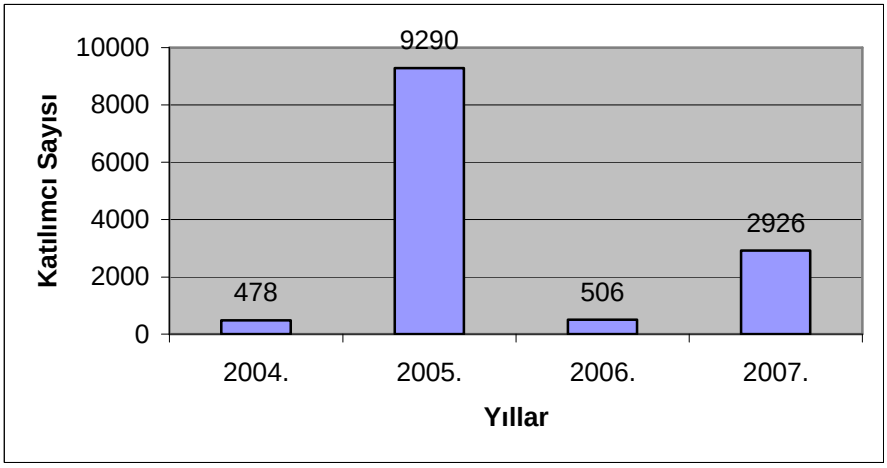
Tablo 16: 2007 Yılı İçinde Eğitim Dairesi Başkanlığı Tarafından Organize Edilen veya Katkı Sağlanan Eğitimler

EĞİTİM TÜRÜ	KATILIMCI SAYISI
EĞİTİM DAİRESİ TARAFINDAN ORGANİZE EDİLEN EĞİTİM ÇALIŞMALARI	7104
YABANCI ÜLKELER VE ULUSLAR ARASI KURULUŞLARLA İŞBİRLİĞİ HALİNDE GERÇEKLEŞTİRDİĞİ EĞİTİM ÇALIŞMALARI	2926
YURTDIŞINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN EĞİTİM ÇALIŞMALARI	123
HİZMET İÇİ EĞİTİM ÇALIŞMALARI	3385

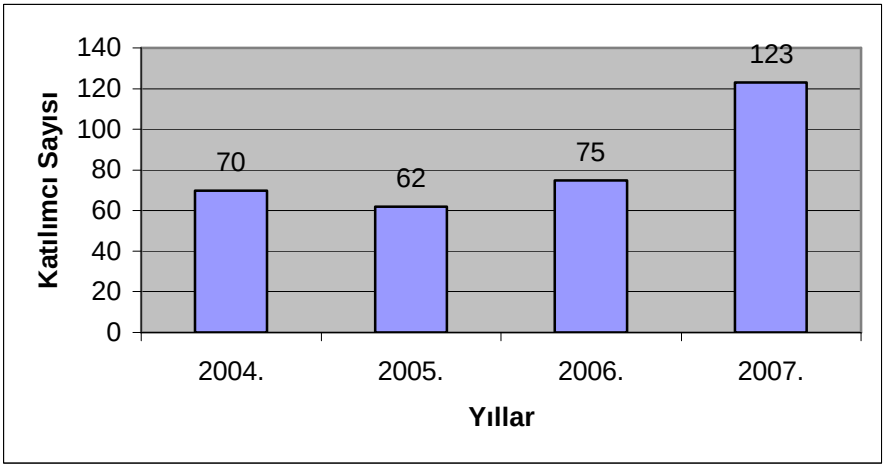
Grafik 4: Yıllar İçerisinde Eğitim Çalışmalarına Katılan Hâkim ve Cumhuriyet Savcılarının Toplam Sayılarındaki Değişim



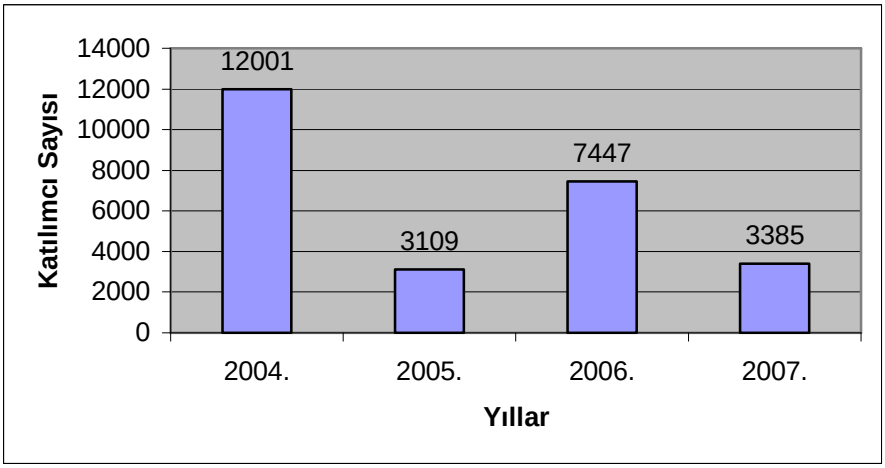
Grafik 5: Yabancı Ülkelerle ve Uluslararası Kuruluşlarla Birlikte Yurtiçinde Yapılan Eğitim Çalışmalarına Katılanların Sayısında Yıllar İçerisindeki Değişim



Grafik 6: Yurt Dışında Yapılan Eğitim Çalışmalarına Katılanların Sayısında Yıllar İçerisindeki Değişim



Grafik 7: Yıllar İçerisinde Eğitim Verilen Toplam Personel Sayısındaki Değişim



1.3.2. Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Tarafından Gerçekleştirilen Eğitimler

Başta Denetimli serbestlik olmak üzere ceza infaz sisteminde yer alan yeni kurumların çalışanlara tanıtılması ve bu yolla sistemin bütün olarak işler hale getirilmesi amacıyla Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü tarafından kendi personeline yönelik olarak ayrıca eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

Tablo 17: Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Eğitim Merkezlerinde Personele Verilen Eğitimler

EĞİTİM TÜRÜ	KATILIMCI SAYISI
SEMİNERLER	19902
HİZMET İÇİ EĞİTİM KURSU	6593
ADAY MEMURLUK EĞİTİMİ	4093
GÖREVDE YÜKSELME	2228
EĞİTİCİ EĞİTİMİ	875
DENETİMLİ SERBESTLİK HİZMETLERİNE İLİŞKİN EĞİTİMLER	516
TOPLAM	34207

Ayrıca, Avrupa Birliği Komisyonu, Avrupa Konseyi ve Adalet Bakanlığı iş birliğiyle yürütülmekte olan “Yargının Modernizasyonu ve Cezaevi Reformu Projesi” kapsamında ceza infaz kurumlarının haricen denetimi konusunda infaz hâkimlerine ve izleme

kurulu başkanlarına yönelik seminerler verilmiştir. Ceza infazında edinilen tecrübelerin dost, kardeş ve komşu ülkelerle paylaşımı için işbirliği projeleri hazırlanmış ve çeşitli yabancı ülkelerden gelen üst düzey ceza infaz kurumları görevlilerine de çeşitli eğitimler verilmiştir.

1.3.3. Yabancı Dil Öğrenimine Yönelik Faaliyetler

Avrupa Birliğine uyum sürecinde hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yabancı dil öğrenimine özel önem verilmiş, üniversiteler ile protokoller yapılarak dil eğitimi almaları sağlanmıştır. Ayrıca hâkim ve Cumhuriyet savcılarının yabancı dil eğitimi için yurt dışına gönderilmesi uygulamasına bu yıl da devam edilmiştir.

Üniversiteler ile yapılan protokoller çerçevesinde 2007 yılında toplam 19 hâkim ile 6 Cumhuriyet savcısı yabancı dil eğitimine katılmış, 20 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ise yabancı dil eğitimi için yurtdışına gönderilmiştir.

Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü ile İngiltere Büyükelçiliği arasında yapılan ikili görüşmeler sonucunda, Bakanlığımızda görev yapan hâkimlerin ücretsiz İngilizce kursuna katılmaları konusunda mutabakata varılmış ve 2007 yılı içerisinde 15 hâkim kursa devam etmiştir.

Bunun yanında görev yaptığı mahaldeki Özel Öğretim Kurumları Kanunu'na tâbi dil kurslarına, kurs bedelinin % 60'ı Bakanlığımız, % 40'ı kursa katılan ilgili tarafından ödenmek suretiyle 9 ay süre ile ve bir defaya mahsus olmak üzere devam etme olanağı bulunmaktadır. Bu çerçevede 220 hâkim ve Cumhuriyet savcısının yabancı dil kursu ücretleri ile ilgili olarak destek sağlanmıştır.

1.3.4. Diğer Eğitim Faaliyetleri

Bunların dışında eğitim faaliyetleri kapsamında yapılan diğer faaliyetlerden başlıcaları aşağıda belirtilmiştir:

- Bakanlığımız ile İçişleri Bakanlığı arasında yapılan "Polis Akademisinde Lisansüstü Eğitim Yapılmasına İlişkin Protokol" çerçevesinde; yargı teşkilatında görevli 5 hâkim-savcının doktora, 10 hâkim-savcının ise lisansüstü eğitime katılması sağlanmıştır.

- Avrupa Birliği Komisyonu tarafından Türk kamu görevlilerine ve akademisyenlerine yönelik olarak verilen Jean Monnet burslarıyla Bakanlığımızdan 2007

yılı sonuna kadar toplam 12 tetkik hâkimi yurtdışında yüksek lisans eğitimlerini tamamlamıştır.

- Ankara Üniversitesi Avrupa Toplulukları Araştırma ve Uygulama Merkezi tarafından düzenlenen "Avrupa Birliği Temel ve Uzmanlık Eğitimi" ve "Avrupa Birliği Eğitim Programı"na katılım sağlanmaktadır. 2007 yılında 5 hâkimin "Avrupa Birliği Müzakere ve İletişim Teknikleri" kursuna katılması sağlanmıştır.

- AB Katılım Öncesi Mali Yardım Fonu, destek programları ile AB üyesi ülkelerle ikili işbirliği çalışmaları ve proje imkânlarının Bakanlığımızı ilgilendiren yönüyle en etkin ve verimli şekilde kullanılabilmesine yönelik imkânların etkili bir biçimde araştırılması amacıyla AB'ye tam üyelik müzakereleri çerçevesinde gerekli olan kurumsal kapasitenin geliştirilmesi için hazırlanıp uygulanması gereken projelere ve diğer projelere ilişkin eğitim ve eşgüdüm çalışmaları yapılması öngörülmektedir. Bu kapsamda; 2006 yılında yapılan eğitimlere devam edilmiş ve 2007 yılı içerisinde; Proje Geliştirme ve Proje Yazma, Proje Uygulama ve Şartname Yazma, Eşleştirme Projesi Geliştirme ve Yönetme, Proje/Program İzleme ve Değerlendirme, Hibe Planı Geliştirme ve Yönetme, Alt Yapı Projesi Hazırlama ve Uygulama, Proje Yönetimi (Uzmanlar İçin), Proje Döngüsü Yönetimi (Yöneticiler İçin), Stratejik Planlama (Yöneticiler İçin), Genel Yönetim (Yöneticiler İçin) gibi 10 değişik konuda toplam 33 kişiye proje eğitimi verilmiş ve katılımcılar kurs sonucunda sertifikalarını almışlardır.

1.3.5. Yayın Faaliyetleri

Adalet hizmetlerinin yürütülmesi sırasında teşkilat tarafından ihtiyaç duyulan çeşitli konularda kitapların baskıları yapılarak birimlere dağıtılmıştır.

Tablo 18: Baskısı Yapılan Kitap ve Dergiler

NO	BASKISI YAPILAN KİTAPLAR	ADEDİ
1	ADALET DERGİSİ (3 x 3500)	10500
2	GENELGELER EKİ (EK 1)	2500
3	TÜRK CEZA KANUNU	3000
4	T.C. ANAYASASI	3000
5	AVUKATLIK KANUNU	3000
6	TÜRK MEDENİ KANUNU	3000
7	SEÇİMLERİN TEMEL HÜKÜMLERİ VE SEÇMEN KÜTÜKLERİ HAKKINDA KANUN VE İLGİLİ MEVZUAT	5500
8	ADALET BAKANLIĞI TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI TÜZÜK VE YÖNETMELİKLERİ	500
9	CUMHURİYET SAVCISININ VE CEZA YARGICININ BAŞVURU KİTABI	2500
10	ADALET BAKANLIĞI MERKEZ VE TAŞRA TEŞKİLATI TELEFON REHBERİ – 2008	3500
11	ADALET TEŞKİLATI – 2008	3000
12	ADALET BAKANLIĞI KANUNLAR – 2008	500
13	TÜRK CEZA HUKUKU MEVZUATI	10000
14	ADALET KİTABI	3000
15	ADALET BAKANLIĞI FAALİYETLERİ	3000

2007 yılı içinde Yayın İşleri Dairesi Başkanlığı tarafından üç baskısı yapılan Adalet Dergisi, Adli Tıp Kurumu tarafından iki baskı halinde yayımlanan Adli Tıp Dergisi, 3 üncü Yargıtay Adli Tıp Sempozyumu Kitabı, 13 üncü Ulusal Adli Tıp Günleri Kitabı, Ceza Tevkifevleri Genel Müdürlüğü tarafından aylık olarak yayımlanan Sesleniş gazetesi ile Eğitim Dairesi Başkanlığı tarafından yayımlanan Yargı Mevzuatı Bülteninin 323 – 356' ncı (33 sayı) sayılarının basım ve dağıtımı yapılmıştır.

Ayrıca UYAP aracılığıyla, güncellenen mevzuat ile içtihatlara ve basılı yayınların bir kısmına elektronik ortamda ulaşım imkanı sağlanmıştır.

1.4. Stratejik Yönetim ve Planlama Faaliyetleri

Stratejik plan, “Kamu idarelerinin orta ve uzun vadeli amaçlarını, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini, performans ölçütlerini, bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarını içeren plan” olarak tanımlanmıştır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca, kamu idarelerinin stratejik planlarını hazırlamaları ve gelecek dönemlerde kuruluş bütçelerini bu planda öngörülen kuruluş misyonu, vizyonu, amaç ve hedefleri ile uyumlu olacak biçimde performans programlarına dayalı olarak oluşturmaları zorunlu hale gelmiştir.

Bu doğrultuda, Bakanlığımız 2010 – 2014 yıllarını kapsayan stratejik planının Ocak 2009 tarihi itibariyle DPT Müsteşarlığına iletilmesi gerekmektedir. Planlama çalışmaları, Bakanlığımız Üst Yöneticisi tarafından 16/04/2007 tarih ve 589 sayılı yazı ile yayımlanan iç genelgeyle başlatılmış olup tüm teşkilata duyurulmuştur.

24/04/2007 tarih ve 621 sayılı Müsteşarlık Oluru ile stratejik plan yönetim organizasyonu yapılandırılmış; birim temsilcilerinin katılımı ile Bakanlık stratejik planlama ekibi ve yönlendirme kurulu oluşturulmuştur.

Bakanlık stratejik planının hazırlanması amacıyla “Adalet Bakanlığı Stratejik Plan Hazırlık Programı” oluşturularak 11/05/2007 tarihinde DPT Müsteşarlığına gönderilmiştir.

5018 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesiyle birlikte uygulanmasına geçilen “Stratejik Yönetim”, kamuda yeni yerleşen bir kavram olup, katılımcılık bu yeni yönetim anlayışının vazgeçilmez bir unsurudur. Bu nedenle, gerek yeni yönetim anlayışının tanıtılması ve benimsenmesinin temini, gerekse de katılımcılığın sağlanması adına 2007 yılı içerisinde bu alanda yoğun bir eğitim dönemi geçirilmiştir.

Bu kapsamda Strateji Geliştirme Başkanlığı ve TÜBİTAK işbirliği ile TÜSSİDE Gebze Tesislerinde 63 katılımcı ile; TODAİE işbirliği ile Kızılcahamam Hâkimevinde 31 katılımcı ile eğitim çalışmaları gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, Adalet Başmüfettişi, Müfettiş, Hâkim, Şube Müdürü, Cezaevi Müdürü, İdari İşler Müdürü, İcra Müdürü, Psikolog, Pedagog, Sosyal Çalışmacı, Mali Hizmet Uzmanı ve personel olmak üzere toplam 209 katılımcı ile uygulamalı çalışma programları düzenlenmiştir.

2007 yılı sonu itibariyle planlama çalışmalarında durum analizi aşaması tamamlanmak üzere olup çalışmalar devam etmektedir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 41 inci maddesi gereğince kendisine bütçe ve bütçe ile ödenek tahsis edilen tüm kamu kurumlarının üst yöneticileri ve harcama yetkililerince, hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, her yıl faaliyet raporu hazırlanması gerekmektedir. Kamu kaynaklarının etkin kullanımı, kullanılan kaynağın hesap verebilirlik ilkesi temelinde ne şekilde kullanıldığının kamuoyu ile paylaşılması stratejik planlama anlayışının özünü oluşturmaktadır.

Birimlerden gönderilen faaliyet raporları çerçevesinde Adalet Bakanlığının 2006 yılı faaliyet raporu hazırlanarak Nisan ayında kamuoyunun bilgisine sunulmuş ve Sayıştay Başkanlığı ile Maliye Bakanlığına gönderilmiştir.

Stratejik yönetim anlayışı gereğince Dokuzuncu Kalkınma Planı, Hükümet Eylem Planı, yatırım programları, AB temel uyum programları göz önüne alınarak Bakanlığımızın sorumluluğunda bulunan alanlarla ilgili yapılması planlanan faaliyetleri içeren Eylem Planı hazırlanmıştır. Hazırlanan eylem planında 2007–2012 yılları arasında yargının işlevselliğinin artırılması için gerçekleştirilecek eylemler, eylemleri yerine getirecek birimler ve yerine getirme süreleri belirlenmiş olup izleme ve değerlendirme çalışmaları düzenli olarak devam etmektedir.

Ayrıca, 18 Ocak 2007 tarihli ve 26407 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Taşınır Mal Yönetmeliği kapsamında Bakanlığımız merkez ve merkez dışı harcama birimlerinde kullanılmak üzere UYAP I ve II uygulamaları içerisinde malzeme kayıt ve hesap programı yaptırılarak Bakanlığımız Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığınca Haziran ayı içerisinde faaliyete geçirilmiş ve 17 Bakanlık merkez birimi, 706 adli yargı birimi, 41 idari yargı birimi, 393 cezaevi ve eğitim merkezi birimleri, 132 denetimli serbestlik birimi, 69 adli tıp teşkilatı birimi olmak üzere 1358 harcama birimi ile Yüksek Seçim Kurulu teşkilatı harcama birimleri ve Uyuşmazlık Mahkemesi harcama biriminin taşınır envanterleri yaptırılarak Yönetmelik kapsamındaki işlemlere başlanılmıştır. Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik uyarınca da taşınmaz kayıt ve kontrol işlemlerini yürütmekle yetkili ve görevli Bakanlığımız merkez birimleri ile Yüksek Seçim Kurulu ve Adli Tıp Kurumu başkanlıklarına taşınmaz icmal cetvellerine esas olmak üzere tutulacak kayıtlar ve düzenlenecek formlar hakkında bilgilendirme yapılmış olup çalışmalar devam etmektedir.

1.5. Fiziki Kapasitenin Güçlendirilmesi

1.5.1. Adalet Sarayları

Yargı hizmetlerinin sunumunda kalite ve etkinliğin sağlanması yolunda yürütülen çalışmalarda yargı hizmetinin sunulduğu mekânlara da özel bir önem verilmektedir. Adalet hizmetinin sunulduğu binalar, bunların tefriş ve donanımı, vatandaşlarımızın hizmete ulaşmadaki kolaylık ve memnuniyeti ile yargı personelinin verimliliği açısından büyük önem taşımaktadır. Ayrıca tüm bunlar yargılamanın kalitesi, ciddiyeti ve saygınlığını arttıran unsurlardır. Çağdaş ülkelerde devlet gücünün simgelerinden biri olarak kabul edilen adliye binaları bulundukları şehirlerin mimari özelliklerini yansıtan binalar olup "adalet sarayı" olarak adlandırılmaktadır. Çağın gelişmelerine, yargının saygınlık ve ciddiyetine uygun, kaliteli, iyi işleyen ve geleceğe dönük olarak planlanan yeni ve modern adliye binaları inşa etmek Bakanlığımızın ana hedeflerinden biridir. Bu hedef doğrultusunda Bakanlığımızca konuya ağırlık verilmiş, özgün Türk mimarisine uygun olarak adalet sarayları yapılmış ve yapılmaya devam edilmektedir.

Bu doğrultuda 2007 yılı içinde 17 Adalet Binası yapım ihalesi yapılmış olup yapımına başlanan, yapımı tamamlanan ile açılışı yapılan adalet binalarına ilişkin tablolar aşağıda verilmiştir.

Tablo 19: 2007 Yılı İçinde İnşaatlarına Başlanan Adliye Binaları

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN YTL)
SİLİVRİ ADALET BİNASI	4.318
SAFRANBOLU ADALET BİNASI	2.855
ILGAZ ADALET BİNASI	1.837
EDREMİT ADALET BİNASI	7.000
DURSUNBEY ADALET BİNASI	2.096
TURGUTLU ADALET BİNASI	2.439
CİZRE ADALET BİNASI	2.165
BİSMİL ADALET BİNASI	1.270
KARLIOVA ADALET BİNASI	1.579
ÇUBUK ADALET BİNASI	2.999
GÜLŞEHİR ADALET BİNASI	1.434
KARAPINAR ADALET BİNASI	2.398

YERKÖY ADALET BİNASI	2.830
AKDAĞMADENİ ADALET BİNASI	2.498
GEMEREK ADALET BİNASI	1.696
SAMSUN BÖLGE İDARE MAHKEMESİ RESTORASYONU	2.663
PAZAR ADALET BİNASI	3.326
AYBASTI ADALET BİNASI	2.377

Tablo 20: 2007 Yılı Sonu İtibariyle Tamamlanan Adliye Binaları

İŞİN ADI	PROJE TUTARI (BİN YTL)
ARTVİN ADALET BİNASI	2.900
ÇUBUK ADALET BİNASI	4.000
HAYMANA ADALET BİNASI	2.200
BOYABAT ADALET BİNASI	3.550
ÇARŞAMBA ADALET BİNASI	4.000
GÖKSUN ADALET BİNASI	2.500
DEVELİ ADALET BİNASI	3971
BALIKESİR ADALET BİNASI	15.881
HOPA ADALET BİNASI	1.900
MENDERES ADALET BİNASI	1.465
ADANA ESKİ ADALET BİNASI REST.	159
KOZAN ADALET BİNASI	1.114
KULUNCAK ADALET BİNASI	678
ALTINÖZÜ ADALET BİNASI	1.152
SUNGURLU ADALET BİNASI	4.643
ÇORUM ADALET BİNASI	23.432
NAZİLLİ ADALET BİNASI	6.145
AKHİSAR ADALET BİNASI	3.634
ISPARTA ADALET BİNASI	6.752
ÇEŞME ADALET BİNASI	7.573
KAMAN ADALET BİNASI	1.668
ADIYAMAN GÖLBAŞI ADALET BİNASI	1.146
AHLAT ADALET BİNASI	1.676
BOĞAZLIYAN ADALET BİNASI	2.099
İZNİK ADALET BİNASI	2.490
BEYPAZARI ADALET BİNASI	2.099

KORKUTELİ ADALET BİNASI	1.350
EMET ADALET BİNASI	2.033
SAPANCA ADALET BİNASI	1.417
KIZILTEPE ADALET BİNASI	2.598
EREĞLİ ADALET BİNASI	8.403
BAKIRKÖY ADALET BİNASI	53.155
SUSURLUK ADALET BİNASI	1.193
ERZURUM ADALET BİNASI	24.673
AFŞİN ADALET BİNASI	2.243
BODRUM ADALET BİNASI	4.443
FETHİYE ADALET BİNASI	4.833
MUĞLA ORTACA ADALET BİNASI	1.403
MİLAS ADALET BİNASI	2.651
MARMARİS ADALET BİNASI	5.611
KONYA ADALET BİNASI	40.150

Tablo 21: Hizmete Açılan Adalet Binalarının Adet ve Maliyet İtibariyle Yıllara Göre Dağılımı

YIL	2003	2004	2005	2006	2007
ADET	5	7	17	17	10
TOPLAM MALİYET (BİN YTL)	186.885	15.300.000	53.404.000	78.708.000	140.355.000

Konya Adalet Sarayı

Bakırköy Adalet Sarayı

Erzurum Adalet Sarayı

Milas Adalet Sarayı

Fethiye Adalet Sarayı

.
.

Susurluk Adalet Sarayı

Bodrum Adalet Sarayı

Afşin Adalet Sarayı

Ortaca Adalet Sarayı

Marmaris Adalet Sarayı

1.5.2. Ceza İnfaz Kurumları

Ceza infaz kurumlarındaki hükümlü ve tutukluların barındırma, iaşe, tedavi, eğitim ve iyileştirmeye tabi tutulmaları Bakanlığımızın görev alanındadır.

Birleşmiş Milletler Cezaevi Minimum Kuralları ile Avrupa Cezaevi Kurallarına uygun, sağlıklı, güvenlikli, mekanik, elektronik donanımlı ve rehabilitasyon işlemlerine elverişli yeni ceza infaz kurumu projeleri geliştirilmiş, özellikle metropol kentlere öncelik verilerek yapımları gerçekleştirilmektedir.

2007 yılı içinde Alanya L, Metris T, Silivri Açık, Antalya L, Kırıkkale F Tipi Ceza İnfaz Kurumlarının yapımı tamamlanarak hizmete açılmıştır. Ayrıca 7 ayrı ceza infaz kurumu yapım işi ihalesi gerçekleştirilmiştir. Yapımına başlanan ceza infaz kurumlarına ilişkin bilgileri içeren tablo ise aşağıda verilmektedir.

Tablo 22: 2007 Yılı İçinde İnşaatlarına Başlanan Cezaevleri

İŞİN ADI	SÖZLEŞME BEDELİ (BİN YTL)
İSTANBUL BAKIRKÖY KADIN CEZAEVİ	12.350
METRİS T TİPİ CEZAEVİ İDARE BİN.JAN.BİNASI ISITMA SİSTEMİ	59
METRİS T TİPİ CEZAEVİ İDARE BİNASI DİJİTAL KAYIT SİSTEMİ	190
METRİS REHABİLİTASYON MERKEZİ	6.500
ANKARA SİNCAN CEZAEVİ KOMPLEKSİ ALT YAPI YAPIM İŞİ	669
KIRŞEHİR AÇIK CEZAİNFAZ KURUMU	5.930
SİNCAN SU KUYUSU İSALE HATTI VE ARITMA YAPIM İŞİ	2.050
TOKAT T TİPİ TUTUKEVİ İNŞAATI	17.565
BARTIN KAPALI CEZAEVİNE JANDARMA BLOĞU YAPILMASI VE ODA SİSTEMİNE DÖNÜŞÜM İŞİ	2.289
RİZE LTİPİ CEZAEVİ VE EK TESİSLERİ	16.888
OSMANİYE T TİPİ KAPALI CEZA İNFAZ KURUMU VE MÜŞTEREK TESİSLERİ	18.330
ADANA E TİPİ CEZAEVİ İLAVE BİNA	1.590
MERSİN E TİPİ CEZAEVİ İLAVE BİNA	1.570
CEYHAN M TİPİ CEZAEVİ İLAVE BİNA	1.596

Antalya L Tipi

Alanya L Tipi

Metris 1 nolu T Tipi

Silivri Açık

Kırıkkale F Tipi

1.5.3. Lojmanlar

Ankara merkez ve taşradaki hâkim ve Cumhuriyet savcılarımız ile personelimizin konut ihtiyacının karşılanması amacıyla lojman temin ve tahsisi konusunda da faaliyetler 2007 yılında da yürütülmüştür. Lojman alımlarının büyük kısmı ATGV ve Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu kaynaklarından sağlanmaktadır. 2007 yılında ATGV tarafından 594 adet lojman satın alınmıştır. Buna göre 2007 yılı sonu itibariyle merkez ve taşrada bulunan hâkim-C.savcısı ve personelimizin kullanımında bulunan toplam lojman sayıları aşağıda gösterilmiştir.

Tablo 23: 2007 Yılı Sonu İtibariyle Ait Oldukları Yerlere Göre Lojman Sayıları

ATGV	3113
Ceza İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu	1206
Hazine	5690
TOPLAM	10009

1.6. UYAP ve Bilgi Sistemleri Kapsamında Gerçekleştirilen Faaliyetler

1.6.1. UYAP İşletime Alma ve Yaygınlaştırma Çalışmaları

2007 yılında UYAP yaygınlaşma çalışmalarına hızla devam edilerek 24 Ağır Ceza Merkezi, 2 Bölge İdare Mahkemesi, 309 Mülhakat Adliye, 14 Ceza İnfaz Kurumu ve 25 adet Adli Tıp birimi işletime alınmıştır.

31.12.2007 tarihi itibariyle UYAP yazılımları, 132 Ağır Ceza Merkezinden 130'unda, 589 Mülhakat Adliyeden 543'ünde, 5 CMK 250. Maddesi ile Görevli Cumhuriyet Başsavcılığında, 25 Bölge İdare Mahkemesinden 23'ünde, 419 Ceza İnfaz Kurumunun tamamında ve 32 Adli Tıp biriminde kullanılır hale gelmiştir.

Tablo 24: UYAP'ın Yaygınlaştırıldığı Birimlerin Yıllara Göre Sayıları

BİRİM	2004	2005	2006	2007
Ağır Ceza Merkezi	4	16	86	24
Bölge İdare Mahkemesi	2	2	17	2
Mülhakat	2	-	232	309
Ceza İnfaz Kurumu	11	-	394	14
Adli Tıp	6	1	-	25
CMK 250	-	2	3	-

1.6.2. Bilişim Ağları Çalışmaları

Yargı birimlerimiz ile UYAP sistem merkezi arasında güvenli ve kesintisiz iletişimi sağlamak üzere gerekli Aktif Ağ Cihazları (Omurga, Kenar Anahtar, Merkez VPN Omurga ve Taşra Router ve yan donanımları) satın alınarak UYAP Sistem Merkezi ve adliyelerde kurulumları gerçekleştirilmiştir.

Bakanlık ile Türksat A.Ş. arasında imzalanan Protokol kapsamında daha önce kurulmuş olan 626 uydu birimine ilave olarak 56 birime çanak anten kurulmuş ve aktif edilmiş olup, 682 birimde Türksat uyduları üzerinden UYAP sistemine bağlantı sağlanmıştır.

Mevcut 80 adet karasal bağlantısı olan birimlere 2007 yılında 835 adet birim eklenerek, 915 noktada Telekom hatları üzerinden karasal bağlantı tesis edilmiştir.

1.6.3. Donanım Çalışmaları

Yargı birimleri ile Bakanlığın bilgisayar ve yan donanım ihtiyaçlarının karşılanmasına 2007 yılında da devam edilmiştir. Bu çerçevede 2007 yılı içerisinde gerçekleşen donanım çalışmaları raporun Bilişim ve Teknolojik kaynaklar kısmında detaylı olarak gösterilmiştir.

1.6.4. UYAP Kapsamındaki Eğitim Çalışmaları

UYAP kapsamında, geliştirilen uygulama yazılımını kullanabilmeleri, kendi fonksiyonel işlemlerini sistem üzerinden gerçekleştirebilmelerinde birimlerine destek olmaları amacıyla, mesleki bilgisi yeterli ve normal seviyede bilgisayar kullanabilen personel arasından seçilen 727 personele Ankara’da uzman kullanıcı eğitimleri verilmiştir. Uzman kullanıcılar tarafından ağır ceza merkezi, mülhakat adliyeleri, Adli Tıp Kurumu merkez ve şube müdürlüklerinden oluşan toplam 113 ayrı yerde çeşitli tarihlerde UYAP eğitimleri verilmiştir. Bu eğitimler sayesinde yargı birimlerinin UYAP işletimine alma çalışmalarında birimlere destek olunmuş, çalışanların sistemi daha verimli bir şekilde kullanmaları sağlanmıştır.

1.6.5. Uygulama Geliştirme Çalışmaları

C.M.K.'nun 250. maddesi ile görevli Başsavcılık ve Ağır Ceza Mahkemeleri için UYAP kapsamında hazırlanan yazılım tamamlanmış olup, Türkiye genelinde toplam 8 birimden 7'si işletime alınmıştır. Bu çerçevede söz konusu birimlerin mevcut yazılımlarında bulunan veriler UYAP ile entegre yeni veri tabanına aktarılmıştır.

Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü Denetimli Serbestlik ve Yardım Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı ve taşra teşkilatı için hazırlanan "Denetimli Serbestlik Yazılımı" tamamlanmış ve kullanımına yönelik eğitimlere başlanmıştır.

Dava bilgileri de dâhil olmak üzere, UYAP Adalet, Avukat, Vatandaş ve diğer portallar üzerinden yapılan işlemler ile UYAP bünyesinde yayımlanan atama ve yer değiştirme gibi bilgilerle ilgili uyarı, bilgi, veri ve duyuruların, kısa mesaj (SMS) aracılığı ile kullanıcılara sunulabilmesi amacını taşıyan SMS Projesi analiz, tasarım ve yazılım

çalışması tamamlanmış, GSM operatörleri ile testlere başlanmıştır. Anlaşma sağlanacak tüm operatörler ile bu hizmetin verilmesi hedeflenmektedir.

Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından kullanılacak olan UYAP Teftiş Uygulama Yazılımının analiz çalışmaları tamamlanmıştır. Tasarım ve kodlama çalışmalarına devam edilmektedir.

Kamu kurumlarının tüm davalarını UYAP üzeriden takip etmelerini sağlayacak Kurumsal Portal çalışmalarının analiz, tasarım ve kodlama çalışmaları tamamlanmış, test çalışmaları devam etmektedir.

UYAP uygulamalarını iyileştirme ve mevzuat değişikliklerini yazılıma yansıtma, kullanıcılardan gelen hata ve öneri taleplerini değerlendirme ve buna göre yazılımda gerekli değişiklik çalışmalarını sağlama amacı doğrultusunda Hukuk Mahkemeleri Modülü'nün 296 maddesinin, İcra Daireleri Modülü'nün 94 maddesinin, Cumhuriyet Başsavcılıkları Modülü'nün 54 maddesinin, Ceza Mahkemeleri Modülü'nün 51 maddesinin, Ceza ve Tevkifevleri Modülü'nün 234 maddesinin, Birim Tanımlama ve Personel Görevlendirme Modülü'nün 10 maddesinin, Adli Tıp Modülü'nün 2 maddesinin, DYS Modülü'nün 26 maddesinin, İdari Kaynaklar Modülü, Avukat Portalı Modülü ve İdari Yargı Modülün'nün ise çok sayıda maddesinin çalışmaları tamamlanmıştır.

Sahadan gelen düzeltme taleplerinin ekranlardan yapılması için yazılım çalışmaları tamamlanmıştır.

Yargıtay ile yapılan çalışmayla hâkimlerin dosyaları hakkında verilen notları görmesi, Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü ile yapılan çalışmayla Merkezi Nüfus İdaresi Sistemi (MERNİS) kapsamında aile nüfus kaydı alınması sağlanmıştır. Tapu ve Kadastro Bilgi Sistemi (TAKBİS)'den malvarlığının sorgulanması UYAP'ta aktif hale getirilmiş, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Kaçakçılık ve İstihbarat Harekat Bilgi Daire Başkanlığı ile Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı, Telekomünikasyon Kurumu ve Noterler Birliği (NOTER-NET) ile entegrasyon çalışmalarına devam edilmiştir. Bu kapsamda 10/04/2007 tarihinde Telekomünikasyon Kurumu ile veri paylaşımı protokolü ve 17/05/2007 tarihinde Türkiye Noterler Birliği ile veri paylaşımı protokolü imzalanmıştır. PTT ile tevdi listelerinin entegrasyon kapsamında oluşturulup gönderilmesi, barkotların UYAP tarafından basılması ve gönderilen tebligatların durumunun UYAP üzerinden takibi çalışması tamamlanmıştır. Akbank (avukat portalı uygulamaları) ile entegrasyon

kapsamında toplantı yapılmış ve avukat portalı için Ankara Adliyesi veznelerinin hesap numaraları UYAP sisteme tanımlanmış, pilot uygulamaya geçilmiştir.

DYS Bakanlık merkez birimlerinin tamamında kullanılmaya başlanmıştır.

UYAP Doküman Yönetim Sistemi (UYAP DYS) ve UYAP Editör'ün diğer kamu kurumlarında kullanılması ilgili çalışmalara devam edilmiş, bu kapsamda çeşitli eğitimler verilmiştir.

Mesleğe yeni başlayan hâkim ve Cumhuriyet savcıları ile icra müdürleri kuralarının elektronik ortamda görsel şekilde yapılmasını sağlayacak "kura programı" hazırlanmış ve beş kura töreninde kullanılmıştır.

1.6.6. Elektronik İmza

Başkanlığımız ile Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu (TÜBİTAK) Ulusal Elektronik ve Kriptoloji Araştırma Enstitüsü (UEKAE) arasında 28.03.2007 tarihinde "Nitelikli Elektronik Sertifika Temini Sözleşmesi" imzalanmıştır. Bu sözleşmeler çerçevesinde adı geçen Kurum, tüm hâkim, Cumhuriyet savcısı ve diğer adli personel için 30.000 adet güvenli e-imza sertifikası üreterek kart okuyucuları ile birlikte ilgililere teslimini sağlayacaktır. Bu kapsamda, 2007 yılında 30.000 adet kart okuyucu alınarak TÜBİTAK-UEKAE'ye dağıtılmak üzere teslim edilmiştir. Bunlardan 1.248 adet Nitelikli Elektronik Sertifika üretilerek kart okuyucuları ile birlikte ilgililere teslimi sağlanmıştır.

1.6.7. Avukat Portalı

Avukatların, internet üzerinden UYAP Avukat Bilişim Sistemini (UYAP Avukat Portalını) kullanarak UYAP Bilişim Sisteminde bulunan vekili ya da müdafii oldukları dava dosyalarını yetkileri dâhilinde inceleyebilmeleri, bu dosyalardaki bilgi ve belgelerden suret alabilmeleri, duruşma ve keşif günleri ile davalarının diğer tüm safahatını takip edebilmeleri, vekili ya da müdafii olmadığı dava dosyalarını da ilgili hâkiminden onay alarak inceleyebilmeleri için 34.405 avukata avukat portalı sertifikası üretilmiş ve dağıtımı yapılmıştır.

1.6.8. UYAP Mevzuat Programı Hizmetleri

UYAP Mevzuat Programı sürümü, Bakanlığımızın web sayfasında ücretsiz indirilebilir şekliyle vatandaşlarımıza sunulmuştur. (http://www.mevzuat. adalet.gov.tr/UYAP_Mevzuat.exe).

Ayrıca güncel mevzuat, yine Bakanlık web sayfamızda, (http://www.mevzuat.adalet.gov.tr/) bilgisayara kurulmasına gerek kalmaksızın, tüm internet kullanıcıların hizmetine elektronik ortamda sunulmaktadır.

UYAP Mevzuat Programı'nın çeşitli tarihlerde yapılan sürümlerinin sonuncusu 26.11.2007 tarihli UYAP Mevzuat 7.5 sürümü ile gerçekleşmiş olup kullanıcıların hizmetine sunulmuştur. Programda; kanun, uluslar arası sözleşme, kanun hükmünde kararname, tüzük, yönetmelik, genelge, tebliğ, mülga mevzuatın yanında, çok sayıda Yargıtay, Danıştay, Anayasa Mahkemesi, Uyuşmazlık Mahkemesi ve AİHM kararları ile makaleler de yer almaktadır.

Ayrıca UYAP kapsamında AKİP isimli mevzuat ve içtihat programı tüm hâkim, C. Savcısı ve müfettişlere dağıtılmıştır.

1.6.9. Bilgi Güvenliği Çalışmaları

Adalet Bakanlığı, bilişim alanındaki bu kapsamlı çalışmalarına paralel olarak bilgi güvenliği konusuna da özel bir önem vermektedir. Bu kapsamda "BİLGİ GÜVENLİĞİ" için uluslar arası bir güvenlik standardı olan TE ISO/IEC 27001 Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi standardını almak üzere TÜBİTAK/UEKAE ile yapılan çalışmalar devam etmektedir.

1.6.10. Projeler Kapsamında Yapılan Çalışmalar

AB desteği ile yürütülen Adalete Daha İyi Erişim Projesi kapsamında UYAP ile ilgili önemli çalışmalar yapılmaktadır. Proje bileşenlerinden biri de İşitsel ve Görsel Video Konferans Sistemidir.

Bu proje sonucunda; 133 Ağır Ceza Merkezinde 225 mahkemece gerçekleştirilen duruşmaların sesli ve görüntülü olarak kayıt altına alınması ve mahkemeler arasında eş zamanlı iletişim ile canlı görüşme imkânının sağlanması amaçlanmaktadır.

Yine TÜBİTAK tarafından desteklenen Veri Madenciliği, Uzman Sistemler, Coğrafi Bilgi Sistemleri ve Tele Tıp uygulamaları kapsamında da UYAP'la bağlantılı projeler yürütülmektedir.

1.7. Ceza İnfaz Sistemine Yönelik Faaliyetler

Nüfusu itibariyle Türkiye büyüklüğündeki Fransa'da ceza infaz kurumu sayısı 182, İngiltere'de 139, Almanya'da 248 iken ülkemizde 389 ceza infaz kurumu bulunmaktadır.[1]

Tablo 25: Türlerine Göre Ceza İnfaz Kurumlarının Sayısı

KURUM	SAYISI
KAPALI CEZAEVİ	254
AÇIK CEZAEVİ[2]	26
ÇOCUK CEZAEVİ	2
ÇOCUK EĞİTİMEVİ	3
KADIN CEZAEVİ	4
GENEL TOPLAM	389

Uluslararası normlara uymayan ve fiziki şartları ve kapasiteleri itibariyle eğitim ve iyileştirmenin kısıtlı yapıldığı ya da hiç yapılmadığı küçük ilçe ceza infaz kurumlarının kapatılarak, birden çok merkeze hitap edebilen çağdaş ve modern ceza infaz kurumlarının yapımı zorunluluk taşımaktadır. Bu aynı zamanda infazın kalitesini arttırırken, personel ve mali kaynak kullanımında da tasarruf sağlayacaktır.

Bu çerçevede 2007 yılında kapatılan cezaevi sayısı 46 olup buna ilişkin bilgiler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

[1] 18/2/2008 itibariyle

[2] Kapalı ceza infaz kurumunun bir bölümünde ve aynı müdürlük teşkilatı altında faaliyetini sürdüren 32 açık ceza infaz kurumu daha bulunmaktadır. Bunlar genel toplama dâhil edilmemişlerdir. Bu kurumlarla beraber açık ceza infaz kurumu sayısı, toplam 58'i bulmaktadır.

Tablo 26: Mahal ve Tip İtibariyle 2007 Yılında Kapatılan Ceza İnfaz Kurumları

MAHAL	TİPİ
Alanya	B
Akseki	A 2
Bakırköy Metris	B T O İ C KAPALI
Akçaabat	K 2
Zincidere	AÇIK
Sinanpaşa	A 1
Çamlıdere	A 1
Göksun	K 2
Sivrice	K 1
Ergani	A 1
Çermik	B T O K C KAPALI
Orhaneli	A 1
Yeşilova	A 1
Bucak	A
Sultandağı	K 1
Borçka	A 1
Vakfıkebir	A
Artova	A
Suşehri	K 1
Kangal	K 1
Divriği	K 1
İmranlı	K 1
Nallıhan	A
Bozkır	A 3
Gölköy	K 1
Acıpayam	B
Özalp	A
Akkuş	K 1
Sürmene	K 1
Varto	K 1
Sarayönü	A 1
Kırıkkale	A
Bünyan	A
Sarıkamış	A 2
Digor	K 1
İspir	K 1
Muradiye	KAPALI
Gündoğmuş	K 1

İhsaniye	A 1
Yunak	A 1
Manavgat	A 1
Serik	A
Şuhut	A 1
Ulubey	K 2
Görele	K 1
Polatlı	A

Yukarıda da değinildiği üzere; Birleşmiş Milletler Cezaevi Minimum Kurallarıyla Avrupa Cezaevi Kurallarına uygun, sağlıklı, güvenlikli, mekanik, elektronik donanımlı ve rehabilitasyon işlemlerine elverişli yeni ceza infaz kurumu projeleri geliştirilmiş, özellikle metropol kentlere öncelik verilerek yapımına başlanmıştır. Bu kapsamda 2007 yılı içinde Alanya L, Metris T, Silivri Açık, Antalya L, Kırıkkale F Tipi Ceza İnfaz Kurumu'nun yapımı tamamlanarak hizmete alınmıştır.

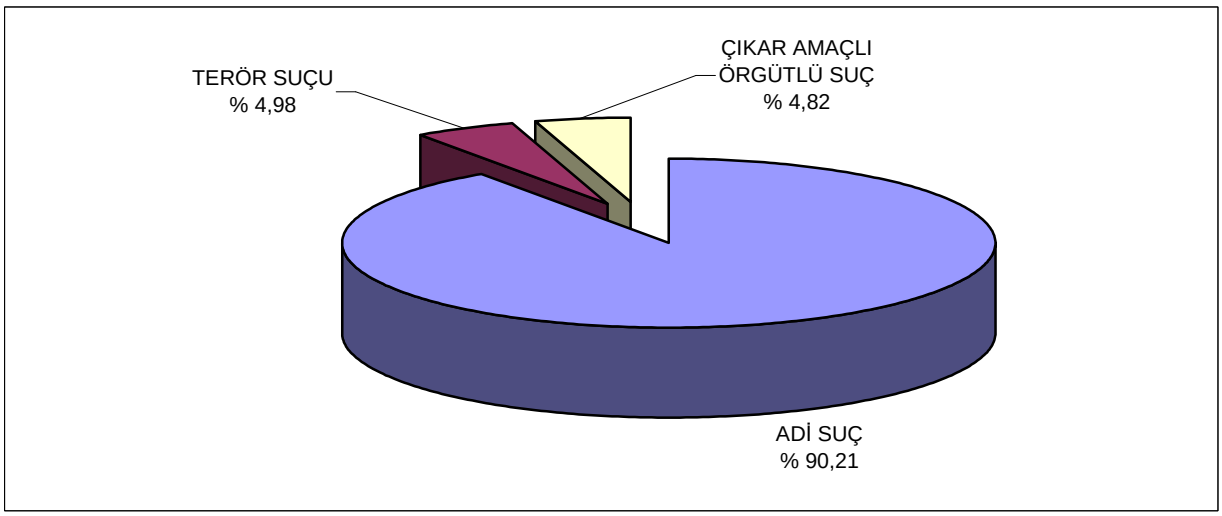
Ayrıca 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun 18 inci maddesi uyarınca ruhsal rahatsızlıkları bulunan hükümlüler için Adana, Elazığ, Manisa, Samsun E Tipi Ceza İnfaz Kurumu'nda oluşturulan üniteler faaliyete geçirilmiştir.

31/12/2006 tarihi itibariyle ceza infaz kurumlarında bulunan hükümlü, hükmen tutuklu ve tutuklu sayısı 70.277 iken 31/12/2007 itibariyle bu sayı 90.837'ye ulaşmıştır. 2007 yıl sonu itibariyle açık ceza infaz kurumlarında 1.298, kapalı ceza infaz kurumlarında ise 1.202 olmak üzere ceza infaz kurumlarındaki kapasite fazlası 2.500'dür. Bunların suç gruplarına göre detaylı dağılımına ilişkin tablo ve grafikler aşağıda gösterilmektedir.

Tablo 27: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Tutuklu, Hükmen Tutuklu ve Hükümlülerin Suç Gruplarına Göre Sayıları

SUÇ GRUBU	TUTUKLU	HÜKMEN TUTUKLU	HÜKÜMLÜ	TOPLAM
ADİ SUÇ	32589	14502	34852	81943
TERÖR SUÇU	1660	442	2418	4520
ÇIKAR AMAÇLI ÖRGÜTLÜ SUÇ	3779	257	338	4374
GENEL TOPLAM	38028	15201	37608	90837

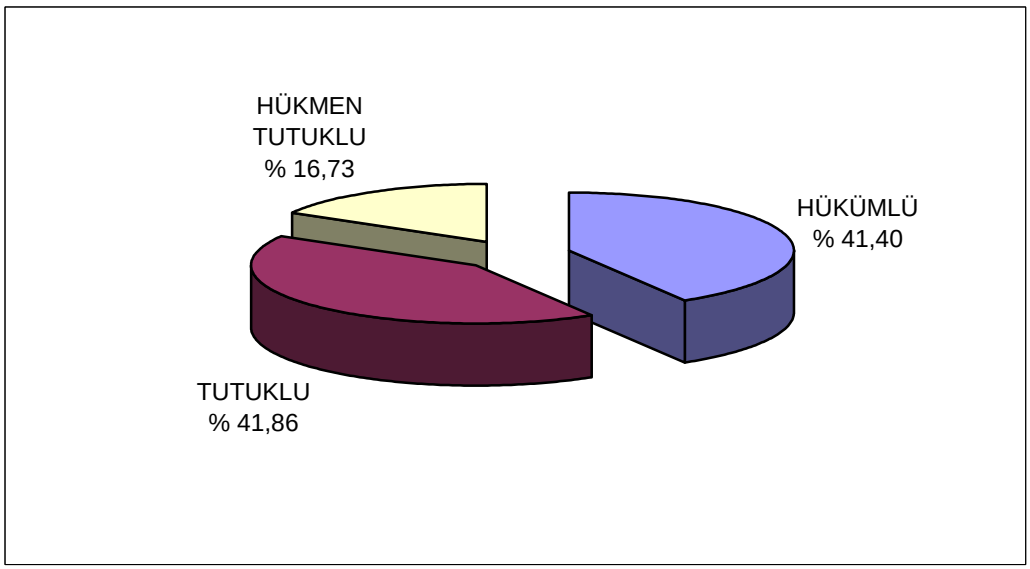
Grafik 8: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Ceza İnfaz Kurumlarında Bulunan Tutuklu, Hükmen Tutuklu ve Hükümlülerin Suç Gruplarına Göre Bütün İçindeki Oranları



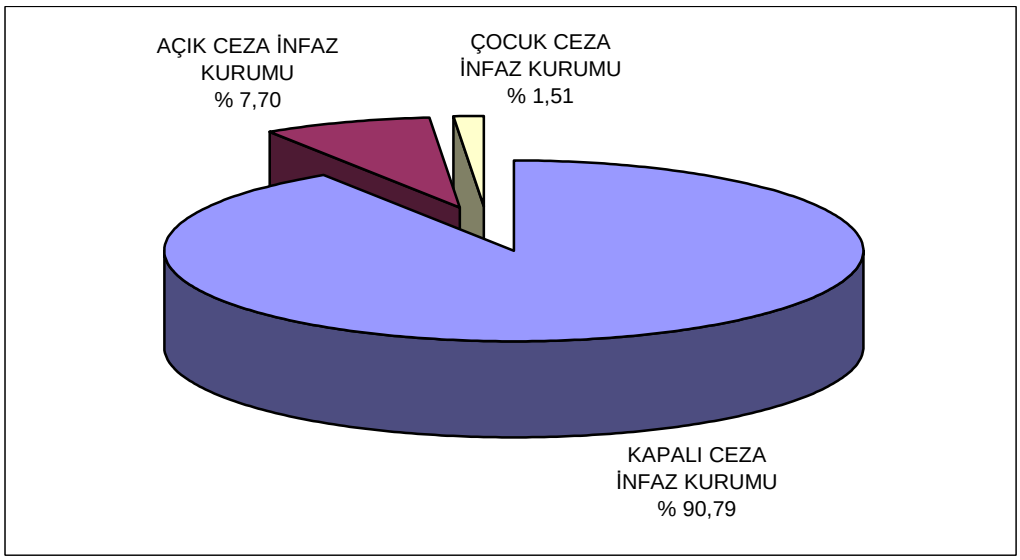
Tablo 28: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Türlerine Göre Ceza İnfaz Kurumlarındaki Tutuklu ve Hükümlü Sayıları

	TUTUKLU			HÜKMEN TUTUKLU			HÜKÜMLÜ			
CEZA İNFAZ KURUMU STATÜSÜ	ERKEK	KADIN	ÇOCUK	ERKEK	KADIN	ÇOCUK	ERKEK	KADIN	ÇOCUK	TOPLAM
KAPALI CEZA İNFAZ KURUMLARI	34353	1527	1080	14271	548	199	29524	934	36	82472
AÇIK CEZA İNFAZ KURUMLARI							6855	138		6993
ÇOCUK CEZA İNFAZ KURUMLARI			1068			183			121	1372
GENEL TOPLAM	34353	1527	2148	14271	548	382	36379	1072	157	90837

Grafik 9: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Ceza İnfaz Kurumlarındaki Tutuklu ve Hükümlülerin Bütün İçindeki Oranları



Grafik 10: 2007 Yıl Sonu İtibariyle Tutuklu ve Hükümlülerin Kaldıkları Ceza İnfaz Kurumlarına Göre Dağılımı



31.12.2007 tarihi itibariyle ceza infaz kurumlarında 85.003 Erkek, 3.147 Kadın ve 2.687 Çocuk olmak üzere toplam 90.837 kişi bulunmaktadır. 31.12.2006 tarihi itibariyle bu rakam 70.277 idi. 2007 yılı Ocak ve Aralık dönemi içinde mevcut 20.560 kişi artmıştır. Kapalı ceza infaz kurumlarında kapasite fazlası 1.202 olup tüm ceza infaz kurumlarında kapasite fazlası 2.500, açık ceza infaz kurumlarında ise boş kapasite 1.298'dir.

Ceza infaz sistemiyle ilgili eksikliklerin tespiti, bilgi ve tecrübe paylaşımı gibi amaçlarla dünyanın çeşitli ülkeleri ile görüşülmekte, karşılıklı çalışma toplantıları ve ziyaretleri düzenlenmektedir. Bu kapsamda Avrupa Sayıştayı, Avrupa Konseyi İnsan Hakları Komiserliği, Litvanya, Cezayir, Afganistan, Suudi Arabistan, Kosova Geçici Özyönetimi, İsveç, Bavyera Eyaleti yetkilileri gibi çok sayıda yabancı heyet ülkemizi ziyaret etmiştir. Yurtdışına gerçekleştirilen çalışma ziyaretlerinden bazıları ise; İspanya, Gürcistan-Tiflis, Almanya-Bavyera, Cezayir, Avusturya-Viyana ziyaretleridir.

4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanunu uyarınca Ankara, İstanbul, Erzurum ve Kahramanmaraş Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri faaliyet göstermektedir.

Ceza infaz kurumlarında çalışan tüm personel, özellikle psikoloji ve insan hakları konularında sürekli hizmet içi eğitimden geçirilmektedirler. Söz konusu personel eğitim merkezlerinde bulunan yatak, sınıf ve konferans kapasitelerinde artış yapılarak, aynı anda daha fazla sayıda personele eğitim verilmesi sağlanmıştır.

Personele yönelik bu çalışmalar dışında cezaevlerindeki eğitim çalışmaları da başarılı bir şekilde sürdürülmektedir. 2007 yılında ÖSS'ye giren 856 tutuklu ve hükümlüden 564'ü bir yükseköğretim kurumuna kayıt hakkı kazanmış, 488 kişi merkezi yerleştirme ile kaydolmuştur. Ceza infaz kurumlarında bulunan yetişkin ve çocuk hükümlü ve tutuklulara yönelik okuma yazma kursları ile ikinci kademe kursları (ilkokul) düzenlenmiştir. Bu kurslara toplam 8883 hükümlü ve tutuklu katılmıştır.

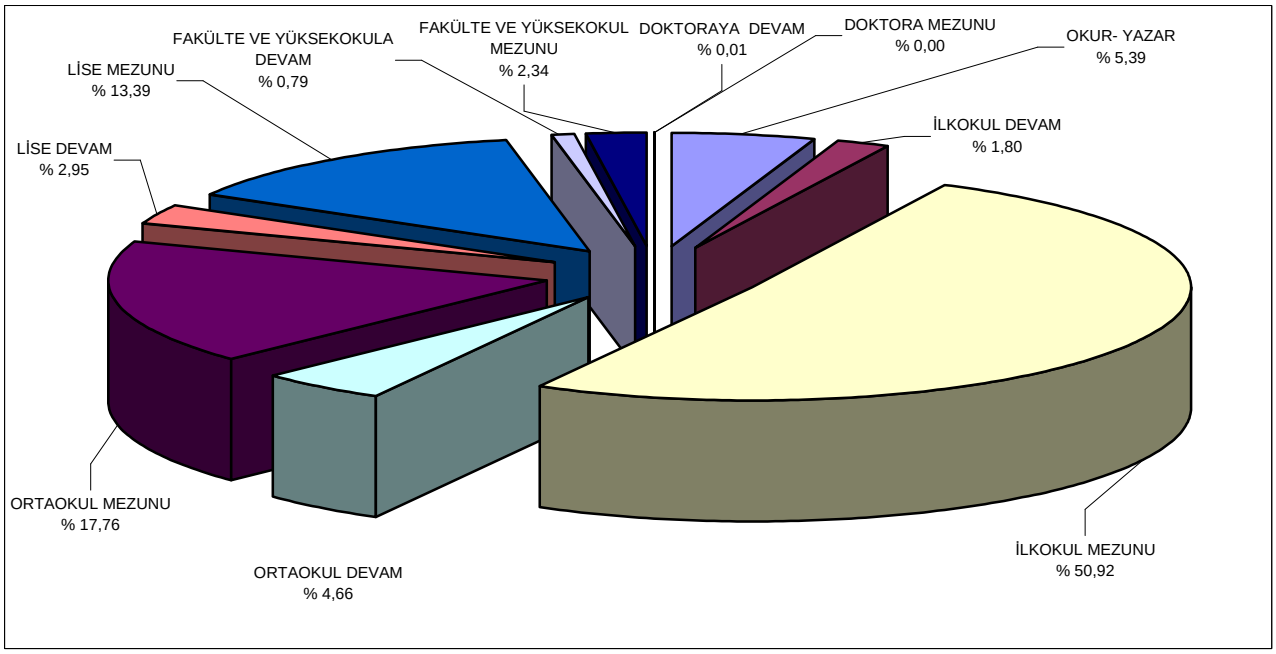
Ceza infaz kurumlarında bulunan tutuklu, hükmen tutuklu ve hükümlülerin eğitim durumlarına göre dağılımını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 29: Tutuklu ve Hükümlülerin Eğitim Durumlarına Göre Dağılımı

ÖĞRENİM DURUMLARI	HÜKÜMLÜLER						HÜKMEN TUTUKLULAR						TUTUKLULAR						GENEL TOPLAM
	ERKEK			KADIN			ERKEK			KADIN			ERKEK			KADIN			
	Yetişkin	Genç	Çocuk	Yetişkin	Genç	Çocuk	Yetişkin	Genç	Çocuk	Yetişkin	Genç	Çocuk	Yetişkin	Genç	Çocuk	Yetişkin	Genç	Çocuk	
EĞİTİMSİZ	699	25	11	101	1		538	76	15	115	8	2	985	259	171	230	12	12	3260
OKUR- YAZAR	1415	41	8	86			896	135	28	53	6	1	1458	278	169	137	6	3	4720
İLKOKUL DEVAM	577	13	7	19			189	58	11	25	4		379	41	216	28	5	2	1574
İLKOKUL MEZUNU	17144	481	27	357	10		5125	656	86	96	15	1	17365	1859	701	601	49	20	44593
ORTAOKUL DEVAM	2388	62	26	79			541	79	102	23	2		421	58	271	21	2	2	4077
ORTAOKUL MEZUNU	5507	141	30	131	2		2546	406	106	84	7	2	4968	1021	412	154	23	10	15550
LİSE DEVAM	1413	39	28	53			511	69	23	13	5		321	39	58	8	3	3	2586
LİSE MEZUNU	4904	93	20	145	4		1827	179	5	51	6		3786	482	81	133	12		11728
FAKÜLTE VE YÜKSEKOKULA DEVAM	378	12		14			89	6		6			148	12	17	9	2		693
FAKÜLTE VE YÜKSEKOKUL MEZUNU	1041	13		56	1		347	5		22			502	14		42	2		2045
DOKTORAYA DEVAM	4												3						7
DOKTORA MEZUNU	2												1						3
GENEL TOPLAM	**35472**	**920**	**157**	**1041**	**18**		**12609**	**1669**	**376**	**488**	**53**	**6**	**30337**	**4064**	**2096**	**1363**	**116**	**52**	90837

,

Grafik 11: Tutuklu ve Hükümlülerin Eğitim Durumlarına Göre Dağılımının Bütün İçindeki Oranları



191 ceza infaz kurumunda bulunan işyurtlarında konfeksiyon, ayakkabıcılık, dericilik, mobilyacılık, el sanatları, hizmet sektörü, fırıncılık, tarım, hayvancılık, çinicilik, inşaat başta olmak üzere kırktan fazla işkolunda, yılda ortalama 10.000 hükümlü sürekli, 40.000 hükümlü ise kısmi zamanlı çalışmakta; 5.25 YTL gündelik alıp, sigorta ve kar payından yararlanmaktadır.

Avrupa Konseyinin R (65) 1 sayılı Tavsiye Kararında, hükümlülerin tekrar topluma kazandırılmalarını sağlayacak ve davranışlarını kontrol edecek şekilde denetimli serbestlik sisteminin kurulması hükümetlere tavsiye edilmiştir. Bu kapsamda Bakanlığımızca denetimli serbestlik hizmetlerinin mevzuat alt yapı çalışmalarına başlanarak denetimli serbestlik ve yardım merkezlerinin kuruluş, görev ve çalışma esas ve usullerini düzenleyen 03/07/2005 tarihli ve 5402 sayılı Denetimli Serbestlik ve Yardım Merkezleri ile Koruma Kurulları Kanunu hazırlanmış ve ilgili Kanun Türkiye Büyük Millet Meclisinde 3 Temmuz 2005 tarihinde kabul edilerek 20 Temmuz 2005 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanıp yürürlüğe girmiştir.

Denetimli serbestlik hizmeti; şüpheli, sanık veya hükümlüyü ceza infaz kurumuna almadan toplum içinde denetleyerek yeniden topluma kazandırmayı amaçlayan insan ve toplum temelli bir uygulamadır.

Ülkemizde hizmet veren denetimli serbestlik ve yardım merkezlerinin yasal çerçevesi; 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu, 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu, 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanun ile 5395 Çocuk Koruma Kanunda bulunan hükümler ile çizilmiştir.

Bakanlığımızda Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü bünyesinde Denetimli Serbestlik ve Yardım Hizmetlerinden Sorumlu Daire Başkanlığı kurulmuş, yardım merkezleri ve koruma kurulları faaliyete geçirilmiştir.

Salıverilen hükümlülere yönelik olarak; meslek edindirme kurs ve projeleri, rehberlik ve psiko-sosyal yardım, işe yerleştirme desteği, ayni- nakdi eğitim, kredi temini gibi konularda yardım yapılmaktadır. Suçtan zarar görenlere de bilgilendirme, ayni-nakdi yardım, eğitim ve iş desteği ile meslek edindirme kursları, rehberlik ve psiko-sosyal yardımlarda bulunulmaktadır.

Bu kapsamda koruma kurullarınca ceza infaz kurumlarından salıverilen ve suçtan zarar görenlere 731 yardım yapılmıştır. Eski hükümlülere yönelik olarak hazırlanan 45 meslek edindirme projesi tamamlanmış, 495 eski hükümlünün eğitim alması sağlanmıştır.

Özellikle personele yönelik çok sayıda eğitim yapılmış, ulusal ve uluslar arası nitelikte çeşitli proje çalışmalarında bulunulmuştur. Bunlarla ilgili detaylı açıklamalar ilgili bölümlerde verilmiş olup, Nisan 2007 tarihinde tamamlanan Türkiye'de Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Geliştirilmesi Projesi bitiminde gerçekleştirilen I. Ulusal Denetimli Serbestlik Konferansı uygulama ve uygulamacılar bakımından son derece faydalı bulunmuştur.

18/4/2007 tarihinde Denetimli Serbestlik Ve Yardım Merkezleri İle Koruma Kurulları Yönetmeliği çıkarılarak yürürlüğe konulmuştur.

1.8. Adli Tıp Kurumu Faaliyetleri

Adalet Bakanlığı'nın bağlı kuruluşu olarak hizmet vermekte olan Adli Tıp Kurumu 7 birimden oluşmaktadır. 2007 yılında faaliyete geçen birimler göz önüne alındığında, 31.12.2007 tarihi itibarı ile örgüt yapısı şu şekildedir:

- Adli Tıp Kurumu Başkanlığı (İstanbul)
- Adli Tıp Başkanlar Kurulu (İstanbul)

- Adli Tıp Genel Kurulu (İstanbul)
- Adli Tıp İhtisas Kurulları (İstanbul)
- Adli Tıp İhtisas Daireleri (İstanbul ile taşra teşkilatında 8 ilde)
- Adli Tıp Kurumu Grup Başkanlıkları (Taşra teşkilatında 14 ilde)
- Adli Tıp Şube Müdürlükleri (İstanbul'da 17 ilçede, taşra teşkilatında 35 il ve ilçede)

Devletin resmi bilirkişi kurumu olan Adli Tıp Kurumu'nun mahkemeler ile hâkimlikler ve savcılıklar tarafından gönderilen dosyalarda bilimsel ve teknik görüş bildirme görevi ile ilgili olarak 2007 yılında gerçekleşen faaliyetleri aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo 30: Mahkemeler ile Hâkimlikler ve Savcılıklar Tarafından Gönderilen Dosya Sayıları

İŞLEM YAPILAN BELGE AÇIKLAMASI	GELEN İŞ	ÇIKAN İŞ
MERKEZ	97.340	92.409
İSTANBUL ADLİ TIP ŞUBE MÜDÜRLÜKLERİ	89.858	89.858
TAŞRA TEŞKİLATI ADLİ TIP ŞUBE MÜDÜRLÜKLERİ	306.743	306.743
TAŞRA TEŞKİLATI ADLİ TIP KURUMU GRUP BAŞKANLIKLARI	54.253	51.344
TOPLAM	548.194	540.354

Son yıllarda personel ve bina bakımından önemli ölçüde desteklenen kurum güncel teknolojinin ürünü olan cihazlarla donatılmıştır. Birimlerinin sayıları artırılarak hizmetin yaygın bir şekilde verilmesi temin edilmiş ve personelin özlük haklarında iyileştirme öngören düzenleme yapılarak döner sermaye kurulmuştur.

Bunun yanı sıra üniversiteler ile işbirliği yapılarak adlî tıp ana bilim dalları ile Kurumun hizmetlerinin paylaşılması, lisans ve uzmanlık öğrencilerinin eğitimine katkıda bulunulması, adlî tıp vakalarının birlikte değerlendirilmesi ve daha iyi hizmet sunulması amaçlanmıştır. Bu çalışmalara aynı hızla devam edilmektedir.

Bakanlığımızca Adli Tıp Kurumunun tüm ağır ceza merkezlerinde örgütlenmesi hedeflenmektedir.

Adli Tıp Kurumu Başkanlığı Avrupa Enstitüleri Adli Bilimler Ağı (ENFSI) üyesi olup, adli tıpla ilgili seminer, konferans ve diğer etkinlikler düzenleme görevi çerçevesinde 26 Ocak 2007 – 27 Ocak 2007 tarihleri arasında İstanbul ilinde "3. Yargıtay Adli Tıp Sempozyumu" ve 17 Ekim 2007 – 21 Ekim 2007 tarihleri arasında da Antalya ilinde "14. Ulusal Adli Tıp Günleri" düzenlemiştir.

Adli Tıp Kurumu Laboratuarlarından Görünümler–1

Adli Tıp Kurumu Laboratuarlarından Görünümler–2

Adli Tıp Kurumu Laboratuarlarından Görünümler–3

1.9. Avrupa Birliği

Bakanlığımız, Cumhuriyetimizin kuruluş felsefesi doğrultusunda ulusal bir hedef halini alan, Türkiye'nin stratejik vizyonunun ayrılmaz bir parçası olan Avrupa Birliği hedefine ulaşmak üzere önemli görevler üstlenmiştir.

Bakanlığımız, AB ile ilişkiler bakımından Adalet Bakanlığının doğrudan görev alanına giren Avrupa Birliği Müktesebatının *''Adalet, Özgürlük ve Güvenlik", "Yargı ve Temel Haklar", "Şirketler Hukuku"* ve *"Fikrî Mülkiyet Hukuku"* müktesebatı ile Bakanlığımızı ilgilendiren hususların mevcut olduğu avukatların serbest dolaşımı açısından "*İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi*" faslı kapsamında bazı çalışmalar yürütmekte, diğer Avrupa Birliği müktesebatı ile ilgili olarak da görüş ve önerilerini ilgili makamlara sunmaktadır.

Öte yandan, 3 Ekim 2005 tarihi itibariyle açılmış olan ve 35 başlık altında yürütülmekte olan tam üyelik müzakerelerinde Avrupa Birliği Genel Müdürlüğü doğrudan Bakanlığımızı ilgilendirenler dâhil 12 müzakere başlığıyla ilgili gerçekleştirilmiş olan tarama toplantılarındaki müzakere heyetlerine bakanlığımız temsilcileri de dâhil olmuş, bu toplantılarda kendi mevzuatımızın uyum derecesi ortaya konularak açıklanmıştır.

Ayrıca Bakanlığımızca Ülkemizi Avrupa Birliği üyeliğine hazırlayıcı bazı projeler hazırlanmakta ve yürütülmektedir. Bu kapsamda özellikle Avrupa Birliği'ne tam üyelik müzakereleri çerçevesinde gerekli olan kurumsal kapasitenin geliştirilmesi için hazırlanıp uygulanması gereken projelere ilişkin eğitim ve eşgüdüm çalışmaları ile Avrupa Birliği Hukuku alanında gerçekleştirilen eğitim faaliyetlerine (bilhassa konferans, seminer ve sempozyumlar düzenlenmesi ve bunlara katılım sağlanması gibi) de büyük önem verilmektedir.

AB ile ilişkilerin geliştirilmesi ve güçlendirilmesine yönelik olarak Bakanlığımıza düşen görevlerin yerine getirilmesi, ülke deneyimlerinden istifade edilmesi gibi sebeplerle ülkemizden AB üyesi ülkelere, bu ülkelerden de ülkemize çok sayıda çalışma ziyareti gerçekleştirilmiştir.

1.10.Uluslararası İlişkiler

Bakanlığımız uluslar arası ilişkiler kapsamında hukukî ve cezaî konularda uluslararası adlî yardımlaşma, suçluların iadesi, hükümlülerin nakli, nafaka alacaklarının tahsili ve çocuk kaçırmanın hukukî yönlerine ilişkin işlemleri karşılıklılık ilkesi ve taraf

olduğumuz ikili veya çok taraflı uluslararası sözleşmelere uygun olarak yürütmektedir. Bu doğrultuda gerçekleştirilen çeşitli işlemlere ilişkin tablolar aşağıda yer almaktadır.

Tablo 31: 2007 Yılı İtibariyle Haklarında İade İşlemi Gerçekleştirilen Sanık Sayıları

Yurtdışından Türkiye'ye İadesi Yapılan Sanıklar	28
Türkiye'den Yurtdışına İadesi Yapılan Sanıklar	14

Tablo 32: 2007 Yılı İtibariyle Hükümlülerin Nakli Çerçevesinde Haklarında Nakil İşlemi Gerçekleştirilen Hükümlü Sayıları

Yurtdışından Türkiye'ye Nakledilen Hükümlüler	29
Türkiye'den Yurtdışına Nakledilen Hükümlüler	Bulunmamaktadır

Tablo 33: 2007 Yılı İtibariyle Konsolosluk İlişkileri Viyana Sözleşmesi Gereği Ülkemizde Gözaltına Alınıp, Tutuklanan ve Tahliye Edilen Yabancı Uyrukluların Sayıları

Tutuklu Sayısı	1711
Tahliye Sayısı	542

Birleşmiş Milletler Uyuşturucu ve Suçla Mücadele Ofisi (UNODC), İktisadi İşbirliği Kalkınma Teşkilatı (OECD), Avrupa Konseyi, Yolsuzluğa Karşı Devletler Grubu (GRECO), Malî Eylem Görev Gücü (FATF) gibi uluslararası kuruluşların milletlerarası ceza hukuku ve özellikle sınıraşan örgütlü suçlar, karapara aklama ve terörizmin finansmanı ile yolsuzlukla mücadele alanındaki çalışma ve toplantılara uzman düzeyinde katılım sağlanmaktadır.

Bakanlığımız insan hakları başvurularına ilişkin olarak; insan hakları konusundaki gelişmeleri izlemekte, bu konulardaki çalışmalara katılmakta ve gelişmelerin iç hukuka yansıtılması için ilgili kurum ve birimleri bilgilendirmektedir. Ayrıca, Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine Türkiye Cumhuriyeti Devleti aleyhine yapılan başvurulara karşı yapılacak savunmalar için bilgi ve belge sağlamakta ve gerektiğinde oturumlara temsilci göndermektedir. Bu çalışmalar kapsamında AİHM'e yapılan başvurulara ilişkin bilgiler aşağıda tablo olarak verilmektedir.

Tablo 34: AİHM'e Yapılan Başvurulara İlişkin Bilgiler

AİHM'in Türkiye Aleyhine Verdiği Karar Sayısı	1606
AİHM'in Türkiye Lehine Verdiği Karar Sayısı	43
Delegeler Komitesinin Türkiye Aleyhine Verdiği Karar Sayısı	13
Dostane Çözümle Sonuçlanan Başvuru Sayısı	869
AİHM'in Kabul Edilemez Bulduğu Başvuruların Sayısı	888
Diğer Nedenlerle Kayıttan Silinen Başvurular	183
Kabuledilebilirlik Kararı	30
Kısmen Kabuledilebilirlik Kararı	48
Halen İncelemesi Devam Eden Başvurular	1024
TOPLAM	**4704**

"Uluslararası Çocuk Kaçırmanın Hukukî Veçhelerine Dair Lahey Sözleşmesi" nin uygulanmasında "merkezî makam" görevi Bakanlığımız Uluslararası Hukuk Ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü tarafından yerine getirilmekte olup mahallî Cumhuriyet Başsavcılıkları aracılığı ile yerine getirilen bu göreve ilişkin bilgiler de aşağıda tablo halinde verilmektedir.

Tablo 35: 2007 Yılı İtibariyle Çocuk Kaçırma Dosyalarına İlişkin Sayılar

	YABANCI ÜLKE TALEPLERİ	TÜRKİYENİN TALEPLERİ	TOPLAM
Gönüllü Çözüm	162	12	174
Mahkeme Kararı	38	6	44
Sözleşmeye Uygun Olmayan Başvurular	24	14	38
Devam Eden Başvurular	117	22	139
Toplam	**341**	**54**	**395**

Nafaka Alacaklarına Dair Birleşmiş Milletler ve Lahey Sözleşmeleri gereğince nafaka alacaklarının tahsili konusundaki işlemler de Bakanlığımızca gerçekleştirilmektedir. Buna ilişkin istatistikî bilgileri içeren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo 36: 2007 Yılı İtibariyle Türkiye'den Yabancı Ülkelere ve Yabancı Ülkelerden Türkiye'ye Yöneltilen Nafaka Taleplerine İlişkin Sayılar

Yabancı Ülkelerden Türkiye'ye Yöneltilen Nafaka Talepleri	19
Türkiye'den Yabancı Ülkelere Yöneltilen Nafaka Talepleri	84

Uluslararası ilişkiler bağlamında büyük önem taşıdığı kuşkusuz bulunan karşılıklı ziyaretlere 2007 yılı boyunca da önem verilmiş seminer, toplantı ve çalıştaylara katkı ve katılım sağlanmıştır.

ABD, Almanya, Beyaz Rusya, Bulgaristan, Cezayir, Fas, Fransa, Güney Afrika Cumhuriyeti, Gürcistan, Hollanda, İngiltere, İspanya, İsviçre, Kazakistan, KKTC, Küba, Macaristan, Makedonya, Moldova, İtalya, Romanya, Sırbistan, Slovenya ve Ukrayna'ya çok sayıda çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmiştir.

1.11. Projeler

1.11.1. Tamamlanan Projeler

- *Yargının Modernizasyonu ve Ceza Reformu Projesi:* Finansmanının tamamı Avrupa Birliği MEDA fonundan karşılanan Projenin toplam bedeli yaklaşık 11 milyon €'dur. Projede hâkim ve Cumhuriyet savcılarının Avrupa Birliği hukuku alanında eğitimi, hâkim-savcı adaylarının yabancı dil öğrenmeleri, infaz koruma memurlarının eğitimi, teçhizat alımı, cezaevleri ile infaz hâkimlikleri arasında bilgisayar sistemi kurulması, örnek cezaevi oluşturulması gibi etkinlikler yer almaktadır. Bu kapsamda, 7 hâkim AB hukuku alanında yüksek lisans eğitimine gönderilmiş, Uşak ve Elazığ'da model cezaevleri açılmış, yaklaşık 3 milyon € tutarında bilgisayar, yazıcı, tarayıcı alımı ve kablolama çalışması yapılmış, Adalet Akademisi bünyesinde mefruşat alımları gerçekleştirilmiş, cezaevi personeli özel eğitime tâbi tutulmuş, adlî sicil ve bilgi işlem personeli bilgi teknolojileri konusunda eğitim almışlardır.
- *İstinaf Mahkemelerinin Kurulmasının Desteklenmesi Eğitim Projesi:* Avrupa Birliğinin 1.400.000 € mali desteği ile Hollanda-İsveç yargı teşkilatları ve

Bakanlığımız ortaklığı ile 19 Ocak 2006- 19 Temmuz 2007 tarihleri arasında uygulanan İstinaf Mahkemelerinin Kurulmasının Desteklenmesi Eğitim Projesi dört ana bileşenden oluşmuştur;

Birinci Bileşen; Yargıtay üyesi ve Yargıtay'da görevli olan hâkim ve savcılara yönelik olarak iki adet uluslararası konferansın düzenlenmesidir. Bu konferanslar 2–3 Mart 2006 ve 3–4 Mayıs 2007 tarihlerinde gerçekleşmiş ve sunulan tebliğler kitap olarak basılarak katılımcılara dağıtılmıştır.

İkinci Bileşen; istinaf mahkemeleri hakkında hukuk mahkemesi hâkimlerine 3000 adet, ceza mahkemesi hâkimlerine ve Cumhuriyet savcılarına 6000 adet ve yardımcı personele 2000 adet olmak üzere üç farklı kitap hazırlanıp basılmış ve dağıtılmıştır.

Üçüncü bileşen; Bölge adliye mahkemelerinde görev alması muhtemel olanlar arasından seçilecek hâkim, Cumhuriyet savcısı ve yardımcı personele eğitim verilmesidir. Bu kapsamda öncelikli olarak; 40 hâkim ve savcı ile 25 yardımcı personel eğitici olarak yetiştirilmiş, bu eğiticiler daha sonra Türkiye'nin farklı bölgelerinde 1000 hâkim ve Cumhuriyet savcısı ile 1200 yardımcı personele ikişer gün süren seminerler vasıtası ile istinaf sistemi hakkında bilgilerini aktarmışlardır. Eğitici olarak belirlenen hâkim ve Cumhuriyet savcılarından 15 kişi Hollanda'ya, yardımcı personelden 15 kişi ise İsveç'e 5 gün süren bir çalışma ziyaretinde bulunmuşlardır.

Dördüncü ve son bileşen ise, Proje üzerinde çalışan Adalet Bakanlığı, Yargıtay ve Adalet Akademisi yetkilileri Hollanda ve Fransa'ya çalışma ziyaretinde bulunmuşlardır.

- *Türkiye'de Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Geliştirilmesi Projesi:* 8/8/2005 tarihinde Bakanlığımız, Hazine Müsteşarlığı Merkezi Finans ve İhale Birimi ile İngiltere ve Galler Ulusal Denetimli Serbestlik Hizmeti Türkiye'de Denetimli Serbestlik Hizmetlerinin Geliştirilmesi Projesi imzalanmıştır. Proje Ağustos 2005- Nisan 2007 tarihleri arasında 20 ay sürmüştür. Proje kapsamında çok sayıda El Kitabı hazırlanarak teşkilata dağıtılmış ve çeşitli ülkelere çalışma ziyaretlerinde bulunulmuştur. Proje çalışmaları 2007 yılı Nisan ayında tamamlanmış ve 19–20 Mart 2007

tarihlerinde İçişleri ve Adalet bakanlarının katılımı ile proje kapanış töreni ve I. Ulusal Denetimli Serbestlik Konferansı gerçekleştirilmiştir.

1.11.2. Devam Eden ve Diğer Projeler

- *İstinaf Mahkemelerinin Kurulmasının Desteklenmesi İnşaat Projesi:* Proje bütçesi 30 Milyon € olup; 22.5 Milyon € AB katkısı, 7,5 Milyon € ise Adalet Bakanlığı katkısıdır. Proje kapsamında, Ankara, Diyarbakır ve Erzurum illerinde istinaf mahkemeleri için bina yapılması hedeflenmektedir. Her üç istinaf mahkemesi binasının 2008 yılı Temmuz ayı içinde Bakanlığımıza teslimi beklenmektedir.
- *Türkiye'de Adalete Daha İyi Erişim Projesi:* Projenin bütçesi 4.400.000 €'dur.Adalet Bakanlığı, Türkiye Barolar Birliği ve Ankara Barosu ile işbirliği halinde, 2005 yılı Avrupa Birliği (AB) Mali İşbirliği Programı kapsamında hazırlanan projenin amacı; Türkiye'de hukuk devleti ilkesini güçlendirmek ve tüm vatandaşların adalete erişimini AB standartlarında garanti altına almaktır.

  Proje; Türkiye'de adli yardımın geliştirilmesi, alternatif uyuşmazlık çözümlerinin (ADR) Türk hukuk sistemindeki etkinliğinin arttırılması, 225 adet Ağır Ceza Mahkeme salonuna sesli ve görüntülü kayıt sistemlerinin kurulması ve Adalet Bakanlığının teknik altyapısının güçlendirilmesi şeklinde dört temel faaliyet alanını öngörmektedir:
- *Mahkeme Yönetimi Sistemine Destek Projesi:* Projenin amacı, Avrupa Birliğindeki en iyi uygulamalar göz önünde bulundurularak yargının mevcut iş yükünü azaltacak ve yargılama süreci içerisinde yer alan bürokratik işlemlerin tekrarlanmamasını sağlayacak bir mahkeme yönetimi sisteminin ve bu sistemin işlemesini sağlayacak teknik alt yapının kurulmasıdır. Bu amaçla, söz konusu sistemi etkin ve süratli bir şekilde sürdürebilecek donanıma sahip bir personel kadrosunun eğitimi sağlanacaktır. 30 Kasım 2007 tarihi itibariyle faaliyetlerine başlanan ve 2 yıl sürmesi öngörülen projenin bütçesi 3.3. milyon € olup, Avrupa Konseyi ile doğrudan sözleşme yolu ile gerçekleştirilmektedir.

- *Türkiye'de Model Cezaevi Uygulamasının Yaygınlaştırılması ve Cezaevi Reformunun Geliştirilmesi Projesi:* AB 2007 yılı katılım öncesi malî yardımı programlaması çerçevesinde geliştirilen proje Adalet Bakanlığı'nın çocuklar ve gençler için verimli bir cezaevi modeli planlaması, oluşturması ve uygulamasını temin etmeyi ve hükümlülerin sosyal rehabilitasyonunu sağlamak için eğitim, mesleki eğitim, psiko-sosyal programlar geliştirmeyi ve uygulamayı ve toplumu model cezaevi uygulamalarıyla korumayı amaçlamaktadır. Projenin 2008 – 2010 yılları arasında tamamlanması beklenmektedir.
- *Türk Denetimli Serbestlik Hizmetlerinde Mağdurlar ve Çocuklarla İlgili Çalışmaların Geliştirilmesi Projesi:* Türk Denetimli Serbestlik birimlerince suç mağdurları ve çocuklara yönelik profesyonel uygulamanın geliştirilmesini amaçlayan bu proje de AB 2007 yılı katılım öncesi malî yardımı programlaması çerçevesinde geliştirilmiş olup 2008–2010 yılları arasında tamamlanması planlanmaktadır.
- *Çocuk Suçlarının Soruşturulması ve Kovuşturulması Projesi:* TAIEX ofisinin girişimleri ile Bakanlığımızca hazırlanan proje TAIEX tarafından kabul edilmiş olup 2008 yılı eğitim planına alınmıştır.
- *Cumhuriyet Savcılarının ve Ceza Hâkimlerinin Adli Kapasitelerinin Güçlendirilmesi Projesi:* Avrupa Birliği katılım öncesi mali yardımın 2008 yılı programlaması kapsamında Bakanlığımız tarafından hazırlanan ve Avrupa Birliği komisyonunca şartlı olarak kabul edildiği belirtilen projenin mantıksal çerçeve matrisi sunulmuş olup nihai karar beklenmektedir.
- *Çocuklara Yönelik Denetimli Serbestlik Uygulamalarının Güçlendirilmesi Ankara İli Pilot Projesi:* Özgeder ve Ankara Barosu ile ortaklaşa yürütülen proje devam etmektedir.
- *Türkiye'de Uyuşmazlıklara İlişkin Alternatif Çözüm Yollarının Hukukumuza Kazandırılması ve Sistemin Geliştirilmesi Projesi:* İngiltere Uluslararası Uyuşmazlık Yönetim Kurumu (CMI) ile işbirliği içinde yürütülmekte olan proje için, toplam 15 aylık bir uygulama süresi öngörülmektedir. Projenin finansman desteği, İngiltere Dışişleri Bakanlığı Global Fırsatlar Fonu tarafından sağlanmaktadır.

- *Ceza Adalet Sisteminde Uzlaştırma Uygulamalarının Geliştirilmesi Projesi:* Bakanlığımız ile Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı Türkiye Temsilciliği (UNDP) ile ortaklaşa oluşturulan proje Bakanlığımız proje koordinasyon grubu tarafından kabul edilmiş Bakanlığımız ile UNDP 31.12.2007 tarihinde proje ile ilgili mutabakat zaptı imzalanmıştır.
- Hâkimler ve Savcılar İçin AB Hukuku Eğitimi Projesi, Ceza kanunlarının Daha İyi Uygulanması ve Yargı Etiği Eğitimi Projesi, Çocuk Koruma merkezleri Ağının Geliştirilmesi Projesi, Adli Tıp Kurumu Laboratuarlarının Akreditasyonunun Sağlanması Projesi planlanmış olup bu projelerin de 2008–2010 yılları arasında tamamlanması planlanmaktadır.
- TÜBİTAK Türkiye Kamu Kurumları Araştırma ve Geliştirme Projelerini Destekleme Programı (1007) kapsamında yürütülen 6 proje olup 2007 yılında başlatılan bu projelerin 2010 yılında tamamlanması planlanmaktadır. Projeler şunlardır:

  1) İnfaz Koruma Baş Memurları Ve İnfaz Koruma Memurlarının Çalışma Koşullarının Psikolojik Durumları Üzerindeki Etkileri

  2) Adli Veri Madenciliği

  3) Alternatif Uyuşmazlık Çözüm Yolları

  4) Yargılama Hukukuna İlişkin önlemler

  5) Medya Yargı İlişkileri

  6) Yargının Toplum Nezdinde Güvenilirlik ve Saygınlığını Sağlayan ve Etkileyen Unsurların Araştırılması
- Ayrıca 2007 yılında Bakanlığımızın katkı ve katılımları ile diğer kurumlarla birlikte gerçekleştirilen projeler de bulunmaktadır. Bunlardan Kültür ve Turizm Bakanlığı Telif Hakları ve Sinema Genel Müdürlüğü ile Yunanistan Avrupa Kamu Merkezi tarafından yürütülen, “Korsanla Mücadele Çerçevesinde Fikri Mülkiyet Hakları Alanında Türkiye’nin Tam Uyumunun Desteklenmesi” Eşleştirme (Twinning) Projesi tamamlanmıştır.

Bu kapsamda 2007 Yılı İtibariyle Devam Eden Projeler ise şunlardır:

-Türkiye’de Çocuklar İçin İyi Bir Yönetim, Koruma ve Adaletin Güçlendirilmesi Projesi,

-Toplumsal Cinsiyet Eşitliğinin Geliştirilmesi Projesi,

-İnsan Ticaretine Konu Kişilerin Adalete Erişimini Teşvik ve İnsan Ticareti İle Mücadelede Türkiye'nin Çabalarına Destek Projesi,

-Fikri ve Sınaî Mülkiyet Hakları Uygulamalarında Türk Polisinin Desteklenmesi Projesi,

- Bunlara ilave olarak ikili ve çok taraflı işbirliği kapsamında da diğer bazı projeler yürütülmekte ya da yürütülmesi planlanmaktadır. Bunlardan önemli görülen bazıları şunlardır:

-İsveç İle İkili İşbirliği kapsamında İsveç Dışişleri Bakanlığına bağlı olarak faaliyet gösteren ‘Uluslararası Gelişim İşbirliği Ajansı (SIDA)’nın maddi desteği ile hazırlanması ve yürütülmesi öngörülen projeler arasında, idarî yargıda mevcut yapının revize edilerek istinaf sisteminin kurulması ve bölge idare mahkemelerine istinaf fonksiyonu verilmesi, kalem personeli ile hâkim arasında bir seviyede çalışmak ve hâkimlere yardımcı olmak üzere, hukuk fakültesi ya da Adalet Yüksek Okulu mezunlarından oluşan bir kadro türü ihdası ve bunların eğitimi, hâkim ve Cumhuriyet savcılarına, zaman yönetimi, büro yönetimi, motivasyon ve günlük çalışma idaresi konusunda eğitim verilmesi, yargı ile medya ilişkileri konusunda Hollanda’nın tecrübelerinden istifade imkânlarını kullanarak eğitim verilmesi, İstinaf Mahkemelerinin faaliyete geçmesini müteakip, uzun vadeli bir perspektifte, çıkması muhtemel ihtiyaçları da kapsayacak şekilde eğitim programları düzenlenmesi yer almaktadır.

-İşbirliği kapsamında gerçekleştirilen diğer bazı çalışmalar arasında ise; *Hollanda Adalet Bakanlığı İle Bakanlığımız Arasındaki İkili İşbirliği Çerçevesinde gerçekleştirilen Uluslararası Ceza Hukuku ile ilgili eğitim semineri,* AB’nin finanse ettiği Euro-Med Adalet Programı çerçevesinde Türkiye temas noktası olarak ülkemizde gerçekleştirilen seminerlere ev sahipliği yapılmış olması, *Avrupa Kamu Yönetimi Enstitüsü (EIPA) Lüksembourg Şubesi ile İkili İşbirliği kapsamında adı geçen enstitü*

tarafından 8 programa Bakanlığımız hâkimlerinin katılımının uygun görülmesi sayılabilir.

1.12. Adli Sicil ve İstatistik Hizmetleri

Adli sicil suç ve suçluluk hareketinin izlenmesi, devletin etkin ve verimli çalışmasının temini, devlete güven ve saygının sağlanması, suç işleme konusunda caydırıcılın sağlanması, tekerrürün azaltılması, mahkemelerin doğru karar vermelerine yardımcı olunması ve vatandaşların korunması amacıyla adli sicil sistemi kurulmuştur.

5352 sayılı Adli Sicil Kanununun 2 nci maddesi uyarınca; hakkında Türk mahkemeleri veya yabancı ülke mahkemeleri tarafından kesinleşmiş ve Türk Hukukuna göre tanınan mahkûmiyet kararı bulunan Türk vatandaşları ile Türkiye'de suç işlemiş olan yabancıların kayıtları da dâhil tüm adlî sicil bilgileri; mahallinde bilgisayar ortamına aktarılmasını takiben, Adalet Bakanlığı Adlî Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğündeki Merkezî Adlî Sicilde tutulmaktadır.

5429 sayılı Türkiye İstatistik Kanunu ile Türkiye İstatistik Kurumu dâhil, tüm kamu kurumlarının istatistik faaliyetlerine bir çerçeve getirmek için hazırlanan ve 30/12/2006 tarihli Resmi Gazete de yayınlanarak yürürlüğe giren 2007–2011 Resmi İstatistik Programı (RİP), gereğince suç ve adalet istatistikleri kapsamına giren tüm kurum ve kuruluşların istatistik faaliyeti ve bu konuda hazırlanacak yayınların görev ve sorumluluğu Bakanlığımız Adli Sicil ve İstatistik Genel Müdürlüğü’ne verilmiştir.

Bakanlığımız tarafından yürütülmekte olan adli sicil hizmetleri Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığınca UYAP bağlantı sisteminin iletişim alt yapısının hazırlanarak, hatları aktif hale getirilen taşra birimleri ile irtibata geçilerek adli sicil sistemi kurulmak suretiyle hizmete alınmıştır. Hizmet veren on-line bağlı taşra birim sayısı (698) e ulaşmış olup bu sayı hızla artmaktadır. Sözü edilen 698 adlî sicil birimimiz 365 gün 24 saat kesintisiz çalışmakta ve günde ortalama 62.000 sabıka sorgulaması talebine cevap vermektedir.2007’nin Aralık sonuna kadar cevap verilen sabıka sorgulaması talebi toplamda 16.048.661 adete ulaşmış bulunmaktadır. Böylece yargılama sırasında veya iş başvurularında istenilen ve önceleri bir haftada alınabilen kayıtlara dakikalar içinde ulaşılması sağlanmıştır.

Adlî sicil kayıtlarının mahalli birimler tarafından bilgisayara girilebilmesine karşılık, bu kayıtlarla ilgili her türlü ortadan kaldırma, silme ve düzeltme işlemleri Bakanlığımız tarafından yapılabilmektedir. Bu doğrultuda 2007 yılı Aralık ayı sonu itibariyle,

- Mahkeme kararlarıyla 72.237 adet,
- İlgililerin talebi üzerine komisyon kararıyla 162.654 adet,
- Re'sen toplu olarak komisyon kararıyla 564.443 adet

adlî sicil kaydı silinmiştir.

5352 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 01/06/2005 tarihinden 2007 Aralık sonuna kadar toplam 4.762.307 adet sabıka kaydı komisyon kararı ile re'sen silinmiştir.

Sabıka sorgulama sonuçları talep halinde üç yabancı dilden sunulmakta, ayrıca kamu kurum ve kuruluşlarınca talep edilen çok sayıda kişiye ilişkin olarak hazırlanmış listelere dayalı adlî sicil istekleri manyetik ortamda disket ve CD ile en seri şekilde karşılanmaktadır.

Taşra birimlerimizde adlî sicil bilgileri mahallinde bilgisayara girilip incelendikten sonra Genel Müdürlüğümüze transfer edilmekte, merkezimizde denetim çözümleme programları vasıtasıyla kontrolleri yapılarak, merkezi adlî sicil veri tabanına aktarılmaktadır.

Yurt içinde ve dışında, suç işleyen Türk vatandaşları ile Türkiye'de ikamet eden yabancı uyruklu kişilerin kesinleşmiş mahkûmiyet hükümlerine istinaden 2007 yılı Aralık ayı sonu itibariyle 453.849 ceza, 56.731 tali karar, 198.559 adet yerine getirme fişinin merkezi adlî sicil bilgi bankasına ilave edilmesi ve silinenlerde hesaba katılarak 4.620.048 erkek, 287.805 kadın olmak üzere toplam sabıkalı sayısı 4.907.853'e; 6.747.118 ceza, 1.058.489 tali karar, 3.236.248 yerine getirme fişi olmak üzere toplam kayıt sayımız 11.041.855'e ulaşmıştır.

Adalet istatistikleri için Yargıtay, Danıştay, Cumhuriyet Başsavcılıkları, Ceza ve Hukuk Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri, Vergi Mahkemeleri, İcra Müdürlükleri ve İnfaz hâkimliklerinden müteşekkil toplam 8.045 adlî birimden tam sayım esasına göre 11 adet yıllık, 11 adet üç aylık ve 2 adet de aylık olmak üzere 24 anket formu ile adlî istatistik toplanmakta, yıllık olarak yayımlanmaktadır. 2006 yılı yıllık istatistiklerinin veri toplama, rapor, sorgulama ve kalite kontrol işlemleri RİP programı çerçevesinde tamamlanmış, elde edilen verilerin bir kısmı 'Adli İstatistik Bülteni' olarak

<www.adli-sicil.gov.tr> adresinde yayımlanmıştır. ‘Adalet İstatistikleri’ ve ‘Adli ve İdari Yargı İstatistikleri’ yayınları ile ilgili çalışmalar devam etmektedir.

Adli istatistiklerin derleme, kalite kontrol, analiz, çözümleme ve tablolama işlemleri tamamlandıktan sonra elektronik ortamda TÜİK’e yıllık olarak verilmekte ve diğer kamu kurum ve kuruluşları ile özel ve tüzel kullanıcı talepleri yazılı veya elektronik ortamda bu veriler sunularak karşılanmaktadır.

Yurt dışında yaşayan vatandaşlarımızın adlî sicil kaydı taleplerinin elçilik ve konsolosluklar vasıtasıyla karşılanabilmesi için Adlî Sicil Kanununun 8 inci maddesinde 5560 sayılı Kanunla gerekli yasal düzenleme yapılmış olup konu ile ilgili olarak Dışişleri Bakanlığı Konsolosluk Genel Müdürlüğüne yazı yazılmıştır.

1.13. Diğer Faaliyetler

1.13.1. Ücret Tarifeleri İle İlgili Faaliyetler

a) İcra ve İflas Kanununun 88. maddesiyle, bu husustaki Yönetmeliğin değişik 28. maddesi uyarınca; hazırlanan Adalet Bakanlığına Ait Depo ve Garajlarda Muhafaza Edilen Mahcuz Mallar İçin Alınacak Ücret Tarifesi yenilenerek, 03.02.2007 tarih ve 26423 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

b) 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanununun 16/3. ve Milletlerarası Tahkim Ücret Tarifesi Yönetmeliğinin 5. maddesi uyarınca; her yıl 15 Mart’ta yürürlüğe girmek üzere hazırlanması gereken Milletlerarası Tahkim Ücret Tarifeleri, 20.02.2007 tarih ve 26443 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

c) Noterlik Kanununun 112. maddesi uyarınca hazırlanan Noterlik Ücret Tarifesi, 27.02.2007 tarih ve 328 sayılı Yargı Bülteninde yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

d) Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi 13.12.2007 günlü ve 26729 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

1.13.2. Noterliklerle İlgili Faaliyetler

Noterlik Kanununun Bakanlığımıza verdiği yetkiye dayanılarak noterliklerle ilgili olarak 2007 yılında yürütülen faaliyetler aşağıda sıralanmıştır;

a) 1512 sayılı Noterlik Kanununun 2 nci maddesi uyarınca noterlik kurulması çalışmaları yürütülmekte olup, 28 adet ihdas çalışması yapılmıştır.

b) 1512 sayılı Noterlik Kanununun 4/6. maddesi uyarınca, bu dönemde 17 adet noterlik 4. sınıftan 3. sınıfa yükseltilmiştir.

c) 1512 sayılı Noterlik Kanununun 17/3. maddesi uyarınca, bu dönemde 1093 adet noterlik belgesi verilmiştir.

d) Bu dönemde 80 adet 1. sınıf, 195 adet 2. sınıf ve 136 adet 3. sınıf olmak üzere toplam 411 adet ilan yapılmış 95 adet 1. sınıf, 118 adet 2. sınıf, 155 adet 3. sınıf ve 88 adet vazgeçmeli olmak üzere toplam 456 atama yapılmıştır.

e) Bu dönemde 1 noterin görevine son verilmiş, 5 notere işten el çektirilmiş, 2 noter de görevine iade edilmiş ve 32 noter yaş tahdidine tabi tutulmuştur.

1512 Sayılı Noterlik Kanununda belirtilen ve Hukuk İşleri Genel Müdürlüğünün görev alanına giren noterlerle ilgili disiplin işleri, düzenli olarak yürütülmektedir. Bunun yanı sıra bu noterler hakkında yürütülen soruşturma ve kovuşturmalar izlenmektedir.

Bu dönemde Türkiye Noterler Birliğince noterler hakkında Bakanlığımıza gönderilen 73 adet disiplin dosyasında gerekli yazışmalar yapılmıştır.

f) 1512 sayılı Noterlik Kanununun 122. maddesi uyarınca, tüm noterliklerin yıllık teftişleri, her yıl Mayıs ayında olmak üzere Teftiş Kurulu ile birlikte Hukuk İşleri Genel Müdürlüğünce koordine edilerek, teftiş sonucu düzenlenen raporlar dosyalarına işlenmiştir.

g) Bu dönemde 1551 adet noterin göreve başlama ve ayrılmaları, istifaları, vefatları, yaş tahdidine tabi tutulmaları, mühür talepleri, daire nakilleri, noterler ve noter vekillerinin teminat paraları ile ilgili işlemler, ilan onayları, geçici yetkili noter yardımcıları tarafından yürütülen 63 adet 4. sınıf noterliklere görevlendirme ve bunlarla ilgili yazışmalar yapılmıştır.

h) Ayrıca noter şikâyetleri ile ilgili olarak 2007 yılında açılan 309 dosya ile 2006 yılından devreden 153 dosyadan oluşan toplam 462 dosyanın 302 adedi sonuçlandırılmış olup 160 dosya 2008 yılına devredilmiştir.

Türkiye’de mevcut noterliklerin sınıflarına göre yıllar itibariyle sayısal durumları ise şöyledir:

Tablo 37: Mevcut Noterlik Sayıları

YIL	1. SINIF	2. SINIF	3. SINIF	4. SINIF	TOPLAM
2004 YILI	480	385	450	76	**1391**
2005 YILI	539	446	483	73	**1541**
2006 YILI	565	466	503	53	**1587**
2007 YILI	565	466	520	63	**1614**

1.13.3. Avukatlıkla İlgili Faaliyetler

Türkiye'de halen 78 baroya kayıtlı olarak toplam 64.890 avukat görev yapmaktadır.

Bu dönemde; Türkiye Barolar Birliği Başkanlığınca onay için Bakanlığımıza gönderilen ruhsat dosyası sayısı 2.306 olup, bunlardan 2.288'i Bakanlığımızca onaylanmış, 16'sı tekrar görüşülmek üzere geri gönderilmiş, 2'si ise eksik evrak nedeniyle iade edilmiştir.

Stajyer avukatlara verilen ruhsat sayısı ile baro levhasına yeniden yazılmasına karar verilen avukat sayıları ise aşağıdaki gibidir.

Tablo 38: Avukatlık Ruhsatı Alan ve Yeniden Yazılan Avukat Sayıları

	2004	2005	2006	2007
RUHSAT SAYISI	4562	4173	3580	4215
YENİDEN YAZILMA	268	352	386	275
TOPLAM	**4830**	**4525**	**3966**	**4490**

Avukatlık Kanununun 142 ve 157nci maddeleri uyarınca; Türkiye Barolar Birliği Yönetim ve Disiplin Kurullarının, avukatlar hakkında disiplin yönünden verilen kararlara karşı yapılan itirazlar üzerine verdiği kararlar Bakanlığımızın onayına sunulmaktadır.

Bu dönemde; Türkiye Barolar Birliği Başkanlığından gelen 501 adet itiraz dosyası karara bağlanmış olup, bunlardan 450'si onaylanmış, 51'i ise tekrar görüşülmek üzere geri gönderilmiştir.

Avukatlık mevzuatına ilişkin olarak, mahkemelerin yargı yetkisine girmeyen konularda yıl içinde toplam 7 adet mütalaa verilmiştir.

Ayrıca avukat şikâyetleri ile ilgili olarak 2007 yılında açılan 4627 dosya ile 2006 yılından devreden 1484 dosyadan oluşan toplam 6111 dosyanın 3931 adedi sonuçlandırılmış olup 2180 dosya halen derdest bulunmaktadır.

1.13.4. Kanun Yararına Bozma Başvuruları

Bakanlığımız Ceza Muhakemesi Kanunu ve Hukuk Usulü Muhakemeleri Kanunu uyarınca kanun yararına bozma faaliyetlerinde de bulunmaktadır. Aşağıda bu konuda yürütülen faaliyetlerle ilgili sayısal veriler iki ayrı tablo halinde gösterilmektedir.

Tablo 39: Hukuk Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurulara İlişkin İşlem Sayıları

Açılan Dosya Sayısı	376
Eksik Tebligatın İkmali İçin Mahalline İade	35
Bakanlık Gerekçeli Ret	223
Yargıtay'a Sevk	93
Kanun Yararına Bozulan	25

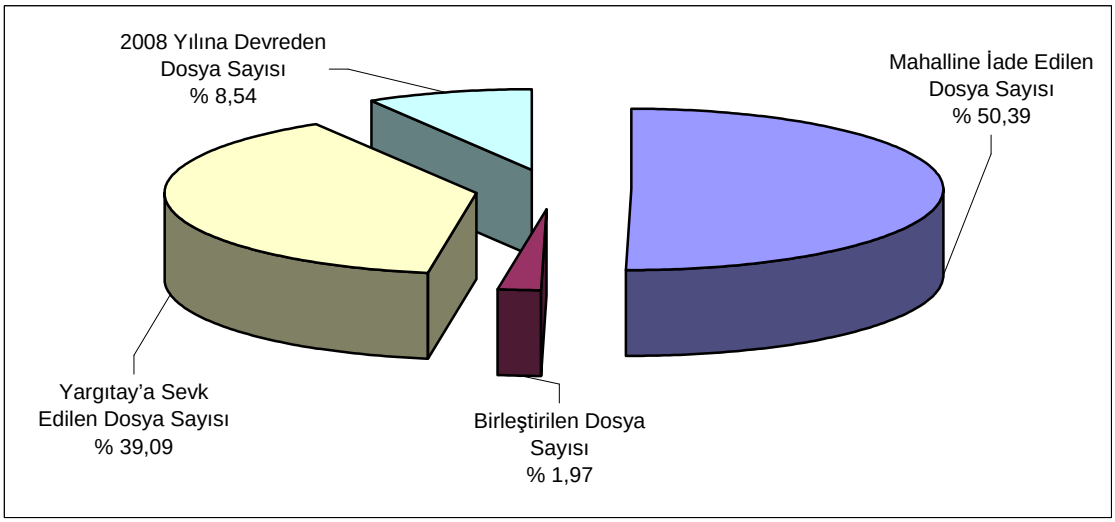
Tablo 40: Ceza Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurularla İlgili Sayılar

TOPLAM DOSYA SAYISI	**9375**
Mahalline İade Edilen Dosya Sayısı	4724
Birleştirilen Dosya Sayısı	185
Yargıtay'a Sevk Edilen Dosya Sayısı	3665
2008 Yılına Devreden Dosya Sayısı	801

Tablo 41: Yargıtay'a Sevk Edilen Dosyalara Yönelik Sayılar

TOPLAM DOSYA SAYISI	**3665**
Kanun Yararına Bozulan Dosya Sayısı	1191
Reddedilen Dosya Sayısı	197
İncelemesi Devam Eden Dosya Sayısı	2277

Grafik 12: Ceza Muhakemesinde Kanun Yararına Başvurularla İlgili Bakanlık Tarafından Yapılan İşlemlerin Dağılımı



1.13.5. Disiplin İşlemleri

2007 yılında bakanlığımız Yüksek Disiplin Kurulu tarafından yapılan değerlendirme sonucu çeşitli pozisyonlarda görev yapan memurlardan toplam 57 adedi hakkında Devlet memurluğundan çıkarma cezası uygulanmış, devreden 61 dosya ile birlikte 2007 yılı içinde 200'e ulaşan dosyalardan 94'ü sonuçlandırılmıştır. Bakanlık Disiplin Kurulu ise devreden 48 dosya ile birlikte toplam 285'e ulaşan dosyadan 74 adedi 2008 yılına devredilmiş, geri kalanlar hakkında çeşitli kararlar verilmiştir.

1.13.6. Teftiş ve Denetim Faaliyetleri

Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından denetim programı kapsamındaki faaliyetlere devam edilmiş, bunun yanında araştırma, inceleme ve soruşturmalar da yapılmıştır.

Tablo 42: Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın Faaliyetleri

DENETİM PROGRAMLARI KAPSAMINDA DENETLENEN BİRİM	841
ARAŞTIRMA (ÖN İNCELEME)	4
İNCELEME VE SORUŞTURMA	151

Yeni atanan 33 adet Adalet Müfettişine Kızılcahamam Hâkimevinde meslek içi eğitim düzenlenmiştir.

Avrupa Komisyonu ve Adalet Bakanlığı'nın ortaklaşa yürüttüğü "Türkiye'de İnsan Hakları Reformlarının Uygulanmasına Destek Projesi" çerçevesinde 30 Adalet Başmüfettişi ve Adalet Müfettişi İtalya'ya, 30 Adalet Başmüfettişi Fransa'ya çalışma ziyaretinde bulunmuştur.

Ilgaz'da Teftiş Kurulu tarafından değerlendirme, uygulama ve araştırmaya yönelik toplantı yapılmıştır.

Ankara'da Adalet Başmüfettişi ve Adalet Müfettişlerine yönelik olarak değişen mevzuatın yansımaları ve mesleki konuları içeren meslek içi eğitim düzenlenmiştir.

Bakanlığımız İç Denetim Birimi 30/04/2007 tarihinde oluşturulmuş olup, şu an için 15 iç denetçi kadrosuna 8 atama yapılmıştır. Bunlardan 7'si İç Denetim Koordinasyon Kurulu'nca düzenlenen İç Denetim Sertifika Eğitimini tamamlayarak A1 düzeyinde sertifika almışlardır. Eğitim çalışmaları kapsamında iç denetimin başarı ile uygulandığı AB ülkelerinden biri olan İngiltere'ye çalışma ziyareti yapılmıştır. Taslak çalışmaları tamamlanan İç Denetim Planı (2008–2010) ve programının (2008) kesinleşmesi halinde 2008 yılında denetim faaliyetlerine başlanılacaktır. Ayrıca, UYAP'ın kaydettiği aşama, beklentileri karşılama düzeyi, fayda-maliyet, etkililik, verimlilik açılarından değerlendirilmesi ile ilgili olarak danışmanlık hizmetleri kapsamında bir rapor hazırlanmıştır.

1.13.7. Bilgi Edinme Kapsamındaki Faaliyetler

Bilgi Edinme Kanunu kapsamında hizmet veren Bilgi Edinme Bürosunun yıl içindeki faaliyetleri aşağıdaki gibidir.

Tablo 43: Bilgi Edinme Kapsamında Verilen Hizmetler

Bilgi Edinme Başvurusu Toplamı	9238
Olumlu Cevaplanarak Bilgi Veya Belgelere Erişim Sağlanan Başvurular	6042
Kısmen Olumlu Cevaplanarak Kısmen De Reddedilerek Bilgi Ve Belgelere Erişim Sağlanan Başvurular	486
Reddedilen Başvurular Toplamı	1419
Gizli Yada Sır Niteliğindeki Bilgiler Çıkarılarak Veya Ayrılarak Bilgi Ve Belgelere Erişim Sağlanan Başvurular	4
Diğer Kurum Ve Kuruluşlara Yönlendirilen Başvurular	1287

2. Performans Sonuçları Tablosu

3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

Bakanlığımızın stratejik plan ve performans programı henüz hazırlanmadığı için, “Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik”in Geçici 2’nci maddesi uyarınca; Performans Sonuçları Tablosu, Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi ve Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi hususlarına bu bölümde yer verilmemiştir. Bakanlığımızca 2007 yılında yürütülen faaliyet ve projeler ise III/B–1 Bölümünde sıralanmıştır.

IV- KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Bakanlığımızın stratejik plan çalışmaları henüz tamamlanmadığından bu bölüm rapor kapsamında cevaplandırılmamıştır.

V- ÖNERİ VE TEDBİRLER

Adalet Bakanlığı, 2007 yılı içerisinde başta fiziki ve teknolojik alt yapı ve e-yargı süreci olmak üzere pek çok konuda dikkate değer çalışmalar yapmıştır. Ancak yargının tüm sorunlarının çözüldüğünü söylemek mümkün değildir. Bu çerçevede;

- Yargılama süreçlerinin yavaş işlemesi nedeniyle ortalama dava sürelerinin uzunluğu ile, insan kaynakları sorunu ve adli hizmet birimlerindeki teknik ve fiziksel alt yapı eksikliklerinin yargının etkin, güvenilir, verimli ve kaliteli bir şekilde işlemesini engellediği göz önüne alınarak, bu yöndeki çalışmaların artarak devam etmesi gerekmektedir. Özellikle yargı üzerindeki iş yükünün fazlalığı dikkate alındığında, ihtiyaç duyulan insan kaynakları ihtiyacının bir an önce giderilmesi ve alternatif uyuşmazlık çözüm yolları ile yargı örgütü yönetim sisteminin geliştirilmesi hayati öneme sahiptir.
- Stratejik yönetim anlayışının geliştirilerek uygulanması her şeyden önce Bakanlığımız organizasyon yapısının yeniden düzenlenmesini gerekli kılmakta olup bu doğrultuda başlatılmış bulunan 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda değişiklik çalışmalarının süratle sonuçlandırılması gerekmektedir.
- Belirlenecek olan performans hedeflerine ulaşılabilmesi, sağlanacak malî kaynakların yeterliğine bağlıdır. Son yıllardaki sevindirici artışa rağmen yargıya merkezi yönetim bütçesinden ayrılan kamusal kaynakların yetersizliği ortadadır. Belirlenecek faaliyet ve projelerin hayata geçirilebilmesi, yapılan planların uygulanabilir olması için Bakanlığımıza buna uygun bütçe olanakları tanınmalıdır.
- Ülkemizin Avrupa Birliği'ne uyumu sürecinde önemli bir aşama olan hukuk reformunun yapılması bu süreçte vazgeçilmez bir unsurdur. Tüm kurum ve kuruşların bu doğrultuda üzerine düşeni yapması beklenmektedir.
- Günümüzde hızla gelişmekte olan bilgi ve iletişim teknolojilerine paralel olarak e-devlet çalışmalarının e-yargı ayağını oluşturan UYAP konusunda Adalet Bakanlığı önemli aşamalar kaydetmiştir. Ancak e-devletin tam olarak yaygınlaşabilmesinin önde gelen şartlarından birisi de, kamu kurumları arasında tam anlamıyla entegrasyonun sağlanabilmesidir. Bu amaç doğrultusunda tüm kamu kurumlarında e-devlet sürecinin tamamlanması ayrı ve özel bir öneme sahiptir.

EKLER

EK 1
MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dâhilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2007 yılı Faaliyet Raporunun "III/A- Mali Bilgiler" bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim. 30/04/2008-Ankara

Hüseyin YILDIRIM
Hâkim
Strateji Geliştirme Başkanı

EK 2

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dâhilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda iyi ve mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dâhilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Fahri KASIRGA

Hâkim

Müsteşar